

Информационно-справочный материал
«О деятельности региональных органов исполнительной власти по развитию
физической культуры и спорта с учетом основных показателей,
установленных Стратегией развития физической культуры и спорта в
Российской Федерации на период до 2020 года»

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р (далее – Стратегия). Документ принят в ответ на следующие основные вызовы:

1) ухудшение здоровья, физического развития и физической подготовленности населения. По данным 2008 года в Российской Федерации не менее 60% обучающихся имели нарушения здоровья (14% обучающихся старших классов являлись практически здоровыми). Свыше 40% допризывной молодежи не соответствовали требованиям, предъявляемым армейской службой.

Кроме того, 85% населения, в том числе 65% детей, подростков и молодежи, не занимались систематически физической культурой и спортом;

2) отсутствие эффективной системы детско-юношеского спорта, отбора и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд страны. Нерешенные проблемы нормативно-правового, организационно-управленческого, материально-технического, научно-методического, медико-биологического и кадрового обеспечения сдерживали развитие детско-юношеского спорта, не позволяли готовить полноценный резерв для спортивных сборных команд страны;

3) усиление глобальной конкуренции в спорте высших достижений.

Цель Стратегии заключается в создании условий, обеспечивающих возможность для всех категорий и групп населения вести здоровый образ жизни и систематически заниматься физической культурой и спортом.

К основным задачам Стратегии отнесены вопросы модернизации системы физического воспитания населения, пропаганды здорового образа жизни, совершенствования материально-технической базы физической культуры и спорта.

Стратегия реализуется в 2 этапа: 2009-2015 годы и 2016-2020 годы.

На основе Стратегии разработана государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 (далее – государственная программа).

Анализ состояния развития физической культуры и спорта в Российской Федерации показывает, что с 2008 года наблюдается устойчивая динамика роста отдельных целевых показателей реализации Стратегии.

В настоящее время систематически занимается физической культурой около 22,5% общей численности населения. Значение данного показателя среди учащихся и студентов увеличено до 52,7% (в 2008 г. – 34,5%).

В общей сложности по сравнению с 2008 годом число систематически занимающихся физической культурой и спортом россиян возросло на 10 млн человек.

До 25% увеличен показатель уровня обеспеченности населения объектами спорта, исходя из их единовременной пропускной способности (в 2008 году – 22,7%).

Достигнут плановый показатель 2015 года по числу тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности и осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения (331 тыс. человек).

Модернизация системы физического воспитания населения

В соответствии со Стратегией основными направлениями модернизации системы физического воспитания населения являются:

- 1) разработка и формирование организационной основы управления развитием физической культуры и спорта;
- 2) совершенствование системы спортивных и физкультурных мероприятий;
- 3) совершенствование взаимодействия субъектов физической культуры и спорта;
- 4) разработка параметров двигательной активности для населения различных возрастных и социальных групп;
- 5) разработка системы физического воспитания и развития человека в различные периоды его жизни, в первую очередь подрастающего поколения.

Управление физической культурой и спортом в субъектах Российской Федерации обеспечивают самостоятельные региональные органы исполнительной власти (за исключением Ненецкого автономного округа). На основе Стратегии во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные программы развития физической культуры и спорта.

Для оптимизации взаимодействия между Минспортом России и субъектами Российской Федерации с 2011 года применяется практика заключения соглашений о сотрудничестве. Предметом соглашений являются вопросы развития физической культуры и массового спорта, спорта высших достижений, системы подготовки спортивного резерва и спортивной инфраструктуры. На сегодняшний день подобные соглашения заключены с 57 регионами. С остальными субъектами Российской Федерации работа по заключению соглашений продолжается.

В целях мониторинга и оценки состояния развития физической культуры и спорта в перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 28, включен раздел IX «Физическая культура и спорт». Показатели раздела соответствуют показателям Стратегии и учитывают динамику развития массового спорта и спорта высших достижений.

Для привлечения населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом **принимаются меры по совершенствованию системы организации и проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.**

Так, Единый календарный план межрегиональных, всероссийских, международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий 2014 года (далее – ЕКП) предусматривает проведение более 11 тыс. мероприятий, включая 259 физкультурных (2010 год – 9 тыс. мероприятий, включая 195 физкультурных).

В текущем году запланировано 171 мероприятие для детей и учащейся молодежи, 63 – для лиц средних и старших возрастных групп, 25 – для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (2010 год – 145 мероприятий для детей и учащихся, 37 – для взрослого населения, 13 – для инвалидов). Физкультурные мероприятия в рамках ЕКП-2014 проводятся по 70 видам спорта (2010 год – 35 видов спорта).

Система организации и проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий имеет пирамидальную (вертикально интегрированную) структуру. В ее основании – муниципальные и межмуниципальные спортивные соревнования, привлекающие наибольшее число участников. По результатам муниципального этапа осуществляется допуск к участию в региональных и межрегиональных спортивных соревнованиях. Их итоги определяют участников всероссийских спортивных соревнований. В настоящее время более 80% общего количества официальных физкультурных мероприятий являются многоэтапными.

Для массового привлечения к соревновательной деятельности граждан в Российской Федерации с 2002 года возрождено спартакиадное движение (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 г. № 554-р «О проведении Спартакиады народов России»). Сегодня в ЕКП включено около 20 спартакиад.

В числе наиболее массовых и социально значимых общероссийских спартакиад можно выделить: «Спартакиаду учащихся», «Спартакиаду молодежи», «Всероссийскую спартакиаду воспитанников детских домов и школ-интернатов», «Спартакиаду молодежи России допризывного возраста», «Всероссийскую спартакиаду несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях», «Спартакиаду трудовых коллективов Российской Федерации», «Спартакиаду пенсионеров России» и «Всероссийскую спартакиаду инвалидов».

Среди комплексных многоэтапных физкультурных мероприятий ЕКП необходимо указать на проводимые с 2010 года Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры». Они предусматривают тестирование уровня физической подготовленности учащихся и проведение соревнований по отдельным видам спорта между сборными образовательных учреждений.

В рамках «Президентских состязаний» в 2013 году участвовали более 9,5 млн человек из 77 субъектов Российской Федерации (147 классов-команд). Тестирование участников финального этапа показало высокий уровень физической

подготовленности у 49% их общей численности, средний уровень – у 40,3%, низкий уровень – у 10,7%.

В «Президентских спортивных играх» в 2013 году участвовали 5,4 млн человек из 79 субъектов Российской Федерации (2011 год – 2,4 млн человек). Соревнования были проведены в 34,7 тыс. общеобразовательных организациях (77% их общего количества).

Помимо комплексных многоэтапных спортивных соревнований широкое распространение имеют спортивные фестивали, проводимые, в том числе, по неолимпийским и национальным видам спорта (ЕКП – 2014 предусматривает проведение 28 спортивных фестивалей), а также всероссийские масс-старты: «Лыжня России», «Кросс наций» (3,5 млн участников в 2013 году).

В общей сложности, по экспертным оценкам, существующая система потенциально позволяет привлечь к соревновательной деятельности свыше 80 млн граждан (около 56% общей численности населения Российской Федерации).

Что касается спортивных мероприятий, то в ЕКП-2014 включено 4,5 тыс. всероссийских соревнований, 3,1 тыс. международных соревнований, организуемых как в России, так и за рубежом, 3,4 тыс. тренировочных мероприятий. По сравнению с 2010 годом количество официальных спортивных мероприятий увеличено на 3 тыс.

По аналогии с физкультурными, спортивные мероприятия проводятся на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

Анализ количественных и качественных характеристик системы организации и проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий отражает общие позитивные тенденции в развитии физической культуры и спорта.

Привлечение граждан к соревновательной деятельности осуществляется, в том числе посредством проведения мероприятий **по неолимпийским и национальным видам спорта.**

В настоящее время во Всероссийский реестр видов спорта включены 4 национальных вида спорта: корэш, мас-рестлинг, хапсагай, якутские национальные прыжки. С целью приведения законодательства в соответствие со сложившейся практикой принят Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», предусматривающий уточнение статуса национальных видов спорта и возможность их развития на территории более чем одного субъекта Российской Федерации.

Согласно данным мониторинга, численность занимающихся национальными видами спорта в 2013 году составила более 80 тыс. человек (2011 год – 67,1 тыс. человек).

В Российской Федерации на регулярной основе проводятся мероприятия культурно-спортивной направленности. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1098-р в Северо-Кавказском федеральном округе ежегодно проводится Фестиваль «Кавказские игры», призванный продемонстрировать национальные традиции и обычаи народов Северного Кавказа.

Также на территории Северо-Кавказского федерального округа проводятся Всероссийский фестиваль народных игр и национальных видов спорта среди обучающихся образовательных учреждений, а также Всероссийский культурно-спортивный фестиваль «Мирный Кавказ».

Значительное внимание развитию национальных видов спорта уделяется в Республике Мордовия. Ежегодно на территории региона организуются и проводятся такие мероприятия как: турнир по мордовским национальным видам спорта «Тюштянь налхксемат» памяти мордовских национальных героев, международный турнир по мордовским национальным состязаниям в рамках национального праздника «Раськень Озкс», межрегиональный Фестиваль национальных игр и традиционных состязаний финно-угорских народов, спортивный национальный праздник «Акша келу», спортивный национальный праздник «Велень озкс» и т.д.

Соревнования по национальным видам спорта и мероприятия спортивно-культурной направленности проводятся и в других субъектах Российской Федерации. В частности, ежегодно проводится Фестиваль национальных видов спорта народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также Спартакиада народов Севера «Заполярные игры».

В 2014 году в г. Ульяновске проведен первый Всероссийский фестиваль национальных и неолимпийских видов спорта.

В спортивных соревнованиях по 10 видам программы – бильярдный спорт (русская пирамида), борьба на поясах, гиревой спорт, городошный спорт, корэш, лапта (мини-лапта), перетягивание каната, самбо, шашки, хоккей с мячом (мини) приняли участие спортсмены из 47 субъектов Российской Федерации.

Возможности физической культуры и спорта востребованы для целей военно-патриотического воспитания детей и молодежи, их подготовки к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Мероприятия федерального и регионального уровней направлены на улучшение состояния здоровья, физической и морально-психологической подготовки призывников, повышение качества подготовки по основам военной службы и военно-учетным специальностям, совершенствование системы массовых занятий физической культурой и спортом.

Физкультурно-оздоровительная работа с лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами осуществляется на базе 11,5 тыс. физкультурно-спортивных организаций. В 35 субъектах Российской Федерации созданы учреждения спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту. До конца 2015 года данные учреждения планируется открыть в 52 регионах России.

С 27 субъектами Российской Федерации заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на поддержку 30 учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту. В 2013 году на эти цели было выделено 48 млн рублей.

По сравнению с 2009 годом в ЕКП в 2,5 раза увеличилось количество международных и всероссийских соревнований, в которых участвуют спортсмены-инвалиды (265 соревнований в 2008 году, 702 – в 2013 году). Одновременно

увеличен объем финансирования этих мероприятий (2008 год – 176,8 млн рублей, 2013 год – 400 млн рублей). Среди детей-инвалидов 6–18 лет проводятся спартакиады по летним и зимним видам спорта, включенным в программы Паралимпийских и Сурдлимпийских игр.

Богатый опыт организации массовых физкультурных мероприятий среди различных возрастных и социальных групп населения накоплен в субъектах Российской Федерации. В числе наиболее успешных примеров возможно указать опыт:

Чувашской Республики, в которой проводятся семейные спортивные соревнования в рамках фестиваля «Спортивная семья», а также ежегодная спартакиада летних оздоровительных лагерей;

Республики Мордовия, в которой в рамках регионального ЕКП ежегодно проводится значительное количество массовых мероприятий физкультурно-спортивной направленности. Среди них: Республиканская Универсиада среди студентов вузов Мордовии, Республиканская Спартакиада среди людей с ограниченными возможностями, соревнования среди лиц пожилого возраста, Республиканская спартакиада молодежи допризывного возраста и мн.др.;

Челябинской области, организующей в рамках регионального ЕКП более 7 тыс. физкультурных и спортивных мероприятий по 122 видам спорта. Среди них: областной детский туристский фестиваль «Юнитур», спартакиада учащихся общеобразовательных школ «Олимпийские надежды Южного Урала», спартакиада среди клубов по месту жительства, зимние и летние спортивные сельские игры «Уральская метелица» и «Золотой колос», областная спартакиада среди ветеранов труда и спорта;

Свердловской области, организующей в рамках регионального ЕКП более 8 тыс. физкультурных и спортивных мероприятий. Среди них: легкоатлетическая эстафета «Весна Победы», туристское мероприятие «Майская прогулка» (для любителей пешего и велосипедного туризма). В муниципальных образованиях Свердловской области среди детей дошкольного возраста проводятся военно-спортивные игры, фестиваль велосипедного спорта, спортивные соревнования по мини-футболу.

В Республике Татарстан совместно с республиканской федерацией профсоюзов проводится Спартакиада «Здоровье», а также «Профсоюзная молодежная лыжня» среди трудящихся. В Республике Марий Эл – спартакиада среди детских садов, среди детских клубов по месту жительства, соревнования «Веселые старты» для младших школьников, спартакиада школьников по военно-прикладным видам спорта». В Амурской области – Спартакиада детей-инвалидов «Спорт равных возможностей», спартакиада пожилых людей, спартакиада среди малочисленных народов Севера по национальным видам спорта. В Чукотском автономном округе – соревнования по национальным видам спорта «Регата на чукотско-эскимосских байдарках «Беренгия», международная гонка на собачьих упряжках «Надежда».

Значительное количество массовых мероприятий физкультурно-спортивной направленности ежегодно проводятся в рамках региональных ЕКП городов Москвы и Санкт-Петербурга, Красноярского края, Московской области.

Также содействовать модернизации системы физического воспитания населения призван Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс, являющийся «Готов к труду и обороне» (ГТО), являющийся программной и нормативной основой физического воспитания населения страны и направленный на развитие человеческого потенциала и укрепление здоровья нации.

Комплекс включает 9 ступеней, содержащих нормативы физической подготовки для различных возрастных категорий населения в возрасте от 6 лет и старше. Осуществить внедрение комплекса планируется в 4 этапа в период с 2013 по 2018 годы.

Пилотное тестирование комплекса производится в 11 субъектах Российской Федерации (Астраханская, Владимирская, Иркутская, Московская, Пензенская, Свердловская, Тульская, Ярославская области, Красноярский край, Республика Татарстан, Удмуртская Республика). На данном этапе в качестве целевой группы выбраны учащиеся образовательных учреждений. Общее число участников первого этапа внедрения комплекса составляет более 4 млн человек.

Анализ количественных и качественных показателей развития системы организации и проведения официальных физкультурных мероприятий демонстрирует прямую зависимость показателя, учитывающего долю систематически занимающихся спортом граждан, относящихся к различным возрастным и социальным группам, от количества проводимых спортивных соревнований.

Организация спортивных соревнований среди учащихся, детей и молодежи позволила охватить регулярными занятиями физической культурой и спортом свыше 57% общей численности данной группы, повысить качество здоровья и уровень физической подготовленности контингента общеобразовательных организаций. Спортивные соревнования в сельской местности обеспечили привлечение к систематическим занятиям физической культурой и спортом более 2 млн граждан с 2010 года.

В целом действующая в стране система организации и проведения официальных спортивных мероприятий предоставляет возможность участвовать в соревновательной деятельности гражданам любого возраста, пола и социального положения.

Успешная реализация проводимых преобразований предполагает дальнейшее увеличение количества, расширение и усложнение программ официальных физкультурных мероприятий.

Одной из приоритетных целей государственной политики в сфере физической культуры и спорта является успешное проведение в Российской Федерации крупнейших международных спортивных соревнований, которое способствует формированию позитивного имиджа страны на международной арене, повышению ее авторитета.

Кроме того, организация крупных международных спортивных соревнований, особенно тех, которые связаны со значительными инфраструктурными инвестициями, способствует социально-экономическому развитию страны, а также развитию туризма, спорта высших достижений и популяризации массового спорта.

Сегодня Россия занимает позиции одного из лидеров мирового спортивного движения, являясь ареной проведения наиболее престижных и массовых международных спортивных мероприятий. Всего в 2010–2020 годах Россия выступает организатором более 30 крупнейших мероприятий, в числе которых соревнования глобального масштаба: XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года в г. Сочи, этап чемпионата мира FIA «Формула-1» (ежегодно, начиная с 2014 года), XVIII Сурдлимпийские зимние игры 2015 года в г. Ханты-Мансийске, Чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани, Чемпионат мира по хоккею 2016 года в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, Чемпионат мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубок конфедераций ФИФА 2017 года, XXIX Всемирная зимняя универсиада 2019 года в г. Красноярске.

В 2014 году в Российской Федерации проводятся 435 международных спортивных соревнований, в том числе: 45 – по зимним олимпийским видам спорта, включая XXII Олимпийские зимние игры; 209 – по летним олимпийским видам спорта, в том числе чемпионаты мира по гребле на байдарках и каноэ, дзюдо и фехтованию; 164 – по неолимпийским видам спорта, в том числе чемпионат мира по парашютному спорту и альпинизму, который пройдет в октябре в Республике Крым; 17 – по видам спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая XI Паралимпийские зимние игры.

Международные спортивные соревнования, проводимые на территории России в период 2006–2014 годов и включенные в ЕКП

Годы	Летние олимпийские виды спорта	Зимние олимпийские виды спорта	Неолимпийские виды спорта	Виды спорта среди лиц с ограниченными возможностями
2006	113	16	45	2
2007	181	22	109	6
2008	167	23	125	6
2009	193	31	134	8
2010	228	23	125	14
2011	211	31	135	14
2012	217	38	103	6
2013	224	47	161	15
2014	209	45	164	17

Особо следует отметить организацию международных спортивных соревнований среди инвалидов, которые в предыдущие годы в России практически не проводились. Так, в 2013 году в России проведены чемпионаты мира по спорту глухих в дисциплинах «лыжные гонки» (Тюменская область) и «сноуборд» (Московская область), спорту лиц с поражением ОДА в дисциплине «керлинг на колясках» (г. Сочи), чемпионат Европы по спорту лиц с поражением ОДА в дисциплине «пауэрлифтинг» (Тульская область); в 2014 году – чемпионаты мира по спорту лиц с поражением ОДА в дисциплинах «гребля на байдарках и каноэ» (г. Москва) и «тхэквондо» (г. Москва), чемпионат Европы по спорту лиц с поражением ОДА в дисциплинах «плавание» (Республика Мордовия) и «керлинг» (г. Сочи), чемпионат Европы по плаванию среди инвалидов по слуху (г. Саранск) и другие крупные международные спортивные соревнования.

Системная работа, проводимая Минспортом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по созданию современной спортивной инфраструктуры, позволила расширить географию российских регионов, принимающих международные спортивные соревнования различного уровня. При этом за счет создания безбарьерной среды в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы расширяется география проведения соревнований среди инвалидов.

Среди субъектов Российской Федерации наибольшее количество международных спортивных соревнований в 2014 году проводят: Москва – 96 мероприятий, Санкт-Петербург – 37, Московская область – 33, Краснодарский край – 25, Республика Татарстан – 27.

Ежегодно Минспортом России формируется перечень особо значимых мероприятий, в который входят важнейшие международные спортивные соревнования по различным видам спорта, проводимые на территории России. В 2014 году в данный перечень включено 136 мероприятий.

Одной из задач государственной политики в сфере физической культуры и спорта на текущем этапе является обеспечение эффективного 100% использования спортивных объектов Универсиады и олимпийского кластера в постсоревновательный период. Соответствующие показатели включены в государственную программу.

В 2014 году в г. Казани проведены: чемпионат мира по фехтованию, чемпионаты Европы по бадминтону и Го, финал Кубка мира по художественной гимнастике, кубки мира по прыжкам в воду в дисциплине хай-дайвинг и шашкам, Мировая лига по водному поло, первенство мира по тяжелой атлетике, чемпионаты или первенства России по бильярдному спорту, гребному спорту, легкой атлетике, плаванию, прыжкам в воду, пулевой и стендовой стрельбе, синхронному плаванию, спорту глухих (футзал), теннису и другие международные и всероссийские спортивные соревнования; финальные соревнования III летней Спартакиады молодежи России и IV Всероссийской летней Универсиады, корпоративные спартакиады ОАО «Транснефть»

и ОАО «Газпром», другие международные и всероссийские спортивные соревнования.

В 2015 году в г. Казани на переоборудованном стадионе футбольной команды «Рубин» состоится Чемпионат мира по водным видам спорта, в том числе чемпионат мира в категории «Мастерс». Стадион включен в список арен, на которых пройдут групповые игры Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года.

В 2016 году г. Казань примет первенство мира по легкой атлетике. В настоящее время Казань участвует в заявочной кампании на право проведения чемпионата Европы по дзюдо 2016 года.

На базе объектов Универсиады регулярно организуются тренировочные мероприятия спортивных сборных команд Российской Федерации.

Пропаганда физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни

В настоящее время **приоритетные направления совершенствования пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни** определены подпрограммой 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы, а также разработанным Минспортом России совместно с Минкомсвязи России Комплексе мер по пропаганде физической культуры и спорта на период до 2020 года, включая производство и распространение информационно-просветительских программ, подготовленных с участием государственных телерадиокомпаний. К числу приоритетных направлений отнесены:

популяризация нравственных ценностей спорта и олимпизма в средствах массовой информации;

проведение информационно-просветительских мероприятий по популяризации физической культуры и массового спорта, здорового образа жизни, а также спортивного стиля жизни, в том числе с привлечением ведущих спортивных специалистов, спортсменов, политиков, общественных деятелей;

обеспечение сотрудничества с общероссийскими обязательными общедоступными телеканалами для содействия в создании программ спортивной и физкультурно-оздоровительной тематики;

информационное сопровождение крупнейших спортивных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, участия российских спортсменов в международных соревнованиях, а также освещение вопросов развития физической культуры и массового спорта;

создание и распространение кино-, теле-, радиопрограмм, печатной продукции, а также создание и поддержка интернет-ресурсов, направленных на пропаганду здорового образа жизни, активных занятий физической культурой и спортом.

Мероприятия по вовлечению населения в занятия физической культурой и массовым спортом осуществляются при непосредственном участии субъектов

Российской Федерации. Федеральным законом от 21 апреля 2011 г. № 76 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право за счет собственных средств участвовать в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

Государственной программой запланировано увеличение количества информационно-просветительских программ, направленных на пропаганду физической культуры и спорта, в общем объеме спортивного вещания ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ВГТРК) с 2% в 2013 году до 10% в 2020 году.

Комплексная работа по популяризации физической культуры и спорта реализуется ФГУП «ВГТРК» в рамках 15 регулярных программ и документальных проектов. Телеканалами «Спорт» и «Спорт 1» в круглосуточном режиме осуществляется трансляция всех крупных спортивных состязаний, проводимых в Российской Федерации и за ее пределами.

К числу ожидаемых результатов реализации Стратегии относится расширение на телеканалах, исходя из концепции их вещания, спортивной тематики в программах для детей. В 2013 году в 31 субъекте Российской Федерации наблюдается положительная динамика по данному показателю. В 2011 году такую динамику отмечали 24 региона. Однако более половины субъектов до настоящего времени только планируют расширение подобных телепередач.

В 2013 году с участием субъектов Российской Федерации состоялись акции:

«Я выбираю спорт!», в рамках которой организована централизованная запись детей и подростков в спортивные школы и секции (36 регионов);

«Зарядка с чемпионом», направленная на популяризацию утренней гигиенической гимнастики среди различных возрастных категорий граждан (20 субъектов Российской Федерации);

«От массовости – к мастерству», посвященная популяризации занятий зимними видами спорта (18 регионов).

Порядка половины субъектов Российской Федерации запланировали проведение подобных мероприятий в 2014 году.

В настоящее время Минспорт России активно развивает новое направление работы с молодежью посредством молодежных добровольческих инициатив. С 2011 года проводится Всероссийский конкурс «Займись спортом!» на лучший проект по пропаганде физической культуры и спорта среди детских и молодежных общественных объединений, а также ежегодная Всероссийская акция «Займись спортом! Стань первым!». В 2012 году в конкурсе приняло участие 55 регионов, наибольшую популярность получила номинация «Лучший молодежный проект по уличным видам спорта». Рекламная кампания «Займись спортом!» в 2009 году реализована также с использованием наружной рекламы (95 носителей в 13 городах).

С 2010 года проводится Всероссийский конкурс на лучшую организацию работы по пропаганде здорового образа жизни и физической культуры. Первоначально участниками конкурса являлись субъекты Российской Федерации (35 регионов).

В 2012 году к участию в конкурсе также допущены физкультурно-спортивные, медицинские организации и объединения граждан. Среди участников – представители 34 субъектов Российской Федерации.

Оценка эффективности пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни средствами массовой информации производится на базе разработанных в 2011 году Минспортом России методических рекомендаций.

Исследования по выявлению интересов и потребностей различных групп населения в отношении физической культуры и спорта, учет которых способствует повышению эффективности пропаганды и информационной поддержки сферы, проводятся в большинстве субъектов Российской Федерации (49 регионов).

С 2009 года регулярно проводятся всероссийские семинары с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также средств массовой информации по вопросам пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, а также совещания в целях распространения передового опыта субъектов Российской Федерации, в том числе:

«Инновационные методы пропаганды здорового образа жизни» (Москва, 2010 г.);

«Итоги Всероссийского конкурса на лучшую организацию работы по пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта среди субъектов Российской Федерации в 2011 году» (г. Улан-Уде, 2011 г.);

«Пропаганда физической культуры и спорта: опыт взаимодействия органов региональной, муниципальной власти и общественных организаций детей и молодежи» (Москва, 2013 г.).

Создание спортивной инфраструктуры в федеральных округах и субъектах Российской Федерации

По данным федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», утвержденной приказом Росстата от 26 октября 2012 г. № 562 (далее – форма 1-ФК), в Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2013 года функционируют 265,9 тыс. объектов спорта, включая 140 тыс. плоскостных спортивных сооружений, 70 тыс. спортивных залов, 4,8 тыс. плавательных бассейнов, 1,8 тыс. стадионов с трибунами на 1500 мест и более, 0,5 тыс. объектов с искусственным льдом.

Объекты спорта в Российской Федерации

Типы объектов спорта	Год		
	2002	2007	2013
Объекты спорта (тыс.), всего	208,9	232,9	265,9
Стадионы с трибунами на 1500 мест и более	2 112	1 600	1 807
Плоскостные спортивные сооружения (тыс.)	103,8	119,9	140,7
Плавательные бассейны (всего)	2 639	3 535	4 774
в том числе:			
50-метровые	117	126	155
25-метровые	1 601	1 781	2 371
из общего количества крытые	2 655	3 150	4 178
Спортивные залы (тыс.)	56,1	67,0	70,0
Сооружения для стрелковых видов спорта (всего)	9 571	8 286	6 987
в том числе:			
тиры	9 049	7 944	6 539
стрельбища	154	257	300
стенды	64	85	148
Крытые спортивные сооружения с искусственным льдом	–	–	481
Манежи (всего)	238	290	353
в том числе:			
легкоатлетические	214	248	262
футбольные	24	29	36
Гребные базы и каналы	103	113	117
Биатлонные трассы	35	40	46
Велотреки, велодромы	–	27	39
Лыжные базы	–	–	2 941
Другие (тыс.)	34 302	32 109	37 680

Всего в 2008–2013 годах введено в эксплуатацию и реконструировано более 33 тыс. объектов спорта, в том числе построено 20,8 тыс. плоскостных сооружений, 3 тыс. спортивных залов, 1,2 тыс. бассейнов. С 2000 года происходит ежегодное расширение сети спортивных сооружений в среднем на 5 тыс. единиц.

Данные статистики показывают, что за рассматриваемый период произошло уменьшение количества стадионов с трибунами на 1500 мест и более, что связано в основном с позицией частных собственников, которые предпочитали ликвидировать стадионы, а не заниматься их содержанием и развитием. После 2007 года, когда вопросам развития физической культуры и спорта дан системный импульс, значительно расширена компетенция субъектов Российской Федерации, в том числе в части повышения обеспеченности спортивной инфраструктурой, данная негативная тенденция была остановлена.

Доля объектов спорта, адаптированных для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, составляет 20% их общего количества (53 тыс.). В 2010 году этот показатель составлял 12,7% (31,2 тыс. объектов спорта)*.

Развитие спортивной инфраструктуры непосредственным образом отражается на количестве граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Из общего количества спортивных сооружений 80% находятся в муниципальной собственности, 9,6% – в собственности субъектов Российской Федерации, 4,4% – в федеральной собственности, 6% объектов спорта находятся в частной собственности. В сельской местности расположены 40% спортивных сооружений.

В целом по Российской Федерации единовременная пропускная способность (ЕПС) всех видов спортивных сооружений составляет около 7 млн человек.

Единовременная пропускная способность объектов спорта в Российской Федерации (млн чел.)

Типы объектов спорта	Год		
	2002	2007	2013
Объекты спорта, всего	5 107 855	5 864 635	6 987 423
Спортивные залы	1 659 597	2 026 037	2 300 459
Плоскостные спортивные сооружения	2 319 961	2 773 584	3 421 285
Бассейны	80 815	98 516	140 233
Другие	560 992	484 512	708 689

Сбор данных о ЕПС осуществляется Минспортом России в рамках ежегодного федерального статистического наблюдения (форма 1-ФК). Данный индикатор рассчитывается по планово-расчетным показателям количества занимающихся, утвержденным приказом Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и туризму от 4 февраля 1998 г. № 44.

Обеспеченность объектами спорта в Российской Федерации, исходя из ЕПС, составляет 28,6% нормативной потребности. Нормативная потребность рассчитывается в соответствии с Методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1683-р.

В настоящее время в целом по Российской Федерации обеспеченность населения плавательными бассейнами составляет 9,9% нормативной потребности, плоскостными спортсооружениями – 30,3%, спортивными залами – 62,3%.

Обеспеченность спортивными сооружениями в Российской Федерации, в % от нормы

Типы спортивных сооружений	Год		
	2002	2007	2013
В целом	18,7	21,7	28,6
Плоскостные спортивные сооружения	20,0	23,4	30,3
Спортивные залы	44,6	53,8	62,3
Бассейны	4,9	6,6	9,9

В Российской Федерации обеспеченность населения спортивными объектами не достигает 100 % во всех без исключения типов спортивных сооружений, более того практически по всем типам сооружений не достигает и 50 %. Только один показатель – обеспеченность спортивными залами – составляет 62,3 % от нормы.

Среди наиболее значимых тенденций последнего времени необходимо указать на активизацию участия субъектов Российской Федерации в реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Создание спортивной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации осуществляется:

с привлечением средств федерального бюджета при участии в федеральных целевых и инвестиционных программах, в том числе ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» (далее – ФЦП), программах социально-экономического развития федеральных округов и отдельных территорий;

за счет собственных средств и внебюджетных источников в рамках региональных планов и проектов;

на иных условиях при участии в крупных социальных проектах (например, Программа «Газпром – детям» является всероссийской. Она охватывает 73 региона страны).

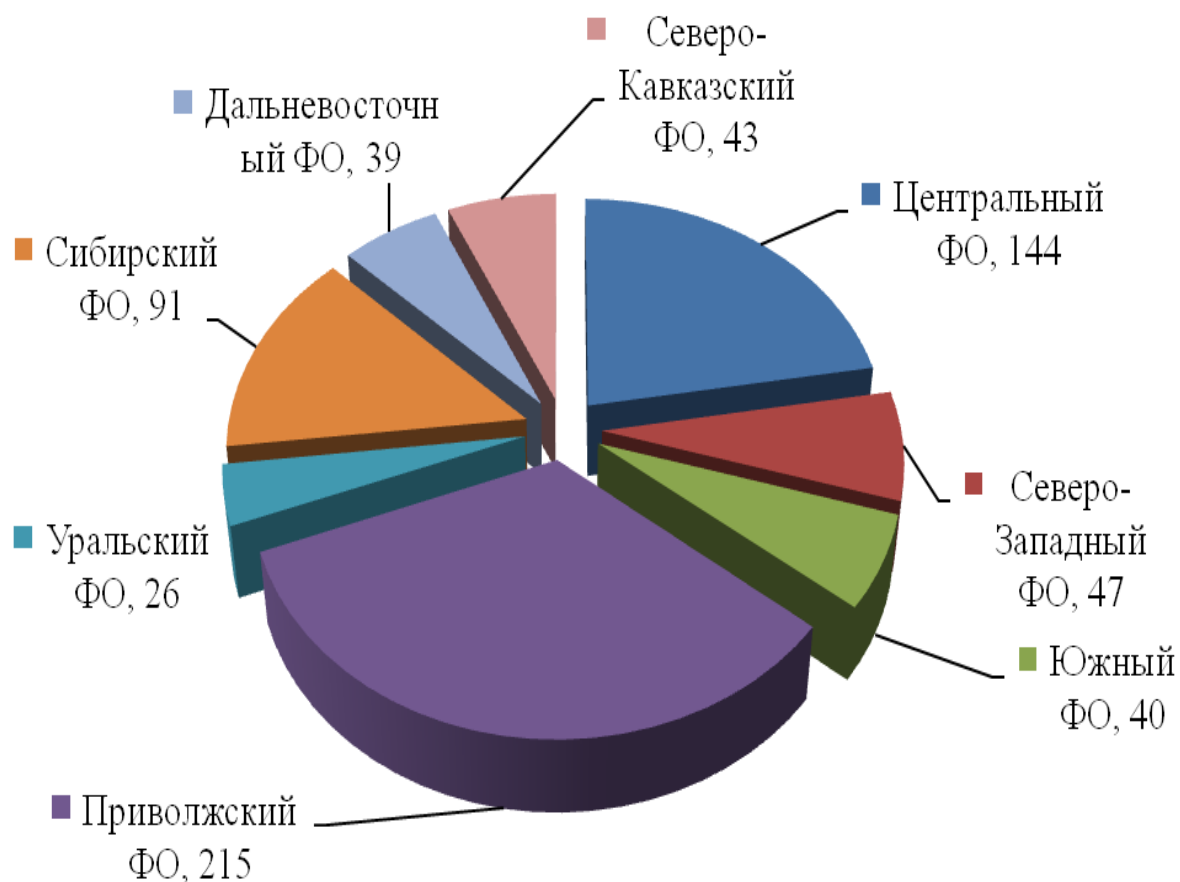
В рамках ФЦП в настоящее время строительство спортивных объектов осуществляется в 81 субъекте Российской Федерации (пока не участвуют

в программе Чукотский автономный округ, Калининградская область, Республика Крым и г. Севастополь), показатель 2006 года – 41 регион.

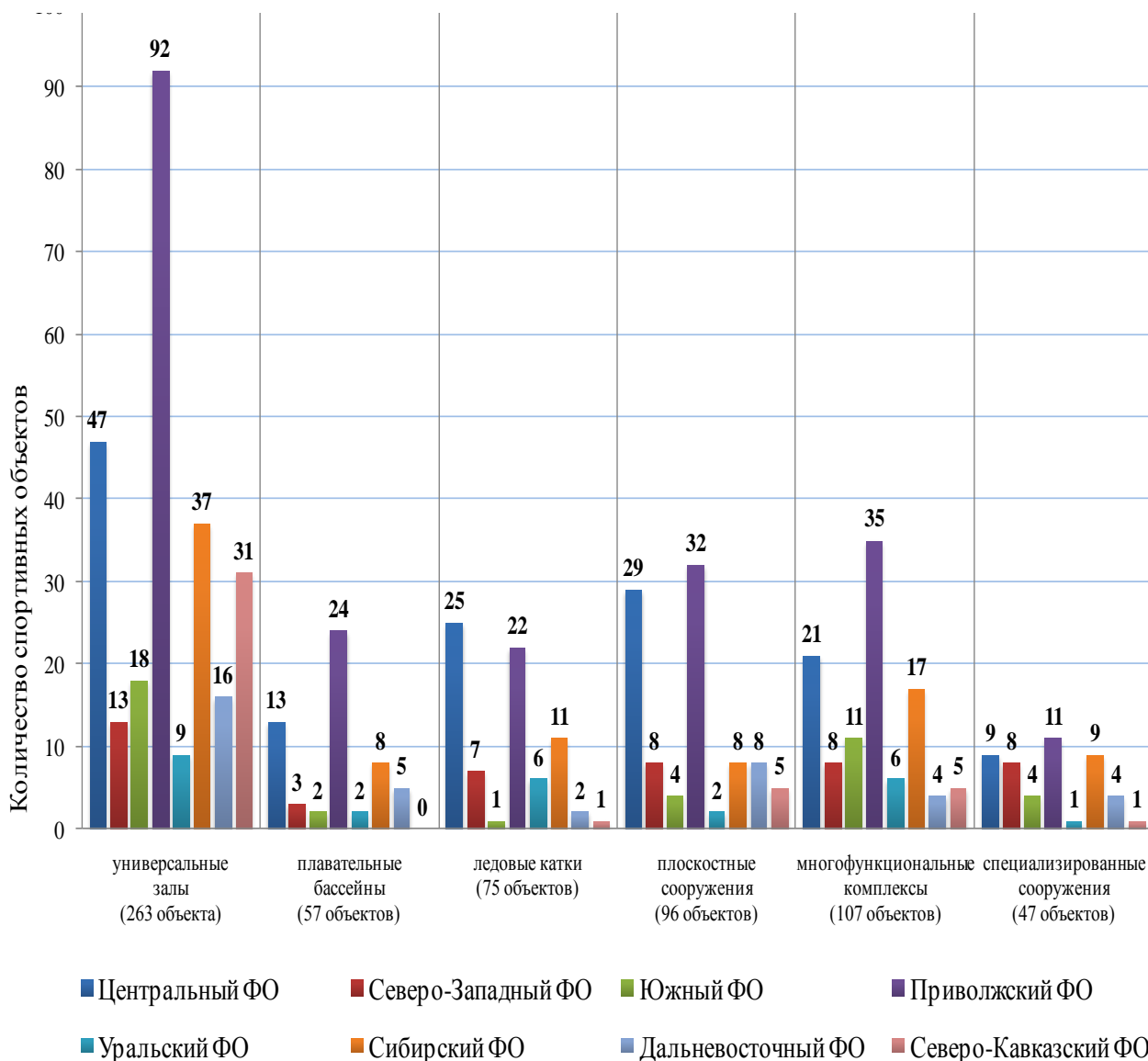
В 2006–2013 годах в рамках реализации ФЦП и непрограммной части ФАИП по направлению «Массовый спорт» наибольшее количество объектов спорта профинансировано в Приволжском федеральном округе – 215 сооружений. Далее следуют Центральный федеральный округ – 144 сооружения, Сибирский федеральный округ – 91 сооружение, Северо-Западный федеральный округ – 47 сооружений, Северо-Кавказский федеральный округ – 43 сооружения, Южный федеральный округ – 40 сооружений, Дальневосточный федеральный округ – 39 сооружений, Уральский федеральный округ – 26 сооружений (рисунок 1). Количественные показатели строительства объектов в федеральных округах с указанием их видов представлены на рисунке 2.

Рисунок 1

Количество спортивных объектов, строительство которых финансировалось в 2006–2013 годах в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» по направлению «Массовый спорт» (включая непрограммную часть ФАИП), в разрезе федеральных округов



Количественные показатели строительства спортивных объектов в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» по направлению «Массовый спорт» (включая непрограммную часть ФАИП) в 2006-2013 годах в разрезе федеральных округов



Всего за указанный период с использованием средств федерального бюджета по направлению «Массовый спорт», в рамках реализации подпрограммы развития футбола, а также проекта «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов» суммарно профинансировано строительство 1 459 объектов.

Свыше 40 объектов профинансированы в 4 субъектах Российской Федерации (Республика Мордовия, Краснодарский край, Республика Татарстан, Чувашская Республика). В 60 регионах осуществлено финансирование от 10 до 40 спортивных сооружений, в 18 регионах – менее 10 объектов (рисунок 3).

В рамках федеральных целевых программ «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года», «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы», «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 года», «Развитие Калининградской области на период до 2014 года» в 2006–2013 годах профинансировано строительство 31 спортивного объекта, в том числе 19 залов, 1 бассейн, 10 плоскостных сооружений, 1 многофункциональный комплекс. Общая сумма финансирования составила 6 654,07 млн рублей.

Одновременно без использования средств федерального бюджета субъектами Российской Федерации создано 6026 спортивных объектов. Работы выполнялись в 82 регионах. На эти цели из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации было направлено 137 337,3 млн рублей.

Лидером рейтинга по построенным самостоятельно сооружениям является Краснодарский край (более 600 единиц). Строительство 100 и более объектов спорта выполнено в 18 субъектах Российской Федерации (рисунок 4).

При этом субъекты Российской Федерации за счет средств региональных и муниципальных бюджетов регулярно оплачивают разработку проектной документации на строительство спортивных объектов.

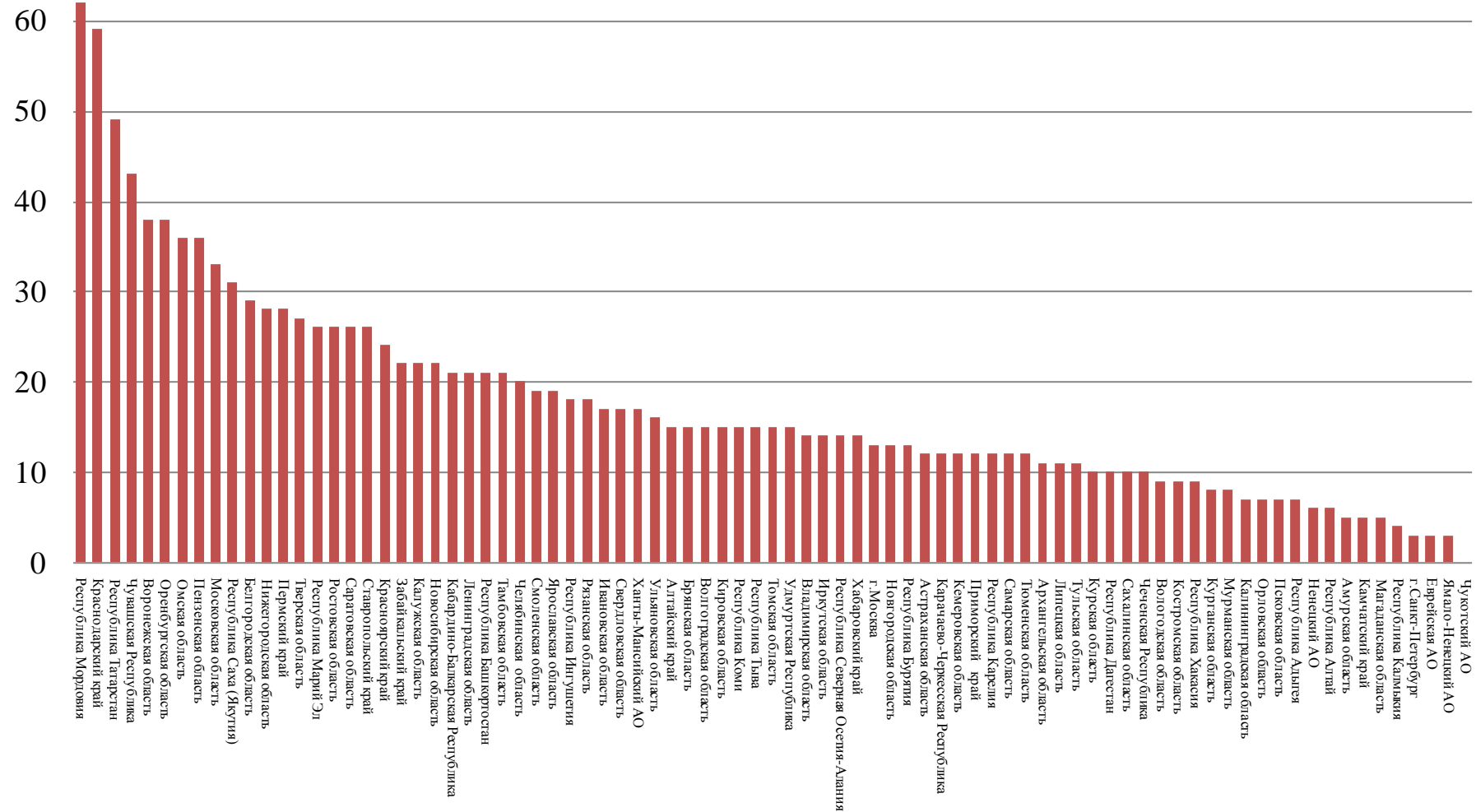
С целью создания базы типовых проектов, которые субъекты Российской Федерации могли бы использовать бесплатно, оплачивая только этап привязки этих проектов к конкретной местности, Минстроем России начата работа по составлению реестра типовой проектной документации (далее – Реестр).

Пока для рассмотрения и включения в Реестр поступила проектная документация в отношении 412 объектов капитального строительства, в том числе 63 проекта спортивных учреждений.

Субъекты Российской Федерации как заказчики проектов могли бы активнее направлять в реестр разработанные проекты, однако этот вопрос ограничен авторскими правами на проектную документацию, которых нет у регионов, несмотря на то, что проекты оплачиваются бюджетными деньгами.

В целях решения данной проблемы, а также в целях минимизации затрат на повторное использование типовой проектной документации, разработанной за счет или с привлечением средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации, предлагается дополнить Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» положениями о возможности многократного использования проектной документации без согласия подрядчика (автора произведения архитектуры, градостроительства, автора проектной документации) и о передаче исключительных прав на созданную проектную документацию Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик.

Количество спортивных объектов в разрезе субъектов Российской Федерации, строительство которых в 2006–2013 годах финансировалось в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» по направлению «Массовый спорт» (включая непрограммную часть ФАИП), подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008–2015 годы», проекта «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов»



Средства бюджетов субъектов Российской Федерации преимущественно направляются на создание малых спортивных объектов и плоскостных сооружений. Строительство крупных и значимых спортивных объектов обеспечивается с использованием средств федерального бюджета.

Из общего числа объектов спорта, возведение которых профинансировано в 2006–2013 годах, с привлечением федерального бюджета осуществлено строительство более 70% объектов с искусственным льдом, около 70% велотрекков и велодромов, 35% манежей, 10% залов, 15,7% бассейнов и 1,4% плоскостных сооружений.

Вместе с тем в последние годы наметилась тенденция, согласно которой субъекты Российской Федерации в первую очередь ориентированы на строительство крупных дорогостоящих спортивных объектов, рассчитывая на федеральное софинансирование в объеме до 95% (за счет региона обеспечиваются затраты на проектно-изыскательские работы).

Программа не предусматривает подобный подход для решения ключевых задач развития инфраструктуры физической культуры и спорта.

Кроме того, нередки случаи неоконченного строительства крупных спортивных сооружений вследствие дефицита региональных средств, что способствует нарастанию социального недовольства. Отмечаются факты непрофильного использования крупных спортивных сооружений в субъектах Российской Федерации (в качестве не только культурных, но и торговых центров), что, безусловно, сказывается на показателях их спортивной эффективности.

Несмотря на успешную реализацию порядка 80% мероприятий ФЦП, среди регионов и федеральных округов страны отмечается значительная разница в показателях обеспеченности населения объектами спорта.

Субъекты Российской Федерации, в которых по итогам 2013 года зафиксированы самые высокие и самые низкие показатели обеспеченности спортивными сооружениями

Субъект Российской Федерации	Обеспеченность спортивными сооружениями, в % от нормы
Самые высокие показатели	
Калужская область	66,0
Республика Мордовия	59,6
Белгородская область	55,4
Тамбовская область	48,3
Псковская область	48,1
Чувашская Республика – Чувашия	45,9
Забайкальский край	43,8

Республика Марий Эл	43,3
Пензенская область	43,2
Республика Башкортостан	42,9
Самые низкие показатели	
Самарская область	21,5
Иркутская область	21,3
Ленинградская область	19,5
Мурманская область	19,3
г. Санкт-Петербург	18,9
Московская область	16,5
Республика Дагестан	16,4
г. Москва	16,1
Чеченская республика	11,5
Республика Ингушетия	8,8

Наивысший показатель обеспеченности спортивными залами и бассейнами зафиксирован в Уральском федеральном округе – 75% и 13,9% соответственно, плоскостными спортивными сооружениями в Сибирском федеральном округе – 35,1%. Наиболее низкие показатели обеспеченности спортивными залами и бассейнами отмечаются в Северо-Кавказском федеральном округе (48,3% и 3,9% соответственно), плоскостными спортивными сооружениями – в Северо-Западном федеральном округе – 19,9%.

Интенсивное развитие инфраструктуры в ряде субъектов Российской Федерации позволило по итогам 2013 года в 44 регионах достичь значения показателя по ЕПС объектов спорта, установленного в Стратегии и в государственной программе на 2015 год (30%). В 5 регионах (Белгородская, Калужская, Псковская, Тамбовская области и Республика Мордовия) достигнуто значение показателя, установленного на 2020 год (48%).

Минспорт России