

## ПРОТОКОЛ № 1

### ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

25 февраля 2016 г.

Председательствовал: Председатель Общественного совета при МВД России А.Г. Кучерена.

Присутствовали:

от Общественного совета при МВД России: К.В. Абрамов, А.Ю. Гуревич, А.Г. Забелин, М.В. Каннабих, Н.И. Кондратов, П.П. Красноруцкий, М.А. Максимовская, Н.А. Нарочницкая, М.В. Островский, Э.В. Петров, С.В. Привалов, Г.М. Резник, В.Н. Сунгоркин, В.В. Тюлин, Ю.Ю. Шалимов, А.А. Файфман.

от МВД России: статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации И.Н. Зубов, начальник ДПД МВД России генерал-лейтенант внутренней службы А.Г. Авдейко.

от Расширенной рабочей группы при Министерстве внутренних дел Российской Федерации по реформированию органов внутренних дел: В.А. Овчинский, М.М. Бабаев, В.П. Ворожцов, Б.Я. Гаврилов, А.А. Овчинников, С.О. Тэсис, А.А. Чекалин.

Повестка заседания:

1. Федеральный закон «О полиции»: пять лет со дня вступления в силу.
2. Итоги работы Общественного совета при МВД России в 2015 году и задачи на 2016 год.

**Вступительное слово председателя Общественного совета при  
МВД России А.Г. Кучерены.**

В своем выступлении А.Г. Кучерена представил приглашенных и предоставил слово статс-секретарю – заместителю Министра внутренних дел Российской Федерации И.Н. Зубову.

**1. Выступление статс-секретаря – заместителя Министра внутренних дел  
Российской Федерации И.Н. Зубова.**

В своем выступлении И.Н. Зубов уточнил, что с момента принятия закона «О полиции» прошло пять лет. Кроме того, он напомнил о том, что закон был

разработан с целью улучшения системы правопорядка, и стал своего рода реакцией государства на острую потребность общества.

Он отметил, что к подготовке указанного проекта привлекались различные представители общественности, была создана специальная экспертная группа, в которую входили специалисты различного профиля, в том числе и члены Общественного совета при МВД России. Впервые законопроект был представлен для всеобщего обсуждения в сети Интернет.

Одним из этапов реформирования системы МВД России стала смена названия «милиции» на «полицию». Помимо принятия закона было решено провести внеочередную переаттестацию сотрудников. Это была серьезная заявка на очищение рядов сотрудников органов внутренних дел от коррупционеров, от тех, кто не соответствовал профессиональным стандартам.

И.Н. Зубов поблагодарил разработчиков указанного закона за серьезные, качественные изменения, которые произошли в системе органов внутренних дел. Он отметил успешность этого закона и его применения, и то что сегодня органы внутренних дел – это высокопрофессиональная полиция, действующая по новым стандартам и правилам, для которой главным критерием оценки работы является общественное мнение.

Главным результатом деятельности полиции является увеличение общего показателя общественного доверия полиции. Сегодня он составляет более 60 процентов.

Полиция освободилась от многих несвойственных функций, существенно сократив свой аппарат. При этом результаты оперативно-служебной деятельности не ухудшились, а по ключевым показателям стали лучше.

### **1.1. Выступление начальника ДПД МВД России А.Г. Авдейко.**

А.Г. Авдейко поблагодарил членов Общественного совета, представителей Рабочей группы и депутатов за участие в подготовке указанного закона.

В своем выступлении он сообщил, что закон является стратегией работы полиции и устанавливает основные семь принципов деятельности, которые постоянно используются в органах внутренних дел и развивают качество полицейской защиты.

Он отметил, что важную роль в разработке Закона о полиции сыграла инициатива Президента Российской Федерации по его обсуждению в сети Интернет. Впервые в истории страны законопроект был представлен для общественного обсуждения при его рассмотрении как на стадии проекта, и между двумя чтениями Госдумы. В результате общественного обсуждения специально созданный интернет-ресурс посетило более 1,5 миллиона человек, было получено 33 тысячи откликов, содержащих свыше 20 тысяч конкретных предложений по совершенствованию законопроекта, учтенных в дальнейшем при его доработке.

Уникальный опыт работы над законопроектом «О полиции» получил дальнейшее развитие. Закон о полиции своим появлением предопределил начало

не только новому этапу развития полицейского законодательства, но и всей правовой системы Российской Федерации.

Практика общественного обсуждения важнейших законопроектов в стране стала обязательной. С 15 апреля 2013 года начал функционировать Единый портал раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.

Федеральный закон «О полиции» является системным нормативным правовым актом, направленным на регулирование общественных отношений, касающихся публично-правовой защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, всех видов собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Им сформирована правовая основа регулирования отношений, связанных с выполнением полицией возложенных на нее задач, созданием новой организационно-правовой модели и закреплением гарантий законности деятельности, обеспечена социально-правовая защищенность сотрудников.

Принятие Федерального закона «О полиции» послужило началом масштабной модернизации правовых основ деятельности органов внутренних дел. За пять лет в развитие закона о полиции принято более 1,5 тысячи законодательных актов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации.

Тем не менее, в рамках работы по выявлению проблем правоприменения в АИС «Мониторинг» МВД России с момента вступления в силу Федерального закона «О полиции» внесено 6863 предложений, направленных на совершенствование нормативного правового регулирования деятельности органов внутренних дел. Ряд из них был реализован в виде законодательных норм. Всего за это время принято 24 федеральных закона, которыми внесено 52 изменения в Закон о полиции.

В настоящее время продолжается работа, направленная на модернизацию отраслевого законодательства с целью повышения эффективности его применения, избавления от правовых норм и институтов, препятствующих поступательному развитию правоохранительной системы в целом.

Одним из результатов этой работы стали предложения МВД России о внесении ряда изменений в Федеральный закон «О полиции», которые были переданы рабочей группе Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции.

Эти предложения легли в основу подготовленного рабочей группой Комитета проекта федерального закона «О внесении изменений в и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект направлен на совершенствование деятельности по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений; исключение из компетенции несвойственных полномочий; усиление гарантий защиты прав и

законных интересов граждан; формирование презумпции доверия к сотрудникам полиции, усиление их правовой защиты; исключение из отраслевого законодательства норм, которые носят неопределенный характер, допускают неоднозначное толкование и широту усмотрения.

В настоящее время проект федерального закона внесен в Государственную Думу и проходит подготовку к рассмотрению в первом чтении. Однако, активность депутатского корпуса по данному законопроекту оставляет, как говорится, желать лучшего. В связи с этим А.Г. Авдейко обратился к членам Общественного совета при МВД России с просьбой оказать поддержку и возможное содействие в ускорении его рассмотрения.

Он отметил еще один приоритетный для МВД России законопроект, который, требует внимания Общественного совета - проект федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

#### **Председатель Общественного совета при МВД России А.Г. Кучерена.**

А.Г. Кучерена предложил обратить внимание на критерии оценки деятельности правоохранительных органов и выразить свою позицию по «палочной системе» в МВД России.

#### **Статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации И.Н. Зубов.**

В своем выступлении И.Н. Зубов сообщил, что у Министерства по этому вопросу твердая позиция, «палочной системы» для нас не существует, однако имеют место ситуации, когда отдельные руководители территориальных органов внутренних дел в целях формирования позитивного представления о себе занимаются «лакированием» статистики. МВД России, совершенствуя зональный контроль и повышая качество воспитательной, морально-психологической работы с сотрудниками, устраняет подобные случаи.

#### **1.2. Выступление члена Общественного совета при МВД России Г.М. Резника.**

В своем выступлении Г.М. Резник сообщил, что при обсуждении проекта закона «О полиции», был сторонником выборности ряда должностей, в том числе участковых уполномоченных полиции, по принципу выборности шерифов и предложил в качестве эксперимента провести такие выборы в некоторых регионах.

Также он положительно отметил выступление статс-секретаря – заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации И.Н. Зубова.

#### **Выступление члена Общественного совета при МВД России М.В. Каннабих.**

М.В. Каннабих в своем выступлении рекомендовала общественным советам при территориальных органах МВД России более активно посещать дежурные части и изоляторы временного содержания.

#### **1.4. Выступление члена Расширенной рабочей группы при Министре внутренних дел Российской Федерации по реформированию органов внутренних дел А.А. Овчинникова.**

---

А.А. Овчинников в своем выступлении положительно оценил закон «О полиции» и отметил, что он отвечает запросам общества.

#### **1.5. Выступление члена Расширенной рабочей группы при Министре внутренних дел Российской Федерации по реформированию органов внутренних дел А.А. Чекалина**

---

А.А. Чекалин напомнил, что по итогам коллегии МВД России за 2014 год, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным была поставлена задача о подготовке и принятию закона о «Об основах профилактики правонарушений», где отдельным сегментом должна быть ресоциализация лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, а это предмет многих нормативных правовых актов, в том числе закона «О полиции».

А.А. Чекалин внес предложения:

- совместно с МВД России проверить ряд регионов, не принявших мер по реализации закона;
- проанализировать закон «О полиции», в части наиболее жесткого закрепления в нем роли местной общественности в содействии полиции и взаимодействия с ней;
- предусмотреть законом «О полиции» участие МВД России в организации процесса обучения дружинников, в качестве кадрового резерва для полиции;
- детально переработать статью 48 закона «О полиции» (о материально-техническом обеспечении деятельности полиции) с постатейным внесением в нее прав по участию регионов в предоставлении им финансового, материально-технического и организационного обеспечения.

#### **1.6. Выступление ответственного секретаря Расширенной рабочей группы при Министре внутренних дел Российской Федерации по дальнейшему реформированию органов внутренних дел В.С. Овчинского**

---

В.С. Овчинский отметил, что закон «О полиции» создал новую правовую рамку и решил три основных функции:

- отвечать запросам общества на наведение порядка в самой системе МВД России;
- соответствовать международным стандартам;
- продолжить позитивные тенденции закона «О милиции».

Также он затронул вопрос переподготовки кадров и реформы, проведенной в сфере органов внутренних дел.

## **2.1. Выступление председателя Общественного совета при МВД России А.Г. Кучерены**

А.Г. Кучерена рассказал, что на сайте Общественного совета при МВД России публикуется вся информация, в том числе отчетная о его деятельности. Он предложил утвердить в рабочем порядке план работы Совета на 2016 год.

В целях повышения уровня правосознания граждан и оказания им квалифицированной юридической помощи А.Г. Кучерена предложил председателям общественных советов при территориальных органах МВД России рассмотреть вопрос создания онлайн сервиса «Ваш вопрос председателю общественного совета» на официальных интернет-сайтах территориальных органов МВД России, по аналогии с сайтом Общественного совета при МВД России.

Кроме того, А.Г. Кучерена напомнил, что им было внесено предложение о создании фонда помощи сотрудникам полиции. Председатель комиссии по защите прав и законных интересов сотрудников органов внутренних дел, членов их семей и ветеранов МВД России Совета Д.Г. Киртадзе выразил согласие зарегистрировать и возглавить эту общественную организацию. А.Г. Кучерена предложил членам Общественного совета и представителям Расширенной рабочей группы оказать ему помощь в организации работы фонда.

## **2.2. Выступление статс-секретаря – заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации И.Н. Зубова**

И.Н. Зубов поблагодарил присутствующих за конструктивное обсуждение и отметил, что за пять лет работы в условиях нового закона наладились более теплые отношения с гражданским обществом. Этот вектор взаимодействия с общественностью дает позитивный результат, отражаясь в оценках деятельности полиции.

### **РЕШЕНО:**

1. Принять к сведению доклад А.Г. Авдейко об итогах пятилетней правоприменительной практики закона «О полиции».

2. Предложить начальнику ДГСК МВД России (В.Л. Кубышко) совместно с секретарем Общественного совета при МВД России (А.Г. Забелиным) проработать вопрос о переподготовке сотрудников органов внутренних дел, уволенных в процессе реформирования ведомства, на базе МФЮА.

3. Утвердить план работы Общественного совета при МВД России на 2016 год в рабочем порядке.

4. Рекомендовать председателям общественных советов при территориальных органах МВД России рассмотреть вопрос создания онлайн

сервиса «Ваш вопрос председателю общественного совета» на официальных интернет-сайтах территориальных органов МВД России.

Председатель  
Общественного совета  
при МВД России

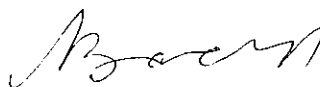
« 4 » марта 2016 г.



А.Г. Кучерена

Секретарь  
Общественного совета  
при МВД России

« 4 » марта 2016 г.



А.Г. Забелин