

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ»**

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ И ОЦЕНКЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ ЗА 2018 ГОД

1. Конкретные результаты реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»¹

1.1 Основные результаты, достигнутые в отчетном году

Реализация в 2018 году мероприятий Государственной программы в целом позволила достичь ожидаемых результатов.

Всего в отчетном периоде на территории Российской Федерации зарегистрировано 1 991,5 тыс. (-3,3%)² преступлений.

В среднем по стране уровень преступности в расчете на 100 тыс. человек снизился на 46,3 пункта и составил 1 355,9 деяний. Из общего количества зарегистрированных преступлений 92,9% (1 850,7 тыс.; -3,1%) поставлено на учет сотрудниками органов внутренних дел.

Массив тяжких и особо тяжких посягательств увеличился на 2,5% (448,2 тыс.). Число тяжких и особо тяжких преступлений в расчете на 100 тыс. населения возросло до 305,1 деяния (2017 г. – 297,9).

В значительной степени это обусловлено ростом (как в абсолютном, так и в относительном выражении) отнесенных к тяжкой категории краж – на 16,7% (119,7 тыс.), мошенничеств – на 9,5% (43,5 тыс.). При этом каждая четвертая тяжкая кража квалифицировалась по пункту «г» ч. 3 ст. 158 Уголовного кодекса Российской Федерации³, введенному Федеральным законом от 23 апреля 2018 года № 111-ФЗ, как кража с банковского счета, а равно в отношении электронных денежных средств (29,2 тыс.).

Определенное влияние оказала также активизация работы правоохранительных органов по документированию деяний данной категории экономической направленности (64,7 тыс.; +8,2%), сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (112,9 тыс.; +5%).

Выявлено и поставлено на учет 713,4 тыс. преступлений, совершенных, причинивших либо сопряженных с извлечением дохода в крупном (значительном) или особо крупном размере (-5,5%). Их доля в общем массиве зарегистрированных преступлений составила 35,8%.

Сократилось количество таких тяжких преступлений, как убийства и покушения на убийство (8,6 тыс.; -12%), умышленные причинения тяжкого вреда здоровью (23,2 тыс.; -5,4%), изнасилования и покушения на изнасилование (3,4 тыс.; -4,6%).

¹ Далее – «Государственная программа».

² Здесь и далее, изменение показателей, характеризующих криминальную обстановку, в процентном выражении приведено по отношению к 2017 году.

³ Далее – «УК РФ».

Продолжилось снижение количества корыстно-насильственных преступлений. Меньше зафиксировано разбоев (7,5 тыс.; -17,9%), грабежей (50,1 тыс.; -11,9%) и вымогательств (5,1 тыс.; -1,1%).

В структуре корыстных преступлений преобладали хищения чужого имущества, совершенные путем кражи, на их долю приходится 38% от всех преступных деяний. В 2018 году зарегистрировано 756,4 тыс. краж (-4,1%), в том числе 52,1 тыс. – из квартир (-16%).

Меньше зафиксировано фактов мошенничества (215 тыс.; -3,5%), присвоения или растраты (15,5 тыс.; -7%), угонов транспортных средств (19,5 тыс.; -13,3%), умышленных поджогов (10,9 тыс.; -6,4%), уголовно наказуемых хулиганств (2,1 тыс.; -4,5%).

В 2018 году зафиксировано 93,4 тыс. (-8,7%) деяний, совершенных против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта, в том числе 73,1 тыс. (-9,9%) – связанных с нарушением правил дорожного движения лицом в состоянии алкогольного опьянения, подвергнутым административному наказанию.

Уменьшилось количество преступных посягательств, совершенных с использованием огнестрельного, газового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (4,3 тыс.; -8,9%).

Число погибших от преступных посягательств снизилось на 11,2% (26 тыс.), получивших тяжкие увечья – на 19,4% (41 тыс.).

В 2018 году продолжилось зафиксированное двумя годами ранее снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах (702,3 тыс.; -4,8%), как тяжких и особо тяжких составов (111,7 тыс.; -3,2%), так и менее тяжких деяний (590,7 тыс.; -5,1%). Доля преступлений этой категории от общего числа зарегистрированных уголовно наказуемых деяний составила 35,3% (2017 г. – 35,9%).

Сократился массив преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах (429,1 тыс.; -8%), в том числе как тяжких и особо тяжких деяний (87 тыс.; -5,1%), так небольшой и средней тяжести (342,1 тыс.; -8,7%).

Уменьшилось количество «уличных» убийств и покушений на убийство (1,1 тыс.; -13,4%), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (5,2 тыс.; -3,9%), изнасилований с покушениями (433; -8,1%), а также разбоев (2,6 тыс.; -18,7%), грабежей (22,1 тыс.; -18,7%), хулиганств (1,4 тыс.; -5,6%).

Удельный вес «уличной» преступности в общем массиве зарегистрированных преступлений в целом по Российской Федерации сократился до 21,5% (2017 г.: 22,7%).

В структуре «уличной» преступности в прошедшем году по-прежнему преобладали кражи (37,7%), однако их количество уменьшилось на 8,4% (161,8 тыс.), в том числе на 20,5% – хищений транспортных средств (17,5 тыс.).

Снизилось число совершенных на улицах преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (50,1 тыс.; -2%).

В 2018 году, как и годом ранее, каждое шестое «уличное» преступление связано с нарушением правил дорожного движения (73 тыс.; -8,8%).

На дорогах и трассах вне населенных пунктов совершено 25,8 тыс. преступлений (-6,6%). Около 93% из них составляют преступные посягательства небольшой и средней тяжести (23,9 тыс.; -6,9%). Каждое седьмое зафиксированное преступление связано с хищением чужого имущества, совершенного путем кражи, грабежа или разбоя (3,8 тыс.; -7,1%).

Из общего числа лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений (931,1 тыс., -3,7%), 601,3 тыс. – не имели постоянного источника дохода (-5,4%).

В 2018 году установлено 271 тыс. лиц, ранее судимых за преступления (-0,9%), в их числе 20 тыс. – совершивших преступления, которые признаны опасным или особо опасным рецидивом (-7,2%). Данной категорией лиц совершено около трети (32%) раскрытых преступлений (348,6 тыс.; -1,2%). Из них 20,1% составляют тяжкие и особо тяжкие составы (70,1 тыс.; -7,2%).

Несовершеннолетними и при их соучастии в отчетном году совершено 43,6 тыс. уголовно наказуемых деяний (-3,8%), в которых доля тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилась до 22,3% (2017 г.: 22,6%).

Приведенные статистические данные свидетельствуют о ряде положительных тенденций в противодействии преступности.

Сохранена положительная динамика сокращения числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, которое составило 18,2 тыс. человек (в 2017 году – 19,1 тыс. человек, в 2012 году – 28 тыс. человек).

Также уменьшилось число лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, в расчете на 10 тыс. транспортных средств («транспортный риск»). По результатам года данное значение равняется 3,2 усл. ед. (в 2017 году – 3,4 усл. ед., в 2012 году – 6,1 усл. ед.).

1.2 Фактические результаты реализации основных мероприятий

В отчетном периоде значительное внимание уделялось вопросам организации в органах внутренних дел предварительного расследования, совершенствования уголовно-процессуального законодательства и правоприменительной практики.

В производстве следователей органов внутренних дел находилось 1 617 тыс. уголовных дел, по 320,2 тыс. из них производство окончено, 305,2 тыс. – направлены в суд.

Снизилось на -2% (804,1 тыс.) количество уголовных дел, приостановленных по причине неустановления или розыска лиц, подлежащих привлечению к уголовной ответственности.

Сократилось число отмененных прокурорами и руководителями следственных органов постановлений о возбуждении уголовного дела (8,8 тыс.; -1%).

Отмечено дальнейшее расширение практики направления в суд уголовных дел с постановлением о возбуждении перед судом ходатайства о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) в отношении подозреваемого или обвиняемого и назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в порядке ч. 2 ст. 446.2 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации¹. В 2018 году в суд направлено 8,9 тыс. таких уголовных дела (рост в 3 раза).

Осуществлялось сопровождение проектов федеральных законов, затрагивающих вопросы предварительного расследования преступлений. Всего МВД России приняло участие в подготовке и рассмотрении более 250 проектов федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации.

Разработаны федеральные законы от 18 апреля 2018 г. № 72-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части избрания и применения мер пресечения в виде залога, запрета определенных действий и домашнего ареста)», которым УПК РФ дополнен новой мерой пресечения – запретом определенных действий, от 23 апреля 2018 г. № 111-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части усиления уголовной ответственности за хищения денежных средств с банковского счета или электронных денежных средств», которым в УК РФ внесены изменения, касающиеся ужесточения санкций статей 159.3 и 159.6 УК РФ, а также снижения крупного и особо крупного размера для хищений, от 27 декабря 2018 г. № 543-ФЗ «О внесении изменений в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (в части регламентации порядка неоднократного продления меры пресечения в виде содержания под стражей для ознакомления с материалами уголовного дела после истечения предельного срока применения соответствующей меры пресечения)».

В рамках укрепления правовой базы межгосударственного сотрудничества в области расследования преступлений Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2018 г. № 175 определены центральные компетентные органы и компетентные органы Российской Федерации, ответственные за выполнение Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств.

Одним из приоритетных направлений деятельности оставалась работа по расследованию уголовных дел о преступлениях в сфере оборонно-промышленного комплекса, из которых 84 направлены в суд (2017 г.: 79).

Повышенное внимание уделялось расследованию преступлений в сфере долевого строительства многоквартирных жилых домов. Органами

¹ Далее – «УПК РФ».

предварительного следствия направлено в суд 158 уголовных дел данной категории (2017 г.: 98) в отношении 214 обвиняемых.

В результате проведенных мероприятий по повышению эффективности расследования мошенничеств, увеличилось с 15 900 до 16 100 (+1,3%) число направленных в суд уголовных дел по статьям УК РФ о мошенничестве.

В рамках международного сотрудничества в расследовании преступлений за отчетный период исполнено почти 6 тыс. международных запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам, в том числе 1,8 тыс. – направленных из России в государства-участники Содружества Независимых Государств¹, 3,1 тыс. – поступивших из государств-участников СНГ в Россию, 0,4 тыс. – направленных в страны Балтии и дальнего зарубежья, 0,6 тыс. – поступивших из указанных стран.

Реализован комплекс организационно-практических мероприятий, направленных на совершенствование деятельности органов предварительного следствия Республики Крым и г. Севастополя. Приняты организационно-штатные меры, направленные на повышение эффективности работы в Следственном управлении УМВД России по г. Севастополю.

В результате исполнения требований Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» органами внутренних дел меры безопасности применялись в отношении более 2,2 тыс. лиц, из которых 92,2% – участники уголовного судопроизводства по делам, возбужденным по тяжким и особо тяжким составам.

В отчетном году совместно с Минобороны России, ФСБ России, ФСИН России, ФТС России продолжена работа по дальнейшему совершенствованию нормативно-правового регулирования в области государственной защиты.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2018 г. № 1272 утверждена новая Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2019 – 2023 годы». Издано 6 нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих оперативно-служебную деятельность в данной сфере.

Раскрываемость убийств в прошедшем году в целом по России поднялась на 0,6 пункта и составила 92,3% (2017 г.: 91,7%).

Принятые меры по противодействию преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы личности способствовали повышению раскрываемости изнасилований, которая в 2018 году составила 98,3% (2017 г.: 97,8%).

В результате эффективного расследования преступлений против личности повысилась на 1 пункт (94,4% против 93,5% в 2017 г.)

¹ Далее также – «государства-участники СНГ».

раскрываемость преступлений, квалифицируемых по ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью).

Повышенное внимание в прошедшем году уделялось установлению лиц, виновных в совершении преступлений имущественного характера, в первую очередь грабежей, разбоев, краж, в том числе квартирных, угонов транспортных средств.

Всего в прошедшем году сотрудниками органов внутренних дел установлены лица по 6,6 тыс. разбоев, 33,4 тыс. грабежей, 280 тыс. краж, в том числе 26,7 тыс. – квартирных, а также 51,7 тыс. мошенничеств, 14,9 тыс. угонов транспортных средств.

Раскрываемость квартирных краж в прошедшем году составила 50,8% (2017 г.: 50,1%). Почти в каждом втором регионе данный показатель достиг 60% и выше.

Реализованы мероприятия, направленные на выявление и пресечение преступной деятельности групп и лиц, занимающихся хищениями автотранспортных средств, их легализацией, в том числе оперативно-профилактических мероприятия в рамках Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014 – 2018 годы. Проверено более 95 тысяч мест возможного хранения и разукомплектования похищенного автотранспорта. Задержано 520 лиц, причастных к криминальному автобизнесу, в том числе 13 иностранных граждан, обнаружено 470 разыскиваемых транспортных средств, выявлено 200 автомобилей с признаками изменения идентификационных обозначений и поддельными регистрационными документами.

Вопросы состояния и перспективы сотрудничества в области противодействия преступным посягательствам на транспортные средства рассматривались в августе 2018 года на заседании Объединенной коллегии министерств внутренних дел Республики Казахстан и Российской Федерации.

В рамках международного сотрудничества с МВД Республики Казахстан и МВД Республики Беларусь выявлено более 1,0 тыс. автомобилей-«двойников», находящихся на регистрационном учете в сопредельных государствах.

Существенное внимание уделялось раскрытию хищений, совершенных путем мошенничества, в том числе с использованием банковских карт, средств мобильной связи, через Интернет-ресурсы.

Данная проблематика рассматривалась в апреле 2018 года на межведомственном совещании МВД России и ФСИН России по вопросам взаимодействия при раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе прошлых лет.

В результате принятых мер увеличилась раскрываемость данного вида преступлений (28,3%; 2017 г.: 26,8%). Положительная динамика числа раскрытых мошенничеств отмечается в половине субъектов Российской Федерации.

Раскрыто 48,6 тыс. преступлений прошлых лет, из них 12,3 тыс. – тяжких и особо тяжких составов.

По итогам 2018 года общий остаток нераскрытых преступлений сократился на 3% (860,4 тыс.).

В рамках совершенствования розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе межведомственного взаимодействия, издан приказ МВД России, Минюста России, Минздрава России, МЧС России, Минобороны России, Следственного комитета Российской Федерации «Об утверждении Положения об организации и осуществлении розыска и идентификации лиц».

Во взаимодействии с ФСИН России, ФССП России, ФСБ России и органами внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ проведено два этапа (в марте и октябре 2018 года) межгосударственной оперативно-профилактической операции «Розыск».

В результате органами внутренних дел Российской Федерации задержано почти 7,7 тыс. лиц, разыскиваемых за совершение преступлений (в том числе 480 – скрывавшихся от правоохранительных органов государств – участников СНГ).

Кроме того, в прошедшем году сотрудниками органов внутренних дел оказано содействие 72 оперативно-розыскным группам министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ, прибывшим в Российскую Федерацию для присутствия при проведении оперативно-розыскных мероприятий по установлению местонахождения и задержанию разыскиваемых лиц. В результате принятых мер установлен 161 обвиняемый (подозреваемый), скрывшийся от органов дознания, следствия и суда, а также 16 лиц, без вести пропавших.

В государства – участники СНГ командировалось 22 группы сотрудников территориальных органов МВД России. Это способствовало установлению местонахождения 190 разыскиваемых обвиняемых (подозреваемых), скрывшихся от органов дознания, следствия и суда Российской Федерации.

В 2018 году органами внутренних дел Российской Федерации разыскивалось 97,7 тыс. (-7,3%) лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, в том числе 54,1 тыс. (-10,3%) обвиняемых (подозреваемых), объявленных в розыск в текущем году.

Установлено местонахождение 54,4 тыс. лиц данной категории, включая 444 обвиняемых в совершении убийств, 81 – в похищениях людей, 917 – в умышленных причинениях тяжкого вреда здоровью.

Остаток неразысканных обвиняемых (подозреваемых) сократился на 2,8% и составил 40,2 тыс., в их числе 7,9 тыс. ранее судимых (19,7% от количества остающихся в розыске), а также 8,9 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства (22,2%). Почти к половине из них (47,9%) применялась мера пресечения, не связанная с заключением под стражу (19,2 тыс.; -5,1%).

Пристальное внимание традиционно уделялось розыску лиц, пропавших без вести. В результате принятых мер установлена судьба 33,5 тыс. разыскиваемых.

Остаток разысканных лиц, пропавших без вести, удалось сократить на 19,9% (31,8 тыс. человек).

Во взаимодействии с ФСБ России и Росфинмониторингом проведены оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции, направленные на пресечение преступной деятельности организованных групп и преступных сообществ с международными и межрегиональными связями, занимающихся незаконной миграцией и торговлей людьми.

Всего за 2018 год зарегистрировано 303 преступления, предусмотренных ч. 2 ст. 322.1 УК РФ (организация незаконной миграции) (+16,5%), в том числе 99 выявлены органами внутренних дел. Раскрыто 153 преступления (+29,7%), из них органами внутренних дел – 71 (+47,9%).

В рамках мероприятий по повышению эффективности противодействия организованной преступности, в том числе на международном уровне, осуществлялось взаимодействие с представителями Министерства общественной безопасности Китайской Народной Республики, Российско – Итальянской рабочей группы по координации взаимодействия в борьбе с транснациональной организованной преступностью, Министерства общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам, МВД Сирийской Арабской Республики, Российско – Испанской рабочей группы по координации взаимодействия в борьбе с трансграничной организованной преступностью.

В 2018 году ситуация в Российской Федерации, связанная с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, оставалась сложной. На российский наркорынок продолжали поступать не только героин, кокаин, амфетамины, но и иные психоактивные синтетические вещества, в том числе не внесенные в перечень веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Органами внутренних дел Российской Федерации реализованы организационные мероприятия, направленные на совершенствование антинаркотической деятельности. Во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России продолжена работа по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690.

Организовано участие органов внутренних дел в проведении 7 оперативно-профилактических операций (мероприятий), в том числе «Дети России – 2018», «Звезда Каспия – 2018», «Канал – Кордон», «Канал – Красный бархан», «Мак – 2018», «Рубеж» и всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью».

Всего в прошедшем году зарегистрировано 200,3 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (-4%), из которых 148,4 тыс. – тяжкие и особо тяжкие (-1,2%).

Каждое десятое преступление, связанное с незаконным производством, сбытом или пересылкой наркотиков, совершено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (18,8 тыс.).

В этой связи совместно с Роскомнадзором осуществлялся мониторинг интернет-пространства, в ходе которого раскрыто почти 7,5 тыс. фактов уголовно наказуемой деятельности в данной сфере, за участие в ней привлечено к уголовной ответственности свыше 3,4 тыс. лиц.

Правоохранительными органами установлено 95,7 тыс. лиц, совершивших наркопреступления, в том числе 91,3 тыс. выявлено сотрудниками органов внутренних дел.

Поставлено на учет 112,9 тыс. деяний, связанных со сбытом наркотиков (+5%), их доля в структуре наркопреступлений возросла с 51,5% до 56,3%. Увеличилось количество предварительно расследованных таких составов (31,1 тыс.; +15,9%).

Продолжена работа по выявлению каналов контрабандного перемещения наркотиков через границу Российской Федерации. Пресечено 630 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, в том числе сотрудниками органов внутренних дел – 241 (+3%).

За прошедший год подразделениями МВД России выявлено и ликвидировано свыше 2,3 тыс. мест незаконного изготовления, производства и переработки наркотических средств и психотропных веществ, в том числе 108 нарколабораторий. Пресечено почти 1,6 тыс. (+4,7%) деяний, связанных с организацией и функционированием наркопритонов.

Важнейшей составляющей противодействия незаконному обороту наркотиков является подрыв экономических основ наркобизнеса.

Зарегистрировано 313 преступлений (+87,4%), направленных на легализацию доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков, в том числе 5, предусмотренных ст. 174 УК РФ (отмывание денежных средств), и 308 (+97,4%) по ст. 174.1 УК РФ (отмывание денежных средств, полученных преступным путем).

В прошедшем году раскрыто почти 113,2 тыс. наркопреступлений, в том числе 108,6 тыс. – сотрудниками органов внутренних дел. По 110,3 тыс. преступлений уголовные дела направлены в суд с обвинительным заключением, обвинительным актом.

Всего из незаконного оборота изъято 22,4 тонны наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ (2015 г.: 34,2 тонны; 2016 г.: 24,1 тонны; 2017 г.: 23,4 тонны), две трети которых составляют наркотические средства каннабисной группы (марихуана, гашиш, гашишное масло).

По инициативе МВД России постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2018 г. № 718 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» установлены меры государственного контроля в отношении 30 новых психоактивных веществ, включая производные некоторых из них (20 включено в список I Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681¹; 2 – в список II Перечня; 8 – в список III Перечня). Изменения и дополнения в Перечень вносились также постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 марта 2018 г. № 337 и от 19 декабря 2018 г. № 1598.

Вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков были предметом рассмотрения на заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации, парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 9 июня 2016 г. № Пр-2179 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2017 г. № 1456-р «Об утверждении комплекса мер по реализации Национального плана борьбы с допингом в российском спорте» особое внимание уделялось вопросам обеспечения реализации государственной политики в области противодействия применению допинга в спорте и выполнения Национального плана борьбы с допингом в российском спорте.

В ходе реализации функции по организации и осуществлению предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в 2018 году было рассмотрено почти 1,2 тыс. заявлений от юридических лиц на получение (переоформление) соответствующих разрешений МВД России, по результатам которых выдано 1,4 тыс. разрешений.

Продолжено сотрудничество с международными организациями и структурами правоохранительной направленности, действующими под эгидой Содружества Независимых Государств², Организации Объединенных Наций, Шанхайской организации сотрудничества³, Организации Договора о коллективной безопасности.

Одним из результатов международного сотрудничества стало принятие Антинаркотической стратегия государств – членов ШОС на 2018 – 2023 годы, Программы действий по ее реализации и Концепции по профилактике

¹ Далее также – «Перечень».

² Далее также – «СНГ».

³ Далее также – «ШОС».

злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами государств – членов ШОС, утвержденных на заседании Совета глав государств – членов ШОС (г. Циндао, КНР, июнь 2018 г.).

Во взаимодействии с заинтересованными органами государственной власти МВД России разработан и реализуется межведомственный план организации профилактической работы в сфере немедицинского потребления наркотиков на 2018 – 2020 годы.

Совместно с общественными движениями «Стопнаркотик», «Всероссийское антинаркотическое волонтерское движение обучающейся молодежи «Здоровая инициатива», Русской Православной Церковью и Советом муфтиев России разработана и исполнена дорожная карта по профилактике незаконного потребления наркотиков.

Организован и проведен конкурс социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе» (проект реализуется с 2017 года), на федеральный этап которого поступило около 200 работ из 69 субъектов Российской Федерации.

В 2018 году МВД России продолжены реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области обеспечения экономической безопасности.

Рассмотрено 120 проектов федеральных законов, 7 проектов указов Президента Российской Федерации, 19 проектов постановлений Правительства Российской Федерации, 39 проектов официальных отзывов и заключений Правительства Российской Федерации. В их числе – проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части совершенствования механизмов защиты детей от товаров (продукции, работ и услуг), не отвечающих требованиям безопасности», «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»; «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» в части установления механизма противодействия сомнительным валютным операциям».

Изданы межведомственные нормативные правовые акты МВД России, ФСБ России, Следственного комитета Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Росфинмониторинга, ФТС России.

В результате принятых мер в прошедшем году правоохранительными органами выявлено 109,5 тыс. (+4,2%) преступлений экономической направленности, в том числе совершенных в крупном и особо крупном размерах – 30,1 тыс. (+3,5%), удельный вес которых в структуре экономической преступности составил 27,5% (2017 г.: 27,7%). Основная масса преступных

деяний экономической направленности (85,2%) выявлена органами внутренних дел (93,2 тыс.; +4,5%).

Совместно с Центральным Банком Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, иными правоохранительными органами приняты меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение преступлений в финансово-кредитной сфере.

В результате пресечено 29,8 тыс. (+9,3%) преступлений экономической направленности, следствие по которым обязательно, из них 28,9 тыс. (или 96,9%) – органами внутренних дел (+9,8%). Выявлено свыше 5,1 тыс. (+1,4%) лиц, совершивших такие преступления, из них в отношении 3,9 тыс. (-3,5%) лиц уголовные дела направлены в суд.

Во взаимодействии с ФСБ России, ФТС России, ФАС России, ФНС России, Росфинмониторингом, Следственным комитетом Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти, а также институтами гражданского общества на постоянной основе реализуется комплекс мероприятий, направленный на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с хищением и нецелевым использованием бюджетных средств.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 реализованы дополнительные меры по защите бюджетных средств, выделяемых на финансирование национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Выявлено 2,7 тыс. преступлений, связанных с освоением бюджетных средств, следствие по которым обязательно, из них 2,3 тыс. – органами внутренних дел. Почти каждое второе (1,2 тыс.) квалифицировалось как совершенное в крупном и особо крупном размерах либо причинившее крупный ущерб.

Задokumentировано 30 преступлений по ст. 285.1 УК РФ (нецелевое расходование бюджетных средств), при этом все они совершены в крупном или особо крупном размере.

Совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, ФСБ России, ФНС России и Росфинмониторингом приняты меры по усилению борьбы с преступностью в оборонно-промышленном комплексе.

Правоохранительными органами выявлено 673 (+28,2%) преступления в данной сфере, из них 340 (+22,7%) – органами внутренних дел. Пресечено 318 (+11,6%) квалифицированных преступлений указанного вида, совершенных в крупном и особо крупном размерах. В суд направлены уголовные дела

по 277 (+23,7%) преступлениям. Установлено 387 (+50%) лиц, их совершивших.

Реализованы меры по выявлению, предупреждению и пресечению криминальных банкротств, а также фактов противоправного передела собственности.

В результате принятых мер выявлено 271 преступление, следствие по которым обязательно, связанное с криминальным банкротством, практически все они – в крупном и особо крупном размерах (261). К уголовной ответственности привлечено 67 лиц.

Работа по декриминализации объектов топливно-энергетического комплекса осуществлялась в тесном взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, ФСБ России, ФТС России, Минэнерго России, Росприроднадзором, Ростехнадзором и Росфинмониторингом, другими заинтересованными министерствами и ведомствами, а также крупнейшими государственными компаниями нефтегазового комплекса.

В рамках выполнения Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014 – 2018 годы в ноябре 2018 года проведено оперативно-профилактическое мероприятие «ТЭК», направленное на предупреждение, выявление и пресечение преступлений в нефтяной, газовой, угольной и электроэнергетической отраслях. Выявлено 326 преступлений. Привлечено к уголовной ответственности 127 лиц. Изъято более 39 тыс. тонн горюче-смазочных материалов.

Всего в прошедшем году в данной сфере выявлено 1,8 тыс. преступлений, следствие по которым обязательно (в том числе 823 – совершенных в крупном и особо крупном размерах), из них сотрудниками органов внутренних дел – 1,5 тыс. (86,2%). Раскрыто 1,2 тыс. деяний, в том числе 1,1 тыс., лица по которым установлены сотрудниками органов внутренних дел.

Продолжено осуществление комплексных мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Всего в 2018 году в данной сфере выявлено 2 тыс. преступлений, в том числе 1,5 тыс. – сотрудниками органов внутренних дел. Раскрыто 1,4 тыс. противоправных посягательств. Установлено почти 1 тыс. лиц, их совершивших.

Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти реализованы комплексные меры по декриминализации потребительского рынка, в том числе направленные на пресечение фактов незаконного производства и оборота контрафактной продукции.

В ходе проведенного в апреле 2018 года оперативно-профилактического мероприятия «Контрафакт» выявлены 242 преступления, привлечено к уголовной ответственности 13 лиц. Пресечено 3,2 тыс. административных правонарушений. Из незаконного оборота изъято свыше 1,8 млн единиц фальсифицированной и контрафактной продукции, 787 единиц оборудования.

Во взаимодействии с Росфинмониторингом продолжены мероприятия по противодействию легализации преступных доходов.

В 2018 году в результате совместной работы с иными правоохранительными органами выявлено 25 фактов, квалифицируемых по ст. 174 УК РФ, в том числе 12 совершенных в крупном или особо крупном размерах, установлено 24 лица, их совершивших. Задokumentировано 968 преступлений, предусмотренных ст. 174.1 УК РФ (отмывание денежных средств, полученных преступным путем), в том числе 411 – совершенных в крупном и особо крупном размерах. По 608 фактам уголовные дела направлены в суд.

В отчетном году выявлено 7,6 тыс. налоговых преступлений. Из них 88,6% (6,8 тыс.) пресечено сотрудниками органов внутренних дел, в том числе 3,5 тыс. квалифицированных деяний в крупном и особо крупном размерах. Установлено 3,1 тыс. лиц, совершивших налоговые преступления.

Продолжена реализация комплекса организационных и практических мероприятий во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378.

Работа по противодействию коррупции осуществлялась во взаимодействии с ФСБ России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, ФТС России, ФАС России, ФНС России, Росфинмониторингом, Следственным комитетом Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями.

В результате принятых мер в 2018 году правоохранительными органами выявлено 30,5 тыс. (+2,9%) преступлений коррупционной направленности. По 23,2 тыс. (+0,7%) таких деяний уголовные дела направлены в суд.

Пресечено 24 тыс. (+4%) преступных посягательств против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК РФ), установлено более 13,2 тыс. (+2%) лиц, причастных к этим преступлениям. По 14,7 тыс. деяний уголовные дела направлены в суд.

Задokumentировано 13,3 тыс. (+8,6%) преступных посягательств экономической направленности, следствие по которым обязательно, квалифицируемых по гл. 30 УК РФ, в их числе 9 тыс. – органами внутренних дел (+11,6%). Установлено 6,4 тыс. (+6,5%) лиц, причастных к этим преступлениям, в отношении 4,2 тыс. (+2,5%) уголовные дела направлены в суд.

В результате проводимых мероприятий возбуждены уголовные дела в отношении ряда чиновников высокого уровня.

Реализованы мероприятия по декриминализации сферы управления негосударственным сектором экономики, в госкорпорациях, внебюджетных фондах и общественных организациях, в результате которых поставлено на учет 1,5 тыс. квалифицированных преступлений, предусмотренных главой

23 УК РФ (преступления против интересов службы), из них органами внутренних дел – 1,2 тысяч. Из числа таких деяний 257 совершены в крупном или особо крупном размере. В суд направлены уголовные дела по 818 преступлениям.

МВД России совместно с другими субъектами антитеррористической деятельности в 2018 году осуществлялся комплекс организационных и практических мероприятий, направленный на повышение эффективности противодействия всем видам экстремистских проявлений. При этом основные усилия были направлены на решение задач, определенных для органов внутренних дел Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

Совместно с ФСБ России, СВР России, Минобороны России, Минюстом России, МИД России, Минфином России, Минкомсвязью России, Росфинмониторингом, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации завершена реализация Межведомственного плана по противодействию экстремизму на 2013 – 2018 годы, Межведомственного плана дополнительных мероприятий по противодействию финансированию терроризма на 2013 – 2018 годы, Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы.

Меры по нормализации межконфессиональных и международных отношений вырабатывались также в рамках деятельности Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации, образованной Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988.

В прошедшем году массив регистрируемых уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности составил 1265 преступлений (-16,8%), из них 789 (-13,2%) – задокументированы сотрудниками органов внутренних дел.

В структуре экстремистских проявлений 82,9% (1049) фактов приходится на преступления, квалифицируемые по ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти или вражды по экстремистским мотивам) и ст. 280 УК РФ (призывы к осуществлению экстремистской деятельности).

Во взаимодействии с ФСБ России проведен ряд оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, направленных на недопущение совершения экстремистских и террористических акций, в том числе со стороны иностранных граждан.

Завершена реализация Межведомственного комплексного плана основных мероприятий по противодействию финансированию терроризма и экстремизма на 2016 – 2018 годы.

Незаконный оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ продолжает представлять серьезную угрозу государственной и общественной безопасности Российской Федерации и является одним из факторов, негативно влияющих на состояние оперативной обстановки.

С учетом высокой общественной опасности указанного вида преступлений, в прошедшем году вопросы предупреждения, выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, установлению и изобличению сбытчиков, пресечению каналов нелегального ввоза оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств в Российскую Федерацию обсуждались на Координационном совещании руководителей правоохранительных органов Российской Федерации (апрель 2018 г.), заседании Национального антитеррористического комитета (июнь 2018 г.), Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности (июнь 2018 г.).

В отчетном году продолжена реализация комплекса профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на сокращение объемов незаконного оборота оружия.

Всего в 2018 году выявлено 27,5 тыс. преступлений, указанной категории, раскрыто – 20,4 тысяч, в том числе почти 12,7 тыс. криминальных деяний, связанных с незаконным приобретением, передачей, сбытом, хранением, перевозкой или ношением оружия, его основных частей, боеприпасов, 523 фактов хищения либо вымогательства оружия и более 3,1 тыс. его незаконного изготовления.

Обнаружение и изъятие незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, раскрытие преступлений, совершенных с их применением, является обязательным элементом всех оперативно-профилактических мероприятий и операций, в том числе «Арсенал», «Оружие». В 2018 году в ходе их проведения из незаконного оборота и за различные нарушения правил хранения оружия изъято 1,5 тыс. единиц огнестрельного оружия, 20,6 тыс. единиц боеприпасов, а также 101 кг взрывчатых веществ.

Продолжена практика взаимодействия с ФСБ России и другими ведомствами в организации пресечения и раскрытия преступлений, связанных с криминальным оборотом оружия. Повышенное внимание уделялось выявлению торговцев оружием в интернет-среде.

Важным направлением деятельности в сфере профилактики преступлений является организация работы по добровольной сдаче оружия населением.

В 2018 году в территориальные органы МВД России сдано более 69,1 тыс. единиц оружия и 520,2 тыс. штук патронов, в том числе на возмездной основе – 3,2 тыс. единиц оружия и 329 тыс. патронов.

Принятые меры по пресечению незаконного оборота оружия способствовали некоторому оздоровлению оперативной обстановки. Снизилось количество криминальных посягательств с использованием огнестрельного, газового оружия и боеприпасов (4,2 тыс.; -8,5%).

Количество преступлений, совершенных с использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств, сократилось на 23,8% (96 деяний).

В 2018 году в рамках обеспечения координации действий органов исполнительной власти, являющихся субъектами системы государственной профилактики правонарушений, продолжена реализация основных направлений данной деятельности. В целях ее осуществления функционирует более 4 7 тыс. межведомственных комиссий по профилактике правонарушений.

В совершенствовании и функционировании системы государственной профилактики правонарушений важное значение имеет служба участковых уполномоченных полиции – основное звено в организации предупреждения и пресечения преступлений, административных правонарушений.

Участковыми уполномоченными полиции было рассмотрено более 13,4 млн заявлений, сообщений и обращений граждан (+3,8%), в результате 2,1 млн (+10,8%) правонарушителей привлечены к административной ответственности, к 2,1 млн (+4,9%) – применялись меры профилактического воздействия. Установлены обвиняемые (подозреваемые) по 301,8 тыс. преступлений, разыскано 4,4 тыс. лиц, скрывшихся от органов следствия, дознания, суда.

В работе по предупреждению правонарушений большое внимание уделяется лицам, состоящим на профилактическом учете (всего 516,1 тыс. граждан). Участковые уполномоченные полиции осуществляют профилактические мероприятия с 133,6 тыс. лиц освобожденных из мест лишения свободы и имеющих неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления; 88,8 тыс. – совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих; 67,4 тыс. – больных алкоголизмом и 52,4 тыс. – наркоманией, состоящих на учете в медицинских организациях и представляющих опасность для окружающих.

Принятые в отчетном году меры оказали определенное положительное воздействие на криминальную обстановку.

В 2018 году продолжилось сокращение количества лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (12 тыс.; -43,9%).

Зафиксировано уменьшение числа лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (326,3 тыс.: -7,3%). Их сокращение отмечается во всех федеральных округах, а также в 70 субъектах Российской Федерации.

В 2018 году продолжена реализация комплекса мер, направленного на предупреждение преступлений, совершаемых на бытовой почве, что способствовало сокращению количества таких деяний (85,9 тыс.; -10,1%). Снизилось также число преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений (34,2 тыс.; -10,7%).

Уменьшилось на 10,3% (9,5 тыс.) число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на бытовой почве, в том числе на 15,1% (2,4 тыс.) – убийств, на 9,3% (6,7 тыс.) – случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

Своевременное установление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, является действенным инструментом предупреждения преступлений ранее судимых лиц. В территориальных органах МВД России данные функции осуществляют 1,8 тыс. подразделений по организации и осуществлению административного надзора.

В 2018 году административный надзор судебными решениями установлен за 56,5 тыс. лиц, в том числе 20,4 тыс. – совершивших преступления, признанные опасным и особо опасным рецидивом, 33 тыс. – совершивших тяжкие или особо тяжкие преступления, 2,3 тыс. – судимых за деяния против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего. Всего под административным надзором состояло 110,5 тыс. лиц.

По фактам уклонения от административного надзора или неоднократного несоблюдения установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничений в отношении 9,7 тыс. лиц возбуждены уголовные дела по ст. 314.1 УК РФ.

В том числе благодаря принятым мерам уменьшилось количество преступлений, совершенных ранее судимыми лицами (348,6 тыс.; -1,2%).

Число тяжких и особо тяжких преступлений, инкриминируемых ранее судимым лицам, в целом по стране сократилось на 7,2% (70,1 тыс.).

Важной задачей государственной системы профилактики правонарушений является предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В прошедшем году расширена категория несовершеннолетних, подлежащих постановке на профилактический учет (за счет потребляющих новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также освобожденных от уголовной ответственности в связи с назначением судебного штрафа). Всего на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 131 тыс. подростков, в том числе 29,7 тыс. – за систематическое употребление алкогольных напитков, 2,9 тыс. – наркотических средств и психотропных веществ.

Сотрудниками полиции в 2018 году осуществлено 65,3 тыс. выступлений в СМИ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проведено 833,5 тыс. лекций по правовой пропаганде в образовательных организациях, 137,8 тыс. лекций и бесед в местах организованного отдыха несовершеннолетних.

Успешному решению задач по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, качественному проведению с ними индивидуальной профилактической работы с привлечением всех субъектов системы профилактики с целью предупреждения девиантного поведения несовершеннолетних, способствует создание во многих субъектах Российской Федерации банка данных таких детей и семей.

По инициативе территориальных органов МВД России органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на постоянной основе проводится работа по организации летнего отдыха подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящих на профилактическом учете. В истекшем году такими формами работы было охвачено почти 103 тыс. (72%) лиц данной категории.

Значительная совместная работа проводится с общественно-государственной детско-юношеской организацией «Российское движение школьников». В субъектах Российской Федерации активно действуют добровольные детско-юношеские объединения «Юный друг полиции».

Продолжена работа по реализации мероприятий в рамках Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, Основ государственной молодежной политики до 2025 года, Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года.

В 2018 году МВД России приступило к реализации задач, намеченных планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, разработанным во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240.

Особое внимание уделялось проведению специализированных мероприятий на федеральном («Дети России») и региональном уровнях («Лидер», «Условник», «Беглец», «Подворотня», «Каникулы», «Ученик», «Забота», «Правосознание», «Без наркотиков», «Нет сигарете! Мы за здоровый образ жизни!», «Неформал», «Дети и правопорядок», «Территория безопасности», «Забота о будущем», «Жить по закону», «Дети улиц», «Улица без нарушений», «АлкоСтоп», «Закон и порядок», «Шанс», «Подросток – Закон – Безопасность», «Территория безопасности», «Отчим», «Подросток», «Семья», «Безнадзорные дети», «Насильник», «Защита детства», «Ночной правопорядок», «Детство без обид и унижений», «Остановим насилие против детей»).

Проведены оперативно-профилактические мероприятия, направленные на профилактику транспортных правонарушений и травматизма несовершеннолетних на транспорте («Дети и транспорт», «Подросток и школа»).

За прошедший год пресечено 717,3 тыс. административных правонарушений по линии несовершеннолетних, в том числе связанных с продажей несовершеннолетним алкогольной продукции – 22,7 тыс., выявлено 14,2 тыс. фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ.

В 2018 году органами внутренних дел рассмотрено более 1,3 млн жалоб, заявлений и сообщений по вопросам профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних, в результате проведенных проверок к разным видам ответственности привлечено 5,6 тыс. должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Безнадзорность несовершеннолетних зачастую приводит к ситуации, когда дети становятся жертвами преступлений. Всего в прошедшем году в отношении несовершеннолетних совершено 96,2 тыс. уголовно наказуемых деяний, в том числе против жизни и здоровья детей – 10,9 тыс. В 5,1 тыс. случаев преступления, связанные с насильственными действиями в отношении детей, совершались членами их семей.

В этой связи в истекшем периоде проводилась профилактическая работа с почти 127,9 тыс. родителей (иных законных представителей), состоявших на учете, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей. На таких родителей было оформлено 507,6 тыс. протоколов об административных правонарушениях, в том числе 454,3 тыс. – за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (ч.1 ст.5.35 КоАП РФ) и 506 – за вовлечение подростков в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ч.2 ст.6.10 КоАП РФ). Зарегистрировано более 1,6 тыс. преступлений, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст.156 УК РФ).

Проводимая работа в определенной степени способствовала снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, на 3,8% (43,6 тыс.), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений – на 5,1% (9,7 тыс.). Снижение подростковой преступности зафиксировано в 48 субъектах Российской Федерации.

Одной из форм профилактики более тяжких последствий является применение к лицам с девиантным поведением мер, предусмотренных административным законодательством.

В 2018 году сотрудниками органов внутренних дел (полиции) пресечено более 7,8 млн административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ (без учета административной практики по линии подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения и миграции). Составлено 7,6 млн протоколов об административных правонарушениях, в том числе в отношении должностных лиц – 11,7 тыс., юридических лиц – 6,5 тыс., иностранных граждан – 506,9 тыс.

В отчетном году органами внутренних дел обеспечен правопорядок и общественная безопасность в период проведения выборов Президента Российской Федерации, единого дня голосования, празднований 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, пяти международных экономических форумов, XVII Молодежных Дельфийских игр России, а также около 222,4 тыс. культурно-зрелищных и религиозных (174,5 млн человек) и 42 тыс. спортивных мероприятий (31,4 млн зрителей).

В результате реализации совместно с ФСБ России, Росгвардией, иными ведомствами организационных и практических мероприятий на высоком уровне обеспечена безопасность чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года¹ (более 3 млн зрителей, свыше 6 млн посетителей «фан-зон»).

Для обеспечения усиленного режима охраны общественного порядка на подготовительном этапе проведения ЧМ-2018 в городах проведения чемпионата были развернуты силы сводных отрядов полиции от территориальных органов МВД России. На объектах проведения соревнований проведены командно-штабные и тактико-специальные учения. Реализованы оперативно-профилактические мероприятия по предупреждению противоправных акций. Проведены 409 обследований стадионов, мест проживания, баз размещения команд, фан-зон. Усилены меры безопасности на транспортных узлах и коммуникациях, осуществлены проверки 193 тыс. автобусов, сопровождение 719 дополнительных поездов. На базе ВИПК МВД России организовано функционирование центра международного полицейского сотрудничества.

В период подготовки ЧМ-2018 на миграционный учет поставлено 1,17 млн иностранных граждан, на въездах в города-организаторы и на объектах транспортной инфраструктуры изъято 1,4 тыс. единиц оружия, изъято 3 взрывных устройства, 73 воспламенителей; к административной ответственности привлечено 1,8 тыс. человек, возбуждено 396 уголовных дел по преступлениям, совершенным в отношении клиентских групп FIFA, за их совершение задержаны 133 гражданина России и других государств. Совместно с сотрудниками Росгвардии отработано 3,5 тыс. сообщений об обнаружении бесхозных предметов, 180 – с угрозами минирования.

Благодаря комплексу проделанной оперативной и профилактической работы с футбольными фанатами, в ходе ЧМ-2018 практически полностью отсутствовали факты проявления «околофутбольной» агрессии как со стороны российских, так и со стороны иностранных болельщиков. Действовавшая во время чемпионата персонифицированная карта зрителя (FAN-ID) стала одним из факторов успешного проведения указанного мероприятия.

Значительную роль в обеспечении правопорядка на улицах и в других общественных местах играют сотрудники патрульно-постовой службы полиции. В прошедшем году ими раскрыто 65,4 тыс. преступлений, за совершение преступных деяний задержано 68,9 тыс. лиц, 300,6 тыс. граждан – за административные правонарушения, 5,7 тыс. – лиц, находящихся в розыске.

Повышению эффективности деятельности по профилактике и раскрытию «уличных» преступлений способствует применение технических средств, в том числе внедряемых в рамках аппаратно-программного комплекса обеспечения

¹ Далее также – «ЧМ-2018».

безопасности граждан в населенных пунктах «Безопасный город»¹. С помощью технических средств АПК раскрыто около 28,4 тыс. преступлений.

Одним из важных направлений деятельности органов внутренних дел является привлечение граждан к охране общественного порядка.

В региональные реестры народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, сформированные во всех регионах, внесено 10,4 тыс. народных дружин численностью 196,7 тыс. человек, около 700 общественных объединений правоохранительной направленности.

В 2018 году с участием народных дружинников, представителей общественных объединений правоохранительной направленности, внештатных сотрудников полиции за совершение преступлений задержано 9,8 тыс. человек, пресечено свыше 330 тыс. административных правонарушений.

Определенный вклад в поддержание общественного порядка, раскрытие преступлений вносят кинологические подразделения.

В прошедшем году применение служебных собак способствовало раскрытию 36,3 тыс. преступлений, из них тяжких и особо тяжких – 13,8 тысяч.

При участии специалистов-кинологов со служебными собаками обнаружено 94 кг взрывчатых веществ, 165 единиц взрывных устройств, 478 единиц огнестрельного оружия, 33,7 тыс. единиц боеприпасов, 914,8 кг наркотических веществ растительного происхождения, 255,8 кг – синтетического происхождения.

В 2018 году получило дальнейшее развитие международное сотрудничество как в двустороннем, так и в многостороннем формате по вопросам деятельности органов внутренних дел.

Осуществлялся активный информационный обмен, проводились скоординированные международные полицейские операции, а также профилактические, оперативно-розыскные и следственные мероприятия. Организовано исполнение международных следственных поручений и запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам, продолжена деятельность рабочих групп по координации взаимодействия в сфере борьбы с транснациональной преступностью.

В рамках совершенствования правовых основ сотрудничества с правоохранительными органами зарубежных стран и профильными международными и межгосударственными структурами подписаны 10 международных договоров, разработанных МВД России, в том числе: Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий (28 сентября 2018 г., г. Душанбе); Протокол о сотрудничестве в области борьбы с организованной преступностью на Каспийском море к Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море от 18 ноября 2010 года (12 августа 2018 г.,

¹ Далее также – «АПК».

г. Актау); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об информационном взаимодействии и обмен информацией в электронном виде по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел (13 декабря 2018 г., г. Брест).

Заключено и ратифицировано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания на территории Российской Федерации Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (6 февраля 2018 г., г. Москва).

Ратифицирован Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца (5 октября 2004 г., г. Москва).

Инициировано издание постановления Правительства Российской Федерации от 11 июня 2018 г. № 672 «Об обеспечении деятельности представительств и представителей Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

МВД России заключен ряд межведомственных договоров, в числе которых соглашения о сотрудничестве с Министерством безопасности Аргентинской Республики, Следственным комитетом Республики Беларусь, а также Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Кыргызской Республики от 16 июня 2007 года.

Подписаны Программа совместных действий Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам на 2019 – 2021 годы, Программа сотрудничества между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Финляндской Республики на 2019 – 2020 годы, а также планы совместных действий (с Полицией Финляндской Республики) по развитию приграничного сотрудничества на 2019 – 2021 годы.

Динамично развивалось взаимодействие с правоохранительными органами государств – участников СНГ. Осуществлялась реализация межгосударственных программ правоохранительной направленности. Проведены совместные целевые комплексные операции «Канал – Кордон», «Канал – Красный бархан», «Нелегал – 2018», «Розыск».

С целью противодействия транснациональной преступности органами внутренних дел Российской Федерации использовались каналы и информационные ресурсы Международной организации уголовной полиции – Интерпола. Осуществлялось взаимодействие с правоохранительными органами стран – членов этой организации и ее Генеральным секретариатом. Принято

участие в основных мероприятиях, проектах и международных операциях, проводимых под эгидой Интерпола.

Сотрудниками НЦБ Интерпола МВД России и подразделений НЦБ в территориальных органах внутренних дел на региональном уровне обеспечено информационное сопровождение 38,3 тыс. уголовных дел и 8,7 тыс. дел оперативного учета. Наиболее активный информационный обмен велся с полицией Федеративной Республики Германия, Грузии, Турецкой Республики, Украины и Французской Республики.

В 2018 году каналы Интерпола задействовались для розыска 5,3 тыс. (+31%) обвиняемых, подсудимых, осужденных и 202 (+11,6%) лиц, пропавших без вести. В международный розыск объявлено 1,2 тыс. (-20%) обвиняемых и 26 (-36,6%) безвестно отсутствующих граждан. За рубежом задержан 201 (+13,6%) преступник, 58 из которых разыскивался за совершение мошенничества (+34,9%), а 11 – убийства (-50%). Установлена судьба 5 (+13,9%) без вести пропавших.

С использованием каналов Интерпола обеспечены 72 (+9,1%) экстрадиции и депортации лиц, скрывшихся от следствия, дознания и суда.

По запросам зарубежных правоохранительных органов, переданных по каналам Интерпола, на территории Российской Федерации установлено местонахождение 151 (-8,5%) преступника и 22 (-21,4%) лиц, пропавших без вести. Из России экстрадировано и депортировано 7 (-72%) лиц, скрывавшихся от зарубежных правоохранительных органов.

В 2018 году органами внутренних дел Российской Федерации обнаружено 217 транспортных средств, разыскиваемых по каналам Интерпола зарубежными правоохранительными органами. Большинство из них похищены с территории Германии (56), Королевства Италия (42) и Украины (36).

За рубежом обнаружено 398 автомашин, разыскиваемых МВД России, около половины из них выявлено в Грузии, Республике Казахстан и Украине.

В 2018 году продолжено развитие научных основ криминалистики, мероприятия по повышению эффективности экспертно-криминалистической деятельности. Получили дальнейшее развитие новые виды судебных экспертиз, продолжено совершенствование экспертно-криминалистической деятельности.

Подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 417 «О внесении изменений в перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг». Данным постановлением в перечень государственных услуг включено проведение экспертных исследований в целях определения возможности использования конструктивно сходных с оружием изделий, пневматических винтовок, пистолетов, револьверов с дульной энергией более 3 Дж, сигнальных пистолетов, револьверов калибра не более 6 мм и патронов к ним в качестве

огнестрельного оружия, огнестрельного оружия ограниченного поражения и газового оружия для выдачи соответствующего заключения.

Специалисты экспертно-криминалистических подразделений¹ приняли участие в проведении 2 840 тыс. оперативно-розыскных мероприятий и в производстве 2 648 тыс. процессуальных действий, в том числе в 1 067 тыс. осмотров мест происшествий (по каждому второму преступлению).

В отчетном году проведено 626 тыс. исследований (из них криминалистических – 379 тыс., специальных – 247 тыс.) и выполнено 1305 тыс. экспертиз (из них криминалистических – 873 тыс. (-6,0%), специальных – 432 тысячи).

Свыше 71% выполненных исследований способствовали выявлению и раскрытию преступлений, практически каждая вторая произведенная экспертиза (41,5%) – установлению причастности лица к совершению преступления.

В целом использование информации, накапливаемой в интегрированных банках данных оперативно-справочного, розыскного и криминалистического назначения, применение криминалистических средств и методов ежегодно способствуют раскрытию более 80% преступлений.

Продолжена работа, направленная на создание и развитие, а также эффективную эксплуатацию ДНК-лабораторий. Осуществлено открытие ДНК-лабораторий в 4 субъектах Российской Федерации.

Существенное внимание уделялось направлению, связанному с государственной геномной регистрацией. В 2018 году в федеральную базу данных геномной информации помещена геномная информация 17,7 тыс. биологических следов и объектов. Поставлено на учет в Федеральный банк данных геномной информации² 139,4 тыс. генетических профилей лиц, осужденных и отбывающих наказание в виде лишения свободы (+17,0%). В результате проверок установлены 4,3 тыс. совпадений «след-лицо» (получена информация о причастности лица к совершению преступления), опознано 355 неопознанных трупов, исследования генотипов осужденных лиц позволили установить их причастность к 2,1 тыс. нераскрытых преступлений прошлых лет.

В 2018 году в производстве дознавателей органов внутренних дел находилось 1 150,4 тыс. уголовных дел, окончено производством – 412,6 тыс., из них 358,5 тыс. – направлены прокурором в суд с обвинительным актом (обвинительным постановлением).

По делам дознания в суд направлено почти 4 тыс. (+135,4%) уголовных дел с постановлением о возбуждении перед судом ходатайства о прекращении уголовного дела или уголовного преследования в порядке ч. 2 ст. 446.2 УПК РФ.

¹ Далее также – «ЭКП».

² Далее также – «ФБДГИ».

Продолжена реализация Концепции развития центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России¹ на среднесрочную перспективу (2017 – 2019 годы), согласно которой в 2018 году осуществлялся контроль и координация деятельности территориальных органов МВД России по приведению зданий (помещений) ЦВСНП в соответствие с требованиями российского законодательства и международных стандартов.

В 76 ЦВСНП (68 из которых образованы на региональном уровне, 8 – на районном) в 2018 году было помещено более 11,4 тыс. подростков (-6,6%).

Также в 76 субъектах Российской Федерации функционировали 79 центров временного содержания иностранных граждан². В отчетном году в ЦВСИГ было помещено 43,5 тыс. иностранных граждан или лиц без гражданства (-1,9%).

Повышенное внимание в прошедшем году уделялось работе по реализации требований Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Всего в 2018 году представителями правозащитных организаций и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации осуществлено 3048 посещений мест принудительного содержания органов внутренних дел (из них 229 – ЦВСИГ), в ходе которых проверено 944 ИВС, 178 специальных приемников.

В дежурные части поступило свыше 31,1 млн заявлений (сообщений) о правонарушениях и происшествиях. Примерно в каждом пятом случае было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела (6,0 млн). Свыше чем по 1,6 млн заявлений и сообщений принято решение о возбуждении уголовного дела.

Значительное внимание в 2018 году уделялось совершенствованию нормативной базы в сфере обеспечения транспортной безопасности.

МВД России подготовлен Указ Президента Российской Федерации от 18 июля 2018 г. № 429 «О внесении изменения в Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699», закрепляющий полномочия Министерства по участию в соответствии с законодательством Российской Федерации в разработке мер по обеспечению транспортной безопасности.

Основными направлениями оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел на транспорте оставались обеспечение личной и

¹ Далее также – «ЦВСНП».

² Далее также – «ЦВСИГ».

имущественной безопасности граждан, предотвращение актов незаконного вмешательства в деятельность отрасли.

Реализованы мероприятия по обеспечению транспортной безопасности в период подготовки и проведения 25 особо значимых общественно-политических, официальных спортивных, культурных и иных массовых мероприятий, в том числе выборов Президента Российской Федерации, Российского инвестиционного форума в г. Сочи, VII Петербургского международного юридического форума, XXII Петербургского международного экономического форума, IV Восточного экономического форума в г. Владивостоке, ЧМ-2018, российского этапа чемпионата мира по шоссейно-кольцевым гонкам «Формула-1»¹.

Особое внимание уделялось обеспечению общественного порядка, личной и имущественной безопасности пассажиров в летний период 2018 года, в том числе организованных групп детей, следующих к местам летнего отдыха и обратно. В прошедшем году сотрудниками транспортной полиции сопровождено 8,9 тыс. поездов дальнего следования и 6,3 тыс. пригородного сообщения, обеспечивших перевозку более 781,6 тыс. подростков.

Во взаимодействии с ОАО «РЖД» реализовывался совместный План проведения межведомственных мероприятий по профилактике травматизма граждан на объектах инфраструктуры ОАО «РЖД» в 2018 году, в рамках которого с 25 мая по 3 июня проведены оперативно-профилактические мероприятия «Дети и транспорт», с 28 августа по 4 сентября – «Подросток и школа».

В целом на объектах транспорта в 2018 году зарегистрировано 38,6 тыс. преступлений (-0,1%), в том числе 9,4 тыс. тяжких и особо тяжких деяний (-5,3%).

Сократилось как общее число краж на транспорте (12,6 тыс.; -0,4%), так и количество хищений грузов с объектов транспортного комплекса (1,9 тыс.; -4,3%). Меньше совершено разбоев (32; -31,9%), грабежей (288; 20%), мошенничеств (1,6 тыс. -7,1%), фактов присвоения или растраты (550; -25,2%).

Продолжалась работа по снижению уровня криминализации и коррупционной пораженности экономики транспортной отрасли.

Всего в 2018 году на объектах транспорта пресечено 5,7 тыс. (-3%) преступлений экономической направленности, 4,6 тыс. из них – органами внутренних дел, а также 359 налоговых преступлений (-16,7%), в том числе 168 – органами внутренних дел. Более 1,1 тыс. преступлений квалифицированы как совершенные в крупном и особо крупном размерах либо причинившие крупный ущерб. Органами внутренних дел выявлено 542 таких деяния.

В 2018 году на объектах транспорта выявлено почти 10 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из которых 6,7 тыс. – тяжкие и особо тяжкие, около 3,9 тыс. – совершены в крупном и

¹ Далее также – «чемпионат «Формула-1».

особо крупном размерах. Более 96% наркопреступлений пресечено органами внутренних дел (9,6 тыс.), в том числе 6,4 тыс. тяжких и особо тяжких, 3,7 тыс. совершенных в крупном и особо крупном размерах.

Из незаконного оборота изъято 968 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и прекурсоров, в том числе почти 866 кг – органами внутренних дел (по возбужденным уголовным делам).

Обеспечено выполнение перевозок в города-организаторы проведения игр ЧМ-2018 сотрудников МВД России и военнослужащих Росгвардии, автотранспорта, вооружения и материально-технических средств, передислокацию резерва после окончания матчей группового этапа и вывода группировки из городов-организаторов железнодорожным, авиационным и морским видами транспорта. Также в отчетном периоде организованы и выполнены перевозки на другие спортивные мероприятия, в том числе на чемпионат «Формула-1».

В полном объеме в отчетном году выполнены специальные железнодорожные перевозки.

В 2018 году подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения во взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти продолжены мероприятия по совершенствованию нормативных, организационных и технических основ в области обеспечения безопасности дорожного движения. В их основе – поручения Президента Российской Федерации по итогам заседаний президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, повышения безопасности пассажирских перевозок автобусами, Правительства Российской Федерации, а также мероприятия федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах».

По инициативе и при участии МВД России принято 22 нормативных правовых акта, в том числе три федеральных закона, один Указ Президента Российской Федерации, пять постановлений и одно распоряжение Правительства Российской Федерации.

Так, утверждена разработанная МВД России Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы, в которой определены дальнейшие приоритеты в области безопасности дорожного движения – изменение поведения участников дорожного движения; повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий детей и пешеходов; совершенствование улично-дорожной сети, организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении; развитие системы оказания помощи и спасения пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также с учетом положений

вышеуказанной стратегии президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 15) утвержден национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», отдельное направление которого посвящено вопросам безопасности дорожного движения.

Принят Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 3 апреля 2018 г. № 62-ФЗ «О внесении изменения в статью 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе уточняющие порядок установления факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, наличия абсолютного этилового спирта в крови, а также исключаящих из юрисдикции органов внутренних дел (полиции) полномочия по рассмотрению некоторых дел об административных правонарушениях.

Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2018 г. № 1379 Правила определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета, расширен перечень сотрудников, имеющих право выдавать юридическим и должностным лицам предписания об устранении нарушений, а также у Госавтоинспекции появилась возможность участвовать в разработке проектов технических регламентов и документов по стандартизации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2018 г. № 172 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения» в деятельность подразделений Госавтоинспекции внедрен риск-ориентированный подход при планировании проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятые акты позволили регламентировать и уточнить правила возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортным средством; оформления документов о дорожно-транспортном происшествии по «Европротоколу» без участия сотрудников полиции; изменения Правил дорожного движения Российской Федерации, в связи с проведением чемпионата мира по футболу в 2018 году; дополнения Правил проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений.

Проблемы безопасности дорожного движения и меры государственного управления в этой области рассматривались на Объединенной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства (июль 2018 г., г. Полоцк), Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации и Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, межведомственных совещаниях.

Приоритетным направлением деятельности в прошедшем году оставалась пропагандистская работа с участниками дорожного движения, формирование правосознания и культуры поведения на дорогах, в том числе у детей. Во взаимодействии с органами государственной власти, общественными организациями, средствами массовой информации¹ проведен ряд широкомасштабных мероприятий по пропаганде безопасности дорожного движения: «Повод для обгона», «Навстречу безопасности», «Ребенок – главный пассажир», «Пристегните самое дорогое», «Детское автокресло», Всероссийская акция «Студенческий десант», чемпионат по юношескому автомобильному многоборью, финал Всероссийского конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо», тематический марафон «Безопасная страна ЮИД», акция в социальных сетях «#НаучиРебенкаПДД», конкурс «Безопасная дорога – детям», Интернет-олимпиада для школьников на знание ПДД, конкурс социальной рекламы «Новый взгляд».

Особое внимание уделялось государственному надзору в области дорожного движения, контролю эксплуатационного состояния пешеходных переходов, а также участков автомобильных дорог, примыкающих к образовательным организациям, пропаганде использования участниками дорожного движения световозвращающих элементов, мониторингу эксплуатации транспортных средств, перевозящих детей (школьных автобусов).

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения за несоблюдением требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений возбуждено более 22 тыс. административных дел в отношении должностных лиц и более 15 тыс. дел в отношении юридических лиц.

На 7% (11,5 тыс.) возросло количество стационарных комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, число передвижных практически осталось на уровне прошлого года (3,8 тыс.). Прирост более чем в полтора раза таких комплексов отмечается в каждом четвертом регионе. В 20-ти субъектах Российской Федерации увеличилась оснащенность передвижными комплексами.

С их использованием в автоматическом режиме в отношении собственников транспортных средств вынесено свыше 84% (105,9 млн; +27,3%) постановлений по делам об административных правонарушениях.

Принятые меры способствовали уменьшению количества зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий, числа погибших и раненых в них участников дорожного движения. Так, за 2018 год на территории Российской Федерации зарегистрировано 168,1 тыс. (-0,8%) дорожно-

¹ Далее – «СМИ».

транспортных происшествий, в результате которых погибло 18,2 тыс. (-4,6%) и получили ранения 214,9 тыс. (-0,2%) человек.

За 2018 год на учет поставлено 93,4 тыс. (-8,7%) преступлений, совершенных в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта. Наиболее значительная доля из них – об уголовных деяниях, сопряженных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (93,2 тыс.; -8,7%). Число деяний, связанных с нарушением правил дорожного движения лицом в состоянии опьянения, подвергнутым административному наказанию, составило 73,1 тыс. (-8,4%).

В отчетном году сотрудниками Госавтоинспекции задержано 25,2 тыс. (+48,4%) транспортных средств, находящихся в розыске, в их числе 9,6 тыс. – угнанных и похищенных. Кроме того, выявлено 11 тыс. транспортных средств, водители которых в нарушение ПДД оставили места ДТП с пострадавшими, участниками которых они являлись. Установлено 8,3 тыс. лиц, находившихся в розыске.

Совершенствовалась работа Госавтоинспекции по доступности и качеству оказания государственных услуг по регистрации транспортных средств и приему квалификационных экзаменов на право управления транспортными средствами, в том числе и в электронном виде. Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в области безопасности дорожного движения составил 95,1%.

В 2018 году Министерством внутренних дел Российской Федерации активизированы усилия по совершенствованию государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере миграции.

Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 620 утверждена новая редакция Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы.

Организована работа во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам «Прямой линии», состоявшейся 7 июня 2018 года (№ Пр-1076 от 22 июня 2018 г.) по упрощению порядка предоставления разрешений на временное проживание и видов на жительство иностранным гражданам, владеющим русским языком, желающим жить и работать в Российской Федерации, способным интегрироваться в российское общество, а также установлению дополнительных преференций при приеме в гражданство Российской Федерации для квалифицированных специалистов, востребованных российской экономикой.

Подготовлены федеральные законы:

от 27 июня 2018 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

от 27 июня 2018 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений в статьи 31 и 32.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

от 19 июля 2018 г. № 215-ФЗ «О внесении изменения в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 19 июля 2018 г. № 216-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

от 29 июля 2018 г. № 257-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в части снятия иностранного гражданина или лица без гражданства с учета по месту пребывания в Российской Федерации»;

от 11 октября 2018 г. № 366-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

от 12 ноября 2018 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в статью 223 Уголовного кодекса Российской Федерации», устанавливающий ответственность за фиктивную постановку на учет по месту пребывания иностранного гражданина, в том числе в нежилом помещении и по адресу юридического лица.

Изданы указы Президента Российской Федерации от 1 октября 2018 г. № 580 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 2 октября 2018 г. № 562 «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325».

Инициировано издание 27 актов Правительства Российской Федерации. Разработано 22 ведомственных приказа, регулирующих различные аспекты реализации полномочий в сфере государственной миграционной политики.

Миграционная ситуация в Российской Федерации в отчетном году оставалась в целом стабильной. На территорию Российской Федерации въехало 16,8 млн (-4,4%) иностранных граждан и лиц без гражданства. Большинство из них – граждане государств – участников СНГ (65,6%; -9,3%). Свыше половины мигрантов (52,6%) – граждане Украины (19,5%), Республики Узбекистан (14,2%), Казахстана (9,8%) и Китайской Народной Республики (9,1%), доля граждан стран Евросоюза составила 10,6%.

Особое внимание уделялось повышению качества предоставления государственных услуг в сфере миграции. За отчетный период подразделениями по вопросам миграции органов внутренних дел Российской Федерации предоставлено (исполнено) 67,4 млн государственных услуг и функций в данной области (физическим лицам – 47,4 млн, юридическим – 20,0 млн), в том числе через Единый портал предоставления государственных и муниципальных услуг – 7,4 млн, посредством МФЦ – около 15,7 млн.

Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в сфере миграции составил 97,6%.

Для осуществления трудовой деятельности оформлено 508,3 тыс. (+5,1%) приглашений на въезд в Российскую Федерацию. Из них 54,2 тыс. – в рамках установленной на 2018 год квоты для иностранных граждан, прибывающих в страну по визе (30,4% от квоты, составлявшей 178,4 тыс.).

Трудовым мигрантам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, оформлено 1,7 млн патентов (-0,6%), переоформлено – 169,7 тыс. (+20,0%). Количество аннулированных патентов составило 28,2 тыс. (+51,0%).

В 2018 году в гражданство Российской Федерации принято 268,1 тыс. иностранных граждан (+4,5%), восстановлено в гражданстве – 658 (+4,4%).

За отчетный период оформлено 7,0 млн паспортов гражданина Российской Федерации, а также 5,1 млн – удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (в том числе 3,1 млн паспортов нового поколения).

Повышенное внимание уделялось реализации мер федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации, а также трудовой деятельностью иностранных работников. С этой целью осуществлено более 429,6 тыс. мероприятий по выявлению нарушений миграционного законодательства.

Принято 7,3 тыс. (+17,4%) решений о депортации, основная масса из которых (86,5%; +11,3%) – по материалам Минюста России о нежелательности пребывания (проживания). Депортировано 6,0 тыс. (+10,1%) иностранных граждан.

По итогам прошедшего года количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, сократилось на 6% (38,6 тыс.). Из них 88,9% приходится на долю граждан государств – участников СНГ (34,3 тыс.).

В отношении иностранцев, а также лиц без гражданства совершено 15,8 тыс. преступных деяний.

В этой связи значительное внимание уделено противодействию незаконной миграции. Осуществлялось активное взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации и компетентными органами зарубежных государств, в том числе по реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ по противодействию незаконной миграции на 2015 – 2019 годы.

В соответствии с Положением о постоянно действующей региональной операции государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию незаконной миграции совместно с ФСБ России, Росфинмониторингом и правоохранительными органами государств – членов Организации проведено два этапа (май, сентябрь)

скоординированной региональной операции «Нелегал – 2018». В результате выявлено более 118,4 тыс. нарушений миграционного законодательства, в том числе 83,1 тыс. нарушений правил въезда, выезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации и 26,3 тыс. нарушений порядка осуществления трудовой деятельности. Подразделениями МВД России и ФСБ России возбуждено около 3,6 тыс. уголовных дел по статьям 322.1 – 322.3 УК РФ и свыше 4,7 тыс. уголовных дел по иным составам преступлений. За пределы Российской Федерации в административном порядке выдворено более 6,3 тыс. иностранных граждан.

Всего в отчетном периоде пресечено 1,0 тыс. преступлений, связанных с организацией незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ), установлено 833 лица, их совершивших. Выявлено 38,8 тыс. уголовно наказуемых фактов фиктивной постановки на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации и 22,1 тыс. виновных в них лиц.

В 2018 году Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом¹, реализовывали 69 субъектов Российской Федерации в 8 федеральных округах. Фактический уровень вовлеченности субъектов Российской Федерации в реализацию госпрограммы на 2018 год составил 81,2% при плановом значении 74,1 %.

От лиц, желающих переселиться в Российскую Федерацию в рамках госпрограммы «Соотечественники», принято 70,9 тыс. заявлений об участии в госпрограмме, из них на территории Российской Федерации – 32, 5 тыс. заявлений.

В территориальных органах МВД России первично оформлено 25, 6 тыс. свидетельств участника госпрограммы «Соотечественники».

На учет поставлено 107,6 тыс. переселившихся участников госпрограммы «Соотечественники» и членов их семей.

В ходе работы по совершенствованию нормативной базы реализации госпрограммы подготовлено и издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 октября 2018 г. № 2329-р об утверждении изменений, которые вносятся в план мероприятий по реализации госпрограммы «Соотечественники» на 2017 – 2019 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1636-р, в части корректировки показателей и объемов ресурсного обеспечения.

Специалистами МВД России совместно с сотрудниками МИДа России в целях оказания практической и методической помощи осуществлено инспектирование трех уполномоченных органов за рубежом, а именно представительств МВД России в Республике Таджикистан и Туркменистане, а

¹ Далее также – «госпрограмма «Соотечественники», «госпрограмма».

также временной группы и представительства МВД России в Республике Молдова.

Кроме того в состав временных групп по реализации госпрограммы «Соотечественники» МИДом России командировались оперативно-дипломатические сотрудники МИДа России, а также осуществлялось финансовое обеспечение функционирования временных групп.

В целях обеспечения работоспособности основного координационного органа управления госпрограммой «Соотечественники» – Межведомственной комиссии по реализации госпрограммы «Соотечественники» Указом Президента Российской Федерации от 31 января 2018 г. № 40 «О внесении изменений в состав Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2013 г. № 621» актуализирован состав Межведомственной комиссии.

Обеспечена актуализация и размещение на официальном сайте МВД России в сети «Интернет» официального информационного пакета о госпрограмме, а также материалов для включения в брошюры и буклеты о процедурах переселения, правах, обязательствах участников госпрограммы «Соотечественники» и о региональных программах переселения.

В рамках мероприятий по информированию соотечественников, проживающих за рубежом, о механизмах реализации госпрограммы «Соотечественники» МИДом России заключены и успешно реализованы государственные контракты на издание и распространение журнала «Русский век» (выпущено 12 номеров) и на функционирование одноименного интернет-портала. Оба ресурса посвящены проблематике госпрограммы и ориентированы на соотечественников, проживающих за рубежом. В ноябре 2018 года заключен государственный контракт на выполнение работ по развитию портала, предусматривающий обновление основной и мобильной версий существующих сервисов, элементов графического оформления.

Кроме того, в печатных и электронных зарубежных русскоязычных СМИ, в том числе издаваемых соотечественниками, регулярно размещали на своих страницах справочные материалы по госпрограмме «Соотечественники», подготовленные МИДом России.

Продолжено совершенствование деятельности по оказанию государственных и муниципальных услуг. Сохранена тенденция увеличения количества и доли запросов, обрабатываемых и направляемых сотрудниками органов внутренних дел в электронном виде.

За 2018 год органами внутренних дел Российской Федерации предоставлено 2 016,1 млн государственных услуг (без учета государственной услуги по предоставлению сведений по административным правонарушениям в области дорожного движения – 100,3 млн). Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной

форме, составила 99,6% (без учета государственной услуги по представлению сведений об административных правонарушениях в области дорожного движения – 72,3 %).

В прошедшем году в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг¹ осуществлялось предоставление 9 видов государственных услуг по линии МВД России (через МФЦ по ним предоставлено 28,3 млн государственных услуг).

Совместно с МЧС России, Минприроды России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжена работа по поддержанию особого противопожарного режима и режима чрезвычайной ситуации² в лесах, выявлению причин возникновения лесных пожаров, в том числе фактов умышленных поджогов лесов, и установлению лиц, допустивших нарушения правил пожарной безопасности в лесах, приведших к возникновению лесных пожаров, организовано надлежащее межведомственное взаимодействие.

Обеспечено взаимодействие с Национальным центром управления в кризисных ситуациях МЧС России³ по вопросам планирования применения сил и средств территориальных органов МВД России при возникновении ЧС. На постоянной основе принималось участие в проводимых НЦУКС в режиме видеоконференции совещаниях по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также по вопросам подготовки сил и средств МВД России к совместному выполнению задач.

Организационно обеспечено выполнение календарного плана и плана-графика проведения в отчетном году комплексных тренировок с рабочей группой Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, органами управления и силами РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера.

Всего в территориальных органах МВД России организовано и проведено 4,9 тыс. учений и тренировок, принято участие в проведении 1,2 тыс. совместных учений с подразделениями МЧС России, ФСБ России, ФСИН России, Минобороны России и Росгвардии.

В 2018 году продолжалась работа по развитию взаимодействия и укреплению связей МВД России с органами государственной власти различных уровней, политическими партиями, движениями, общественными, религиозными объединениями и правозащитными организациями, другими структурами гражданского общества, в том числе с отечественными СМИ по вопросам формирования объективной общественной оценки деятельности органов внутренних дел, обеспечения открытости ее результатов, а также по реализации государственной политики Российской Федерации в области информационного

¹ Далее – «МФЦ».

² Далее – «ЧС».

³ Далее также – «НЦУКС».

противоборства.

Совместно с представителями российских СМИ в целях формирования в обществе положительного образа сотрудников полиции, объективного освещения деятельности МВД России обеспечено информационное сопровождение 198 мероприятий с участием руководства МВД России, в том числе рабочих поездок и встреч. В СМИ опубликовано более 5,5 тыс. сообщений по указанной тематике.

Продолжалось информирование общественности о деятельности органов внутренних дел в эфире радиостанции «Милицейская волна»; на информагентствах ИТАР-ТАСС, «Интерфакс», МИА «Россия сегодня», РБК; телеканалах «Первый канал», «Телеканал Россия», «Телекомпания НТВ», «ТВ Центр», МИЦ «Известия»; в периодических и электронных изданиях «Российская газета», «Московский комсомолец», «Комсомольская правда», «Коммерсантъ», «Щит и меч», «Полиция России», «Профессионал». Редакциям информагентств, печатных и электронных СМИ, съемочным группам телеканалов оказано содействие в подготовке 2,1 тыс. материалов о деятельности органов внутренних дел.

В СМИ на регулярной основе размещались материалы о результатах работы органов внутренних дел по выявлению фактов коррупции; случаях отстранения должностных лиц органов государственной власти от занимаемых ими должностей в связи с коррупционными действиями и привлечения виновных к ответственности; фактах поощрения граждан, оказавших содействие в разоблачении коррупционеров, в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению; противодействию экстремизму и терроризму; борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий; примерах мужества и героизма сотрудников органов внутренних дел.

Расширялось присутствие МВД России в сети «Интернет», реализуемое с использованием «Официального интернет-сайта МВД России», площадок в социальной сети «ВКонтакте.ру» (количество участников в группе превысило 143 тыс. человек), «Одноклассники» (более 175 тыс. участников в группе), «Facebook» (14 тыс. подписчиков и 250 тыс. посетителей), Твиттер-ленты МВД России (свыше 133 тыс. читателей), страницы «Пресс-центр МВД России» в сети Instagram (более 135 тыс. участников), официального канала МВД России на видеохостинге «YouTube» (16 тыс. подписчиков).

На постоянной основе осуществлялась актуализация информации на интернет-сайте Министерства, количество уникальных посетителей которого превысило 11,3 млн пользователей, страницы, разделы и рубрики сайта просматривались 34,4 млн раз. На новостной ленте сайта опубликовано 14,2 тыс. материалов.

В течение прошедшего года реализован ряд специальных имиджевых проектов, в числе наиболее значимых из которых:

вероссийская акция «Зарядка со стражем порядка», приуроченная к

празднованию 300-летия российской полиции, в которой приняли участие сотрудники МВД России, представители Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи», Национального Антинаркотического союза, студенты Московского финансово-юридического университета и Московского Государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (свыше 110 тыс. участников, в СМИ опубликовано 1,6 тыс. материалов);

ежегодная общероссийская акция «Студенческий десант» (совместно с издательским домом «Комсомольская правда»), в ходе которой студенты получили возможность пройти стажировку в различных подразделениях системы органов внутренних дел (более 27 тыс. участников, в СМИ опубликовано свыше 5,5 тыс. материалов);

всероссийская акция «Полицейский Дед Мороз», в ходе которой сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации поздравляли с Новым годом детей в подшефных детских учреждениях, детских домах и социальных приютах (около 60 тыс. участников, в СМИ опубликовано свыше 2 тыс. материалов);

выставка и подведение итогов всероссийского конкурса детского творчества «Полицейский Дядя Степа», посвященного 300-летию российской полиции, организованные на базе Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя;

общероссийская социальная акция «Завтра была война», направленная на сохранение и увековечение памяти о мужестве и героизме народа, проявленных в годы Великой Отечественной войны.

В прошедшем году продолжалась работа по мониторингу общественного мнения во всех субъектах Российской Федерации.

Основным результатом опросов российских граждан о работе полиции в 2018 году, которые осуществляют на протяжении длительного периода независимые исследовательские центры, является фиксация роста у населения ощущения безопасности от преступных посягательств, а также рост числа граждан нашей страны, которые стали лучше относиться, доверять сотрудникам полиции.

Так, по данным ВЦИОМ, больше половины опрошенных россиян (57%) доверяют сотрудникам полиции, самый высокий уровень доверия граждан – транспортной полиции (65%). Также высоко доверие граждан к сотрудникам дежурной части – 63%, участковым инспекторам – 61%, сотрудникам уголовного розыска – 58%. Сотрудникам патрульно-постовой службы доверяют 56% россиян, ГИБДД – 53%, инспекторам по делам несовершеннолетних – 57%.

В 2018 году особое внимание уделялось корректировке общесистемных подходов к организации деятельности МВД России, совершенствованию правового регулирования отдельных направлений оперативно-служебной деятельности, в том числе по правовому обеспечению взаимодействия с

Федеральной службой войск национальной гвардии, разграничению и передаче части несвойственных полномочий в федеральные органы государственной власти в соответствии с их компетенцией, а также с целью создания единого слаженного механизма при осуществлении мероприятий по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и режима чрезвычайного положения, борьбе с проявлениями экстремизма.

Всего в отчетном году в рамках правовой поддержки основных направлений оперативно-служебной деятельности принято непосредственное участие в разработке и принятии (подписании) 155 федеральных законов, из них по 29 – МВД России являлось ответственным исполнителем или официальным представителем; 156 актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Продолжалась работа в палатах Федерального Собрания Российской Федерации, органах государственной власти, Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, направленная на совершенствование законодательных основ деятельности органов внутренних дел, выработку позиции Правительства Российской Федерации по законопроектам, представляющим интерес для МВД России. Обеспечено сопровождение 302 мероприятий компетенции МВД России, проведенных палатами Федерального Собрания.

По инициативе территориальных органов МВД России регионального уровня либо с их непосредственным участием разработано 157 законов и 602 иных нормативных правовых акта субъектов Российской Федерации.

Осуществлялось совершенствование ведомственной правовой базы по организации деятельности органов внутренних дел. В 2018 году издано 906 приказов МВД России, в том числе 466, содержащих нормативные предписания. Прошли государственную регистрацию в Минюсте России 123 ведомственных нормативных правовых акта.

Реализованы меры по совершенствованию правового регулирования деятельности, структуры и штатного построения МВД России и его территориальных органов и учреждений, в том числе центрального аппарата МВД России и ведомственных организаций.

Продолжены мероприятия по укреплению территориальных органов МВД России на Крымском полуострове. За счет перераспределения штатной численности иных территориальных органов укреплена служба охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на автодорожной и железнодорожной частях транспортного перехода через Керченский пролив и автомобильной дороги «Таврида».

Достигнуты плановые показатели исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606 (за исключением ежегодного увеличения пенсий гражданам, уволенным с военной службы, не менее чем на два процента сверх уровня инфляции).

Реализуются мероприятия по подбору и расстановке кадров руководящего звена МВД России, в том числе по формированию и подготовке кадрового резерва на федеральном и ведомственном уровнях.

Продолжена работа по развитию системы морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России.

За проявленное мужество при охране общественного порядка и образцовое выполнение служебных обязанностей указами Президента Российской Федерации государственными наградами Российской Федерации награжден 671 сотрудник органов внутренних дел, из них 45 – орденами, 582 – медалями, 44 – присвоены почетные звания. Ведомственными наградами МВД России отмечены 22,0 тыс. человек.

Целенаправленно решались вопросы совершенствования научного обеспечения деятельности органов внутренних дел. В прошедшем году завершено свыше 1,5 тыс. научно-исследовательских работ. Проведено более 700 научно-представительских мероприятий. Среди них международная научная конференция «Российская полиция: три века служения Отечеству» (декабрь 2018 г., г. Москва,) и всероссийская научно-практическая конференция «Уголовное право: вчера, сегодня, завтра» (май 2018 г., г. Санкт-Петербург).

Опубликовано 38 научных изданий, осуществлено 4 выпуска журнала «Научный портал» и 4 выпуска журнала «Актуальные проблемы оперативно-розыскной и административной деятельности», издан 1 автореферат. Организовано и проведено 6 научно-представительских мероприятий.

В ноябре отчетного года обеспечено проведение заседания Научно-консультативного совета при Совете министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств.

Приоритетными направлениями деятельности оставались проведение единой технической политики информатизации органов внутренних дел; развитие информационно-технологической инфраструктуры, в том числе с применением отечественных решений; совершенствование ведомственной системы связи; развитие программно-технических средств предоставления государственных услуг; обеспечение информационной безопасности и технической защиты информации; обеспечение внешнего электронного взаимодействия; совершенствование нормативной правовой и методической базы в этой сфере.

Продолжалась работа по заключению соглашений и соответствующих протоколов об информационном взаимодействии в электронном виде с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, внебюджетными фондами и иными организациями. В настоящее время действует 25 таких соглашений.

Реализованы меры по организации информационного взаимодействия в электронном виде с компетентными органами государств – участников

Содружества Независимых Государств. Подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об информационном взаимодействии и обмене информацией в электронном виде по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел.

Основными задачами в сфере материально-технического обеспечения в 2018 году оставались закупка и снабжение подразделений МВД России вооружением и боеприпасами, спецтехникой, средствами радиосвязи, индивидуальной бронезащиты, патрульно-постовой и полевой формой одежды, продовольствием.

Принимаемыми мерами обеспечено адресное и бесперебойное снабжение подразделений МВД России с учетом приоритета органов внутренних дел районного уровня.

Значительное внимание уделялось инвестированию в строительство объектов общегражданского и специального назначения, а также материально-техническому обеспечению ведомственного здравоохранения. В прошедшем году введено в эксплуатацию 37 (2017 г.: 42) объектов (7 – общегражданского и 30 – специального назначения).

Проведены работы по капитальному ремонту на 43 объектах кинологической службы, 110 объектах ИВС и 11 объектах специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту. Выполнено укрепление конструктивных элементов на 250 объектах 1-й категории.

Закуплено 985 служебных собак. Потребность в поголовье служебных собак на 2018 год удовлетворена в полном объеме.

В отчетном году продолжена работа по совершенствованию и актуализации нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы прохождения службы в органах внутренних дел. Подготовлены: Федеральный закон от 30 октября 2018 г. № 385-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», направленный на исчисление стажа службы (выслуги лет) отдельным категориям сотрудников, Указ Президента Российской Федерации от 6 ноября 2018 г. № 633 «О внесении изменений в Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699», предусматривающий конкретизацию полномочий Министра внутренних дел Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2018 г. № 1447 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», определяющее порядок выплаты денежного довольствия отдельным категориям сотрудников органов внутренних дел, и распоряжение Правительства

Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1448-р «О внесении изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2014 г. № 260-р» по организационно-штатным вопросам Самарского кадетского корпуса МВД России, а также 40 ведомственных нормативных правовых актов, касающихся вопросов прохождения службы и подготовки кадров в органах внутренних дел.

Проведены мероприятия по укреплению профессионального кадрового ядра органов внутренних дел. С 84,8% до 86,4% увеличилось количество сотрудников из числа начальствующего состава, имеющих высшее образование, 65,1% – имеют высшее и среднее юридическое образование (2017 г.: 63,9%).

В 2018 году из ведомственных образовательных организаций по программам среднего профессионального образования, бакалавриата, специалитета, магистратуры осуществлен выпуск 8,5 тыс. специалистов (2017 г.: 6,8 тыс.).

В целях оптимизации расходов федерального бюджета МВД России расширяется практика использования дистанционных образовательных технологий при реализации программ повышения квалификации, по которым в отчетном году прошли обучение 18,2 тыс. человек.

Развивалось международное сотрудничество в сфере подготовки кадров. В течение года в образовательных организациях МВД России обучалось свыше 2 тыс. сотрудников правоохранительных органов из 64 иностранных государств, около половины из них – по программам высшего образования.

Реализован комплекс мер по повышению качества и доступности медицинского обеспечения, оказанию высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских организациях системы МВД России.

Введен в эксплуатацию 1 строительный объект медико-санитарного назначения в Республике Дагестан.

Новым медицинским имуществом (оборудованием) и автомобильной техникой оснащены 27 медико-санитарных частей МВД России по субъектам Российской Федерации.

В 2018 году в рамках федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» МВД России совместно с государственными заказчиками реализовывались мероприятия по предупреждению причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижению тяжести их последствий.

В том числе:

в 11 субъектах Российской Федерации установлено 29,2 км ограждений;
для 14 субъектов Российской Федерации приобретены 42 учебно-игровых комплекта, позволяющих в игровой форме проводить занятия в дошкольных образовательных организациях;

образовательным организациям, действующим в 20 субъектах Российской Федерации, переданы 342,6 тыс. световозвращающих приспособлений (подвесок);

в 13 субъектах Российской Федерации модернизированы 121 пешеходный переход, в 11 субъектах Российской Федерации – 136 светофорных объектов;

обустроено 22 аварийно-опасных участка автомобильных дорог общего пользования федерального значения различными элементами, в том числе техническими средствами организации дорожного движения;

проведено оснащение подразделений МЧС России, привлекаемых к ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, пожарными аварийно-спасательными автомобилями (5), комплектами гидравлического аварийно-спасательного оборудования (18) и мобильными автономными быстроразвертываемыми пунктами обогрева (5).

В интересах Минтранса России выполнена научно-исследовательская работа по теме «Разработка научно обоснованных предложений по методике введения временных ограничений и прекращения движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения».

Организован ряд мероприятий по профилактике дорожно-транспортного травматизма и обучению безопасному участию в дорожном движении, в том числе Всероссийское первенство по автомногоборью, участниками которого стали более 170 юношей и девушек в возрасте 14 – 17 лет из 38 субъектов Российской Федерации и финал Всероссийского конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо».

Созданы развивающие пособия по безопасности дорожного движения для школьников, в том числе с использованием мультимедийных средств, освещающих вопросы безопасности дорожного движения, а именно создание электронных интерактивных тематических пособий и сборника электронных интерактивных мини-игр по программе конкурса «Безопасное колесо» в рамках формирования обучающего контента для юных инспекторов дорожного движения в созданном ранее учебно-методическом комплекте.

Осуществлены подготовка, создание и размещение информационно-пропагандистских телерадиопрограмм, направленных на участников дорожного движения, на федеральных, региональных и кабельных телевизионных каналах и радиостанциях общим хронометражем 3,2 тыс. минут.

В 2018 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р в рамках Государственной программы осуществлялись мероприятия, направленные на опережающее развитие приоритетных территорий Дальневосточного федерального округа, Байкальского региона, Северо-Кавказского федерального округа, Арктической зоны Российской Федерации, Калининградской области, Республики Крым и г. Севастополя.

В связи с тем, что 80 процентов ресурсного обеспечения Программы составляют нормативно обусловленные расходы социального характера (выплаты денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, заработной платы гражданскому персоналу, дополнительного денежного стимулирования) и их распределение по подпрограммам и основным мероприятиям не связано с социально-экономическим развитием отдельных субъектов Российской Федерации, сводная информация содержит сведения об ассигнованиях федерального бюджета, предусмотренных на реализацию основных мероприятий и мероприятий Программы, оказывающих опосредованное влияние на развитие приоритетных территорий, а также показателей по субъектам Российской Федерации, увязанных с этими ассигнованиями.

Такие сведения сформированы в рамках:

основного мероприятия «Реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, и пособий, компенсаций и иных социальных выплат гражданам, участвующим в этих программах;

основных мероприятий «Тыловое обеспечение», «Медицинское обеспечение» в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство и приобретение объектов недвижимого имущества для органов внутренних дел Российской Федерации;

основного мероприятия «Жилищное обеспечение» в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство и приобретение служебного и постоянного жилья для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

1.3 Характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы

Достигнутые в 2018 году результаты, отраженные в разделе 1.2, обеспечили решение задач Государственной программы и достижение цели – повышения качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также создания условий, способствующих эффективному развитию миграционных процессов.

1.4 Запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий и ведомственных целевых программ (в том числе ключевых мероприятий)

В 2018 году обеспечено наступление всех контрольных событий Государственной программы, входящих в план реализации Государственной программы¹.

При этом по объективным причинам не выполнено 3 контрольных события, предусмотренных детальным планом-графиком реализации Государственной программы на очередной финансовый 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов², и 3 контрольных события Плана-графика (из них 2 – входящих в План реализации) наступили позже установленного срока.

Так, не наступило контрольное событие «Проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» в Правительство Российской Федерации внесен», запланированное на 31 декабря 2018 года.

Разработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам допуска граждан к управлению транспортными средствами» в целях проведения публичного обсуждения был размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Внесенные 675 предложений проработаны с представителями профессионального сообщества в рамках видеоконференций, семинаров и круглых столов, в том числе, в части целесообразности учета в проекте нормативного правового акта новаций и возможных механизмов оценки навыков будущих водителей. В настоящее время осуществляется доработка проекта постановления с учетом замечаний федеральных органов исполнительной власти. Срок разработки проекта постановления продлен до конца II квартала 2019 года.

Контрольное событие «Сервис обеспечения деятельности по вопросам миграции единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД МВД России), в том числе для предоставления государственных услуг в данной сфере, создан», запланированное на 31 декабря 2018 года, не наступило в связи с невыполнением главным исполнителем государственного контракта на выполнение опытно-конструкторской работы «Развитие единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации». Приемочной комиссией работы по 3 этапу данной опытно-конструкторской работы признаны не

¹ Утвержден в составе Государственной программы, далее – «План реализации».

² Утвержден Министром внутренних дел Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 1/4348, далее – «План-график».

выполненными и не принятыми, а государственный контракт с головным исполнителем – расторгнутым.

Контрольное событие «Поставка автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» для оказания помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, для оснащения медицинских организаций в 2018 году осуществлена», запланированное на 31 декабря 2018 года, не выполнено по причине несоответствия поставленного товара условиям контракта. Реализация мероприятия по поставке автомобилей скорой медицинской помощи класса «С», ответственным за которое являлся Минздрав России, будет продолжена в 2019 – 2020 годах.

Запланированное на 31 июля отчетного года контрольное событие «Общественная безопасность при проведении Общероссийского музыкального фестиваля «Нашествие – 2018» обеспечена» наступило 5 августа 2018 года.

Это связано с решением губернатора Тверской области о проведении Общероссийского музыкального фестиваля «Нашествие – 2018» в период с 3 по 5 августа отчетного года.

Контрольное событие «Всероссийское совещание-семинар с руководителями контрольно-ревизионных подразделений системы МВД России по вопросам организации и осуществления ведомственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита проведено» при плановом сроке наступления 10 октября выполнено 5 декабря 2018 года

На отклонение контрольного события от запланированного срока повлияла оптимизация расходования бюджетных ассигнований, выделенных МВД России (в целях экономии денежных средств конференции, конкурсы, семинары, совещания и выставки проводятся только на площадках ведомственных организаций и территориальных органов МВД России с учетом возможностей принимающей стороны по размещению и предоставлению помещений для проведения мероприятия).

Наступление контрольного события «Лимиты бюджетных ассигнований, выделенных в 2018 году на предоставление единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений, до территориальных органов, организаций и учреждений системы МВД России доведены» 22 мая отчетного года, позже запланированного срока (31 марта 2018 года), обусловлено изменением параметров ресурсного обеспечения Государственной программы и передачей Росгвардии части бюджетных ассигнований МВД России, выделенных в 2018 году на предоставление единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений. В этой связи потребовалась переработка и повторное согласование подготовленных ранее предложений по распределению выплат территориальным органам, организациям и учреждениям системы МВД России.

Кроме того, в 2018 году не достигли прогнозных значений показатели:

«Численность оправданных лиц и лиц, дела в отношении которых прекращены судом за отсутствием события, состава преступления, а также в

связи с непричастностью к совершению преступления на 1 тыс. обвиняемых лиц по направленным в суд делам, находившимся в производстве следователей»;

«Доля возмещенного ущерба от фактически причиненного ущерба по уголовным делам, оконченным следователями»;

«Уровень укомплектованности личным составом МВД России»;

«Уровень соблюдения дисциплины сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации».

1.5 Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы

Причины ненаступления 3 контрольных событий и изменения сроков выполнения 3 контрольных событий приведены в разделе 1.4.

Информация о достижении прогнозных значений показателей приведена в таблице «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.6 Анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы

Невыполнение в отчетном году 3 контрольных событий, наступление 3 контрольных событий позже установленного срока и недостижение прогнозных значений 4 показателей не оказали существенного негативного влияния на эффективность реализации Государственной программы, которая в соответствии с методикой оценивается как «высокая».

Оценка эффективности реализации Государственной программы приведена в разделе 1.7.

1.7 Результаты оценки эффективности реализации государственной программы в отчетном году

В соответствии с методикой оценки эффективности Государственной программы эффективность реализации Государственной программы $ЭР_{гп}$ оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации Государственной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм (федеральных целевых программ).

Эффективность реализации государственной программы признается:

высокой в случае, если значение $ЭР_{гп}$ составляет не менее 0,90;

средней в случае, если значение $ЭР_{гп}$ составляет не менее 0,80;

удовлетворительной в случае, если значение $ЭР_{гп}$ составляет не менее 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации государственной программы признается неудовлетворительной.

Учитывая, что показатель оценки эффективности реализации Государственной программы $ЭР_{гп}$ равен 0,990 или 99,0%, эффективность реализации Государственной программы оценивается как «высокая».

Расчет оценки эффективности реализации Государственной программы представлен в разделе «Оценка эффективности реализации Государственной программы».

2. Результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий в разрезе подпрограмм государственной программы и результаты реализации мероприятий федеральных целевых программ

2.1 Описание результатов реализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ в отчетном году (в том числе контрольных событий программы)

Описание результатов реализации основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ в отчетном году (в том числе контрольных событий программы) приведено в пункте 1.2.

Ведомственные целевые программы в состав Государственной программы в 2018 году не входили.

2.2 Перечень нереализованных или реализованных частично ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ (из числа предусмотренных к реализации в отчетном году) с указанием причин их реализации не в полном объеме.

Основные мероприятия подпрограмм Государственной программы, реализованы в 2018 году в полном объеме.

Из 10 мероприятий федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» реализовано в полном объеме 9. Не реализовано в 2018 году мероприятие «Оснащение медицинских организаций автомобилями скорой медицинской помощи класса «С» для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях». Реализация данного мероприятия, ответственным за которое являлся Минздрав России, будет продолжена в 2019 – 2020 годах.

Причиной нереализации в отчетном году данного мероприятия ФЦП является невыполнение контрольного события «Поставка автомобилей скорой медицинской помощи класса «С» для оказания помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, для оснащения

медицинских организаций в 2018 году осуществлена». Причины ненаступления данного контрольного события изложены в разделе 1.4.

Ведомственные целевые программы в состав Государственной программы в 2018 году не входили.

2.3 Анализ факторов, повлиявших на их реализацию

Анализ факторов, повлиявших на реализацию основных мероприятий подпрограмм Государственной программы, мероприятий ФЦП приведен в разделах 1.4, 1.5.

2.4 Анализ последствий нереализации ведомственных целевых программ, основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ на реализацию государственной программы

Нереализация в 2018 году мероприятия ФЦП «Оснащение медицинских организаций автомобилями скорой медицинской помощи класса «С» для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях» не оказала существенного отрицательного влияния на эффективность реализации Государственной программы, которая в соответствии с методикой оценивается как «высокая».

3. Информация о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2018 г. № 305 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в составе Программы утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 366-13 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в Государственную программу внесен ряд изменений.

Осуществлена корректировка приложения № 1 к Государственной программе «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и

противодействие преступности», подпрограмм, федеральной целевой программы и их значениях». В состав показателей подпрограммы «Реализация полномочий в сфере внутренних дел» Государственной программы¹ включен индикатор «Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в составе группы лиц по предварительному сговору, организованной группы, преступного сообщества (преступной организации), уголовные дела в отношении которых предварительно расследованы органами внутренних дел Российской Федерации, в общем числе лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела в отношении которых предварительно расследованы органами внутренних дел Российской Федерации», который характеризует эффективность принимаемых органами внутренних дел Российской Федерации² мер по противодействию наиболее социально опасным преступлениям, совершаемым в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Одновременно в части 2018 – 2020 годов скорректированы целевые значения ряда показателей Государственной программы. Данные изменения внесены с учетом освоения в 2016 – 2017 годах финансирования, предусмотренного на реализацию Государственной программы, и распределения бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по ней, а также фактических величин индикаторов, достигнутых в 2016 году.

Осуществлено дополнение Государственной программы сведениями о показателе «Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и поставленных на учет в территориальных органах МВД России (нарастающим итогом)» в разрезе субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в структуру подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» включено новое основное мероприятие «Обеспечение проведения экспертных исследований ДНК подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации»³.

В связи с утверждением распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1476-р предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2018 год и плановый период

¹ Далее – «Подпрограмма 1».

² Далее – «ОВД».

³ Далее – «Основное мероприятие».

2019 и 2020 годов, а также с внесением постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2017 г. № 1519 изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, скорректированы Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р и на основании подпункта «м» пункта 8 Порядка Программа дополнена сводной информацией по опережающему развитию приоритетных территорий.

4. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы

В соответствии с действующей редакцией Государственной программы ее реализация осуществляется до 2020 года. Мероприятия, запланированные в рамках Государственной программы на 2018 год, в целом исполнены.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 2211-р период реализации Государственной программы продлен до 2024 года.

Во исполнение части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации МВД России продолжена работа по корректировке положений государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Вносимые изменения в структуру и содержание Государственной программы соответствуют требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, а также требованиям к структуре разделов по опережающему развитию приоритетных территорий и форме предоставления сводной информации по опережающему развитию приоритетных территорий в государственных программах Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России, Минфина России, Минвостокразвития России и Минкавказа России от 15 августа 2017 г. № 412/127н/243/115.

Дальнейшая реализация Государственной программы в 2019 году будет осуществляться в соответствии с планом реализации Государственной

программы на очередной финансовый 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и детальным планом-графиком реализации Государственной программы на очередной финансовый 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Оценка эффективности реализации Государственной программы

1. Общие положения

Оценка проводится в соответствии с методикой эффективности реализации Государственной программы, утвержденной Министром внутренних дел Российской Федерации 23 февраля 2018 года (далее – методика).

Методика соответствует требованиям, установленным Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

Методика включена в состав дополнительных и обосновывающих материалов к Государственной программе.

2. Оценка степени реализации мероприятий

Расчет степени реализации мероприятий осуществляется на уровне основных мероприятий подпрограмм Государственной программы и мероприятий федеральных целевых программ.

Степень реализации мероприятий оценивается для каждой подпрограммы как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

$$СР_m = M_B / M, \text{ где:}$$

$СР_m$ – степень реализации мероприятий;

M_B – количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

M – общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Мероприятие считается выполненным в полном объеме, если отношение наступивших контрольных событий, относящихся к данному мероприятию в соответствии с детальным планом-графиком реализации Государственной программы, к общему количеству контрольных событий, относящихся к данному мероприятию, в процентном соотношении составляет не менее 75%.

Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»:

количество мероприятий выполненных в полном объеме – 5 ($M_B = 5$);

количество мероприятий, запланированных к реализации в 2018 году – 5 ($M = 5$);

степень реализации мероприятий подпрограммы – 1,0 ($СР_m = 1,0$).

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»:

количество мероприятий выполненных в полном объеме – 5 ($M_B = 5$);
 количество мероприятий, запланированных к реализации в 2018 году – 5
 ($M = 5$);

степень реализации мероприятий подпрограммы – 1,0 ($CP_M = 1,0$).

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»:

количество мероприятий выполненных в полном объеме – 9 ($M_B = 9$);

количество мероприятий, запланированных к реализации в 2018 году – 10
 ($M = 10$);

степень реализации мероприятий ФЦП – 0,9 ($CP_M = 0,9$).

3. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат

Степень соответствия запланированному уровню затрат оценивается для каждой подпрограммы и федеральной целевой программы как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов федерального бюджета на реализацию подпрограммы к их плановым значениям по следующей формуле:

$CC_{уз} = Z_{ф} / Z_{п}$, где:

$CC_{уз}$ – степень соответствия запланированному уровню расходов;

$Z_{ф}$ – фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

$Z_{п}$ – плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

Под плановыми расходами из средств федерального бюджета понимаются объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию соответствующей подпрограммы (федеральной целевой программы) в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря отчетного года.

Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»:

фактические расходы на реализацию подпрограммы в 2018 году – 545 770 895,2 тыс. рублей ($Z_{ф} = 545 770 895,2$);

плановые расходы на реализацию подпрограммы в 2018 году – 545 844 570,3 тыс. рублей ($Z_{п} = 545 844 570,3$);

степень соответствия запланированному уровню расходов – 0,9998
 ($CC_{уз} = 0,9998$).

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»:

фактические расходы на реализацию подпрограммы в 2018 году – 146 832 460,8 тыс. рублей ($Z_{ф} = 146 832 460,8$);

плановые расходы на реализацию подпрограммы в 2018 году – 152 113 836,9 тыс. рублей ($Z_{\text{п}} = 152\,113\,836,9$);

степень соответствия запланированному уровню расходов – 0,9652 ($CC_{\text{уз}} = 0,9652$).

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»:

фактические расходы на реализацию ФЦП в 2018 году – 1 211 316,1 тыс. рублей ($Z_{\text{ф}} = 1\,211\,316,1$);

плановые расходы на реализацию ФЦП в 2018 году – 1 286 432,3 тыс. рублей ($Z_{\text{п}} = 1\,286\,432,3$);

степень соответствия запланированному уровню расходов – 0,9416 ($CC_{\text{уз}} = 0,9416$).

4. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета

Эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по следующей формуле:

$$Э_{\text{ис}} = CP_{\text{м}} / CC_{\text{уз}}, \text{ где:}$$

$Э_{\text{ис}}$ – эффективность использования средств федерального бюджета;

$CP_{\text{м}}$ – степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета;

$CC_{\text{уз}}$ – степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета.

Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»:

степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета в 2018 году – 1 ($CP_{\text{м}} = 1$);

степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета в 2018 году – 0,999 ($CC_{\text{уз}} = 0,9998$);

эффективность использования средств федерального бюджета – 1,0 ($Э_{\text{ис}} = 1,0$).

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»:

степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета в 2018 году – 1 ($CP_{\text{м}} = 1$);

степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета в 2018 году – 0,965 ($CC_{\text{уз}} = 0,9652$);

эффективность использования средств федерального бюджета – 1,04 ($\mathcal{E}_{ис} = 1,036$).

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»:

степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств федерального бюджета в 2018 году – 0,9 ($СР_{м} = 0,9$);

степень соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета в 2018 году – 0,942 ($СС_{уз} = 0,9416$);

эффективность использования средств федерального бюджета – 0,96 ($\mathcal{E}_{ис} = 0,956$).

5. Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм (федеральных целевых программ)

Для оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм (федеральных целевых программ) (далее – степень реализации подпрограммы или федеральной целевой программы) определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений (превышение планового значения показателя оценивается положительно):

$$СД_{п/ппз} = ЗП_{п/пф} / ЗП_{п/пп};$$

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений (превышение планового значения показателя оценивается отрицательно):

$$СД_{п/ппз} = ЗП_{п/пп} / ЗП_{п/пф}, \text{ где:}$$

$СД_{п/ппз}$ – степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы);

$ЗП_{п/пф}$ – значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы), фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{п/пп}$ – плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы).

При использовании данных формул в случаях, если $СД_{п/ппз} > 1,005$, значение $СД_{п/ппз}$ принимается равным 1,005.

Степень реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) рассчитывается по формуле:

$$СР_{п/п} = \sum_{i=1}^N СД_{п/ппз} * k_i, \text{ где:}$$

$СР_{п/п}$ – степень реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

$СД_{п/ппз}$ – степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы (федеральной целевой программы);

k_i – удельный вес, отражающий значимость показателя (индикатора), $\sum k_i = 1$.

Расчет степени реализации подпрограмм, федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» приведены в таблице.

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Превышение планового значения показателя оценивается	Удельный вес (k_i)	ЗП _{п/пп}	ЗП _{п/пфз}	СД _{п/ппз}	СР _{п/п}
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 1. Реализация полномочий в сфере внутренних дел							
1.1.	Доля возмещенного ущерба от фактически причиненного ущерба:						
а)	по уголовным делам, оконченным следователями	положительно	0,090	40,1	27,6	0,688	
б)	по уголовным делам, оконченным дознавателями	положительно	0,090	31,6	58,6	1,005	
1.2.	Количество побегов, совершенных лицами, охраняемыми сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, в расчете на 100 тыс. содержащихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и отконвоированных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации лиц	отрицательно	0,100	0,38	0,12	1,005	

1.3.	Отношение количества выявленных фактов незаконного привлечения иностранных работников к количеству выявленных фактов незаконного осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства	положительно	0,110	81,5	86,8	1,005	
1.4.	Индекс криминальной пораженности (количество сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, подвергнутых уголовному преследованию за совершение преступлений, в расчете на 1 тыс. сотрудников)	отрицательно	0,110	4,0	3,3	1,005	
1.5.	Уровень соблюдения дисциплины сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации	положительно	0,090	83,0	81,5	0,982	
1.6.	Уровень укомплектованности личным составом органов внутренних дел Российской Федерации	положительно	0,100	95,0	92,6	0,975	
1.7.	Уровень вовлеченности субъектов Российской Федерации в реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	положительно	0,100	74,1	81,2	1,005	
1.8.	Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и поставленных на учет в территориальных органах МВД России (нарастающим итогом)	положительно	0,100	721633	811180	1,005	
1.9.	Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в составе группы лиц по предварительному сговору, организованной группы, преступного сообщества (преступной организации), уголовные дела в отношении которых предварительно расследованы органами внутренних дел Российской Федерации, в общем числе лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела в отношении которых предварительно расследованы органами внутренних дел Российской Федерации	положительно	0,110	9,3	10,8	1,005	
Подпрограмма 2. Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»							1
2.1.	Качественная характеристика профессионализма сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (коэффициент профессионализма)	положительно	0,155	0,337	0,39	1,005	
2.2.	Средняя продолжительность временной утраты трудоспособности в расчете на 1 сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации	отрицательно	0,155	8,30	8,24	1,005	

2.3.	Количество служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях органов внутренних дел Российской Федерации	положительно	0,135	14,31	14,31	1,0	
2.4.	Уровень обеспеченности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях	положительно	0,135	47,7	47,7	1,0	
2.5.	Количество построенных (приобретенных) жилых помещений для постоянного проживания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации	положительно	0,135	0,063	0,431	1,005	
2.6.	Количество сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, получивших единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения	положительно	0,145	0,300	1,168	1,005	
2.7.	Количество сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, нуждающихся в жилых помещениях для постоянного проживания	отрицательно	0,140	39,750	34,784	1,005	
Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»							1
3.1.	Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях	отрицательно	0,250	22790	18214	1,005	
3.2.	Число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях	отрицательно	0,250	739	628	1,005	
3.3.	Социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения)	отрицательно	0,250	15,8	12,4	1,005	
3.4.	Транспортный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств)	отрицательно	0,250	4,39	3,22	1,005	

6. Оценка эффективности реализации подпрограммы (федеральной целевой программы)

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) и оценки эффективности использования средств федерального бюджета по следующей формуле:

$$ЭР_{п/п} = СР_{п/п} * Э_{ис}, \text{ где:}$$

$ЭР_{п/п}$ – эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

$СР_{п/п}$ – степень реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

$Э_{ис}$ – эффективность использования средств федерального бюджета (либо – по решению ответственного исполнителя – эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы (федеральной целевой программы)).

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается высокой в случае, если значение $\mathcal{E}P_{п/п}$ составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается средней в случае, если значение $\mathcal{E}P_{п/п}$ составляет не менее 0,8.

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается удовлетворительной в случае, если значение $\mathcal{E}P_{п/п}$ составляет не менее 0,7.

В остальных случаях эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается неудовлетворительной.

Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере внутренних дел»:
 степень реализации подпрограммы в 2018 году – 0,97 ($CP_{п/п} = 0,971$);
 эффективность использования средств федерального бюджета в 2018 году – 1,0 ($\mathcal{E}_{ис} = 1,0$);
 эффективность реализации подпрограммы – 0,97 ($\mathcal{E}P_{п/п} = 0,971$),
 «высокая».

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»:
 степень реализации подпрограммы в 2018 году – 1,0 ($CP_{п/п} = 1,0$);
 эффективность использования средств федерального бюджета в 2017 году – 1,04 ($\mathcal{E}_{ис} = 1,036$);
 эффективность реализации подпрограммы – 1,04 ($\mathcal{E}P_{п/п} = 1,036$),
 «высокая».

Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»:
 степень реализации ФЦП в 2018 году – 1,0 ($CP_{п/п} = 1,0$);
 эффективность использования средств федерального бюджета в 2017 году – 0,96 ($\mathcal{E}_{ис} = 0,956$);
 эффективность реализации ФЦП – 0,96 ($\mathcal{E}P_{п/п} = 0,956$), «высокая».

7. Оценка степени достижения целей и решения задач государственной программы

Для оценки степени достижения целей и решения задач Государственной программы (далее – степень реализации Государственной программы) определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи Государственной программы.

Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений (превышение планового значения показателя оценивается положительно):

$$СД_{гппз} = ЗП_{гпф} / ЗП_{гпп};$$

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений (превышение планового значения показателя оценивается отрицательно):

$$СД_{гппз} = ЗП_{гпл} / ЗП_{гпф}, \text{ где:}$$

$СД_{гппз}$ – степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы;

$ЗП_{гпф}$ – значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{гпп}$ – плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы.

При использовании данных формул в случаях, если $СД_{гппз} > 1,005$, значение $СД_{гппз}$ принимается равным 1,005.

Степень реализации Государственной программы рассчитывается по формуле:

$$СР_{гп} = \sum_1^N СД_{гппз} * k_i, \text{ где:}$$

$СР_{гп}$ – степень реализации Государственной программы;

$СД_{гппз}$ – степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи Государственной программы;

k_i – удельный вес, отражающий значимость показателя (индикатора), $\sum k_i = 1$.

Расчет степени реализации Государственной программы представлен в таблице.

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Превышение планового значения показателя оценивается	Удельный вес (k_i)	$ЗП_{гпп}$	$ЗП_{гпф}$	$СД_{гппз}$	$СР_{гп}$
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственная программа							0,994
1.	Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг:						

а)	по линии обеспечения деятельности в области безопасности дорожного движения	положительно	0,175	90	95,1	1,005	
б)	в сфере миграции	положительно	0,175	90	97,6	1,005	
2.	Численность оправданных лиц и лиц, дела о которых прекращены судом за отсутствием события, состава преступления, а также в связи с непричастностью к совершению преступления:						
а)	на 1 тыс. обвиняемых по направленным в суд делам, находившимся в производстве следователей	отрицательно	0,160	1,06	1,13	0,938	
б)	на 1 тыс. обвиняемых по направленным в суд делам, находившимся в производстве дознавателей	отрицательно	0,160	0,39	0,32	1,005	
3.	Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений	отрицательно	0,160	5,84	5,60	1,005	
4.	Количество (остаток) разысканных без вести пропавших граждан по отношению к 2012 году	отрицательно	0,170	93,8	66,5	1,005	

8. Оценка эффективности реализации Государственной программы

Эффективность реализации Государственной программы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации Государственной программы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм (федеральных целевых программ) по следующей формуле:

$$\mathcal{E}P_{\text{гп}} = 0,5 * \mathcal{C}P_{\text{гп}} + 0,5 * \sum_{j=1}^j \mathcal{E}P_{\text{п/п}} * k_j, \text{ где:}$$

$\mathcal{E}P_{\text{гп}}$ – эффективность реализации государственной программы;

$\mathcal{C}P_{\text{гп}}$ – степень реализации государственной программы;

$\mathcal{E}P_{\text{п/п}}$ – эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы);

k_j – коэффициент значимости подпрограммы (федеральной целевой программы) для достижения целей государственной программы, определяемый по формуле: $k_j = \Phi_j / \Phi$, где Φ_j – объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию j-той подпрограммы (федеральной целевой программы) в отчетном году, Φ – объем фактических расходов из федерального бюджета (кассового исполнения) на реализацию государственной программы.

Эффективность реализации Государственной программы признается:
 высокой в случае, если значение $\mathcal{E}P_{\text{гп}}$ составляет не менее 0,90;
 средней в случае, если значение $\mathcal{E}P_{\text{гп}}$ составляет не менее 0,80;
 удовлетворительной в случае, если значение $\mathcal{E}P_{\text{гп}}$ составляет не менее 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации Государственной программы признается неудовлетворительной.

Расчет эффективности реализации Государственной программы представлен в таблице:

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы	Ф _j , тыс. рублей	Ф, тыс. рублей	k _j	ЭР _{п/п}	СР _{гп}	ЭР _{гп}
1	2	3	4	5	6	7	8
	Государственная программа		693814672,0			0,994	0,990
1.	Реализация полномочий в сфере внутренних дел	545770895,2	-	0,787	0,971	-	-
2.	Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	146832460,8	-	0,211	1,036	-	-
3.	ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»	1211316,1	-	0,002	0,956	-	-

Значение показателя эффективности реализации Государственной программы, рассчитанное по указанной формуле, составляет 0,990 или 99,0%, что соответствует степени оценки «высокая».