

ПРОТОКОЛ № 3

ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

26 сентября 2016 г.

Председательствовал: Председатель Общественного совета при МВД России
А.Г. Кучерена.

Присутствовали:

от Общественного совета при МВД России: К.В. Абрамов, Л.М. Алексеева, А.Ю. Гуревич, А.Г. Забелин, Н.Б. Иванов, М.В. Каннабих, Д.Г. Киртадзе, К.А. Клейменов, П.П. Красноруцкий, А.Л. Кудрин, А.И. Куницын, М.А. Максимовская, Д.А. Муратов, М.В. Островский, Э.В. Петров, С.В. Привалов, А.Н. Романенко, В.Н. Сунгоркин, А.А. Файфман, В.А. Фронин, Ю.Ю. Шалимов.

от МВД России: первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции А.В. Горовой, заместитель начальника ФГКУ «ВНИИ МВД России» по научной работе генерал-майор внутренней службы Б.Ю. Дерешко.

Приглашенные: эксперт интерактивной системы противодействия нелегальному игорному бизнесу - «Картаказино.рф» Н.А. Сальникова.

Повестка заседания:

1. Участие общественных советов при МВД России и его территориальных органах в мониторинге взаимодействия полиции с институтами гражданского общества.
2. Роль открытости полиции в повышении доверия населения.
3. Разное.

1. Вступительное слово председателя Общественного совета при МВД России А.Г. Кучерены.

А.Г. Кучерена, открывая очередное заседание Общественного совета при МВД России, представил приглашенных и предоставил слово первому заместителю Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковнику полиции А.В. Горовому.

1.1. Выступление первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковника полиции А.В. Горового.

А.В. Горовой поприветствовал присутствующих от имени Министра внутренних дел Российской Федерации и поблагодарил членов Общественного

совета при МВД России за высокий уровень взаимодействия, как по решению повседневных задач, так и по подготовке проектов законов, подзаконных актов на уровне МВД России, где представители Совета выступают экспертами.

Он подчеркнул, что среди федеральных органов исполнительной власти, которым предписано федеральными законами Российской Федерации выработать механизмы изучения общественного мнения, только в системе МВД России это подкреплено законодательными актами.

В своем выступлении А.В. Горовой отметил, что с момента принятия закона «О полиции» эта работа носит системный характер.

Он сообщил, что изменены критерии оценки деятельности органов внутренних дел, как по количественным показателям, так и по наполняемости степеней отчетности, которые сегодня территориальные органы предоставляют. Приказ МВД России от 31.12.2013 № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации» предполагает всего 21 степень отчетности и первым разделом является изучение общественного мнения. Приказом МВД России головным подразделением Министерства по изучению общественного мнения определено ФГКУ «ВНИИ МВД России». В настоящее время проработан вопрос с ФСО России о проведении независимых экспертных оценок работы территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе и на муниципальном уровне.

Он отметил важность получения мнения населения по организации работы органов внутренних дел и сообщил, что только с января т.г. на электронный портал МВД России поступило 31 тыс. сообщений от граждан о нарушениях закона и административных правонарушениях граждан, о некорректности поведения сотрудников полиции. Все сообщения не остаются без внимания и жесткой оценки.

Кроме того, А.В. Горовой затронул тему итогов реформирования органов внутренних дел в связи с подписанием Указов Президента Российской Федерации, где подразделения ФСКН и ФМС России интегрировались в структуру МВД России, а ряд подразделений перешли в структуру Росгвардии.

1.2. Выступление председателя Общественного совета при МВД России А.Г. Кучерены.

В своем выступлении А.Г. Кучерена подчеркнул, что МВД России – это единственный федеральный орган исполнительной власти на который возложены обязанности организации постоянного мониторинга взаимодействия полиции с институтами гражданского общества и доведения его результатов до сведения государственных и муниципальных органов, а также граждан с помощью СМИ и информационно - телекоммуникационной сети Интернет.

А.Г. Кучерена рассказал, что 6 сентября т.г. президиум Общественного совета при МВД России провел выездное заседание в Управлении ГИБДД ГУ МВД России по г. Москве, где обсуждался вопрос общественного контроля систем фотовидеофиксации в регионах России. Он поблагодарил заместителя начальника полиции - начальника УГИБДД ГУ МВД России по г. Москве

В.В. Коваленко за организацию посещения членами президиума Общественного совета при МВД России Центра автоматической фиксации административных правонарушений.

Он отметил, что существуют проблемы, в части касающейся штатной численности этого подразделения. При рассмотрении материалов, поступающих из систем автоматической фотовидеофиксации административных правонарушений в области дорожного движения, одному правонарушителю сотрудник вынужден уделять не более 10-15 сек, что не позволяет принять взвешенное решение в части вынесения постановления и наложения административного штрафа. А.Г. Кучерена обозначил, что Общественный совет при МВД России берет на контроль этот вопрос и в рабочем порядке направит материалы Министру внутренних дел Российской Федерации для принятия соответствующего решения в части дополнительного увеличения штатной численности этой службы.

Кроме того, председатель Совета напомнил присутствующим, что для оперативного реагирования на обращения граждан по вопросам безопасности дорожного движения с мая 2015 г. действует интерактивная карта «Дороги без проблем» и познакомил их с алгоритмом работы данного ресурса.

С начала работы сервиса по сентябрь т.г. на карту поступило более 7 тыс. обращений граждан, связанных с дорожными проблемами: в статусе «проблема» – 2508 (35%), в статусе «под контролем» – 3343 тыс. (47%), в статусе «решено» – 1389 (18%). Большинство жалоб (более 60%) связано с плохим качеством дорог, 15% - оценка деятельности или бездействие органов власти, 10% - вопросы организации дорожного движения в городах. Все поступившие обращения берутся на контроль и совместно с органами власти решаются.

Во всех субъектах Российской Федерации в общественных советах при территориальных органах МВД России созданы рабочие группы общественного контроля организации и безопасности дорожного движения, они работают регулярно и эффективно. Для объективной оценки дорожных проблем, а также для их устранения привлекаются эксперты, гражданские активисты, общественные организации.

А.Г. Кучерена подчеркнул важность взаимодействия рабочих групп с органами власти, задействованными в сфере безопасности дорожного движения.

Также он отметил регионы, где наиболее успешно эта работа ведется: Республика Адыгея, Москва, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Московская, Владимирская, Ульяновская, Самарская области.

1.3. Выступление эксперта интерактивной системы противодействия нелегальному игорному бизнесу – «Картаказино.рф» Н.А. Сальниковой.

Н.А. Сальникова сообщила, что в декабре 2014 г. в составе Общественного совета при МВД России под руководством А.Г. Кучерены была создана рабочая группа по мониторингу деятельности органов власти и институтов гражданского общества в рамках противодействия

незаконному игорному бизнесу. В рамках ее деятельности создана система общественного контроля – «Картаказино.рф».

Она познакомила присутствующих с алгоритмом и предварительными итогами работы за первое полугодие данного сервиса и сообщила, что на сегодняшний момент закрыто более 300 нелегальных игорных заведений, возбуждено большое количество административных и уголовных дел.

Н.А. Сальникова отметила, что работа данного ресурса зарекомендовала себя с положительной стороны, но существуют некоторые проблемы:

- некомпетентность экспертов, которые не могут отнестись к оборудованию игорному или так называемому «псевдопродукту»;
- недостаточно успешная работа с онлайн-казино.

1.4. Выступление члена Общественного совета при МВД России Л.М. Алексеевой.

В своем выступлении Л.М. Алексеева рассказала, что на протяжении нескольких лет Московская Хельсинская Группа помогала налаживать доверительное взаимодействие между полицией и гражданами. Проект МХГ кампания «Гражданин и полиция» успешно развивается и охватил в 2016 г. 33 субъекта Российской Федерации.

Она поблагодарила МВД России за оказанное содействие в этой работе и внесла предложение сделать кампанию «Гражданин и полиция» бессрочной, постоянно действующей на территории всей страны.

Кроме того Л. М. Алексеева сообщила присутствующим, что Московская Хельсинская Группа занимается обучением членов ОНК, поддерживает молодежное волонтерское движение по общественному наблюдению, которое проводит внезапные проверки, а также организации, которые занимаются расследованием пыток и произвола сотрудников правоохранительных органов.

Также она выступила с просьбой поддержать масштабный проект «Открытая полиция» и рекомендовала представителям органов внутренних дел активно приглашать правозащитников в общественные советы по всей стране, что создаст соответствующие возможности для совместной работы.

Л.М. Алексеева отметила, что доверие к полиции у населения хоть и очень медленно, но растет, квалификация кадров полиции улучшается.

А.Г. Кучерена совместно с членами Общественного совета при МВД России одобрил и поддержал инициативу Л.М. Алексеевой.

2. Выступление члена Общественного совета при МВД России А.Л. Кудрина.

А.Л. Кудрин в своем выступлении затронул вопрос открытости МВД России и общественного контроля через методы социологических опросов и оценки деятельности органов внутренних дел и отметил, что это является прямой функцией Общественного совета при МВД России. Задача членов Совета запустить механизмы контроля, которые бы способствовали объективному отражению мнения общества о деятельности МВД России уже в более широком аспекте.

Недавно МВД России принято решение о раскрытии данных о ДТП, а через неделю общественными структурами с участием активных программистов данные были переведены в удобный формат, появились первые карты аварийности по всей стране (*представлено около 145 тыс. данных по ДТП*).

В настоящий момент в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации партией «Единая Россия» внесен законопроект о внесении изменений в закон «О прокуратуре Российской Федерации» о раскрытии данных о преступности. МВД России были высказаны свои замечания, формулировки доработаны. А.Л. Кудрин выступил с просьбой поддержать законопроект и сообщил, что это откроет данные всех преступлений по стране и даст возможность увидеть определенные закономерности в этой сфере в полной мере.

А.Л. Кудрин отметил, что применение опросов общественного мнения при оценке деятельности органов внутренних дел – одно из важнейших нововведений при реформе полиции. Законом «О полиции» определены нормы применения таких опросов в оценке деятельности органов внутренних дел. В данном случае МВД России обязано обеспечить общественное доверие к себе и поддержку граждан. Общественное мнение должно быть одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции.

Он уточнил, что с 2012 года МВД России заказывает опросы общественного мнения. Данные опросов общественного мнения включены в систему оценки работы.

Кроме того, напомнил, что закон «О полиции» предусматривает принципиальный переход от количественных оценок работы полиции и ее сотрудников к качественным оценкам и отметил, что сохранилось и немало – 24 – количественных показателей, формируемых на основе статистических данных.

Эти показатели используют для оценки работы территориальных органов МВД России. Но это сложный и дорогой научный инструмент, учитывая большое население и территорию нашей страны. За последние два года МВД России на опросы потрачено 140 миллионов рублей, в связи с этим существует необходимость анализа этих опросов, для дальнейшего совершенствования.

Он сообщил, что экспертами из Института проблем правоприменения при Европейском университете проведена диагностика первичных данных опросов за 2013, 2014, 2015 годы. Опросы были проведены во всех субъектах Российской Федерации разными исполнителями по заказу МВД России.

А.Л. Кудрин сообщил, что экспертизе были подвергнуты все 140 тыс. анкет, собранных в трех опросах. Использовались общепринятые методики проверки надежности результатов, также проводилась социологическая оценка адекватности инструментария. Результаты показали, что данные опроса 2013 года можно оценивать как достаточно надежные, т.е. опрос был проведен во всех регионах. Опросы 2014 и 2015 гг. не пригодны для использования и не являются надежными для оценки деятельности МВД России. В большинстве

регионов они собраны с существенными нарушениями, а значительная часть содержит искажения. Он привел несколько примеров распределения ответов, которые невозможны в реальности. По результатам анализа подготовлена аналитическая справка и представлена Министру внутренних дел Российской Федерации.

В заключении выступления А.Л. Кудрин сообщил о необходимости усовершенствования методов, с помощью которых проводятся опросы общественного мнения, и предложил для получения достоверных данных использовать телефонное интервью с записью разговора, а также переориентировать опросный инструментарий с абстрактного доверия полиции на опыт респондентов в части взаимодействия с полицией и их оценку этого опыта.

Кроме того, А.Л. Кудрин внес предложения:

- ознакомиться с концепцией организации постоянного мониторинга общественного мнения о работе полиции, подготовленной ФГКУ «ВНИИ МВД России»;

- публиковать исходные массивы данных опросов общественного мнения;
- поддержать решение МВД России о проведение ежегодной межведомственной научно-практической конференции по анализу данных, полученных в ходе опросов.

Также он отметил положительный опыт использования интерактивных сервисов: «Дороги без проблем» и «Картаказино.рф».

2.1. Выступление первого заместителя ФГКУ «МВД России» по научной работе генерал-майора внутренней службы Б.Ю. Дерешко.

Б.Ю. Дерешко доложил присутствующим, что вопросы обеспечения доверия граждан к органам внутренних дел на протяжении всей истории являлись неотъемлемой частью управленческой деятельности.

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России на протяжении 70 лет своего существования всегда в научных работах опирался и опирается на результаты социологических исследований. Несмотря на то, что данные опросов в прессе не публиковались, они использовались при принятии управленческих решений.

С принятием Федерального закона «О полиции» вопрос оценки общественного мнения о доверии к полиции приобрел особое значение.

МВД России ведет постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, которое заключается в проведении социологических исследований, как с привлечением независимых социологических организаций на конкурсной основе, так и своими силами.

По поручению Министра внутренних дел Российской Федерации коллективом ФГКУ «ВНИИ МВД России» разработан и согласован с заинтересованными подразделениями центрального аппарата МВД России ведомственный нормативный документ, ставящий работу на принципиально новую основу. Он предполагает введение многоуровневой системы оценки общественного мнения о деятельности полиции, который позволит получить

социологическую информацию из различных независимых источников, перепроверить их, тем самым обеспечить объективность и достоверность.

В соответствии с решением Министра внутренних дел Российской Федерации в целях экономии ресурсов, начиная с т.г. получены результаты опросов населения, проводимых ФСО России по поручению Президента Российской Федерации. Кроме данных ФСО России предполагается использовать самые различные источники социологической информации. Предполагается, что эти данные будут дополняться при проведении контрольных исследований в регионах, уточнятся и проверятся с помощью телефонных - и интернет-опросов.

Б.Ю. Дерешко выразил признательность членам Общественного совета при МВД России (*К.В. Абрамову, Н.Б. Иванову, А.Л. Кудрину, А.А. Ослону*) за высказанные замечания, которые были учтены при разработке новой методики проведения мониторинга общественного мнения.

2.2. Выступление члена Общественного совета при МВД России К.В. Абрамова.

К.В. Абрамов поблагодарил за выступление А.Л. Кудрина и заместителя начальника ФГКУ «ВНИИ МВД России» генерал-майора внутренней службы Б.Ю. Дерешко.

По его мнению, за последние два года официальные результаты опросов, представленных МВД России, не соответствуют данным, которые есть у независимых экспертов.

Кроме того, К.В. Абрамов констатировал, что с каждым годом увеличивается количество граждан, которые отказываются участвовать в социологических опросах. Он высказал мнение, что участие ФСО России в этой работе не повысит уровень доверия граждан к независимым социологическим службам и инструментам и обратил внимание на необходимость оценивать работу, ссылаясь на экспертов самого высокого уровня, которые присутствуют в стране, в том числе из закрытых служб, но каждый должен заниматься своим делом.

3. Выступление члена Общественного совета при МВД России М.В. Каннабих.

М.В. Каннабих внесла предложение об организации и проведении общего сбора руководителей общественных советов при территориальных органах МВД России в г. Москве.

3.1. Выступление члена Общественного совета при МВД России Д.А. Муратова.

Д.А. Муратов поднял проблему социальных мошеннических действий в отношении пожилых людей.

Он рассказал, что обращался по этому вопросу в МВД России, дело было перенаправлено в ГУ МВД России по г. Москве, но в связи с реформированием ведомства ни о каких предпринятых в этом отношении действиях неизвестно.

Д.А. Муратов обратился с просьбой обратить внимание на эту проблему.

3.2. Выступление члена Общественного совета при МВД России Н.Б. Иванова.

Н.Б. Иванов напомнил, что десять лет назад был всплеск подобных преступлений, связанных с телефонными мошенничествами.

Наиболее эффективной оказалась работа участковых уполномоченных. Они обходили квартиры и знакомили пожилых людей с определенной инструкцией. Эти же инструкции передавались в местные отделения почты России и Сбербанка.

3.3. Выступление председателя Общественного совета при МВД России А.Г. Кучерены.

Подводя итоги заседания, А.Г. Кучерена сообщил, что вопросы, которые были рассмотрены в рамках текущего заседания, очень актуальны. Отношение сотрудника правоохранительных органов к гражданам определяет тот уровень доверия, который сегодня существует.

Он уточнил, что по результатам социологических опросов очевидно, что люди стали менять свое мнение о работе органов внутренних дел, МВД России предельно открыто на сегодняшний день.

Благодаря работе членов Общественного совета при МВД России (*поездки в регионы, взаимодействие на местах, общение с коллегами в территориальных органах*) вскрываются некоторые нарушения в работе правоохранительных органов.

Председатель Совета поблагодарил МВД России, Министра внутренних дел Российской Федерации и его заместителей, за моментальную реакцию на события негативного характера и выразил надежду на продолжение дальнейшего плодотворного сотрудничества.

3.4. Выступление первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковника полиции А.В. Горового.

А.В. Горовой поблагодарил присутствующих за конструктивное обсуждение и подтвердил нацеленность руководства МВД России на взаимодействие с общественными организациями.

Кроме того, А.В. Горовой поддержал:

- предложение об организации и проведении в г. Москве совещания председателей общественных советов при территориальных органах МВД России;

- предложение о проведение ежегодной межведомственной научно-практической конференции по анализу данных, полученных в ходе социологических опросов;

- предложение о публикации исходных массивов данных опросов общественного мнения.

РЕШЕНО:

1. Общественным советам при МВД России и его территориальным органам активизировать работу по мониторингу взаимодействия полиции с институтами гражданского общества.

2. Членам Общественного совета при МВД России принимать участие в ежегодных межведомственных научно-практических конференциях, организуемых ФГКУ «ВНИИ МВД России», для обсуждения анализа данных, полученных в ходе социологических опросов.

3. Организовать проведение рабочей встречи заинтересованных членов Общественного совета при МВД России с сотрудниками ФГКУ «ВНИИ МВД России» по вопросу мониторинга общественного мнения о деятельности органов внутренних дел.

4. Проработать вопрос совместно с МВД России о проведении совещания председателей общественных советов при территориальных органах МВД России в г. Москве.

5. Подготовить предложения в МВД России о проведении кампании «Гражданин и полиция» во всех субъектах Российской Федерации.

Председатель
Общественного совета
при МВД России

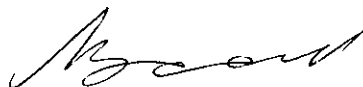
« 6 » октября 2016 г.



А.Г. Кучерена

Секретарь
Общественного совета
при МВД России

« 6 » октября 2016 г.



А.Г. Забелин