

ПРОТОКОЛ № 1

ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

26 марта 2018 г.

Председествовал: Председатель Общественного совета при МВД России
А.Г. Кучерена.

Присутствовали:

от Общественного совета при МВД России: А.К. Гнатюк, В.В. Гриб, А.Ю. Гуревич, А.Г. Забелин, М.В. Каннабих, Д.Г. Киртадзе, Н.И. Кондратов, А.И. Куницын, М.А. Максимовская, Д.А. Муратов, М.В. Островский, Э.В. Петров, С.В. Привалов, К.В. Ремчуков, А.Н. Романенко, Р.А. Саркисов, Х.А. Саубьянов, В.Н. Сунгоркин, В.В. Тюлин, В.А. Фронин, Ю.Ю. Шалимов.

от МВД России: первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции А.В. Горовой, начальник ДГСК МВД России генерал-лейтенант внутренней службы В.Л. Кубышко, начальник ГУВМ МВД России генерал-майор полиции О.Е. Кириллова, заместитель начальника ГУВМ МВД России генерал-майор полиции В.Л. Казакова.

Приглашенные: председатель Союза журналистов России В.Г. Соловьев, заместитель председателя Союза журналистов России А.К. Вишневецкий.

Повестка заседания:

1. Взаимодействие МВД России с институтами гражданского общества и использование их потенциала для повышения эффективности реализации законодательства Российской Федерации в сфере миграционной политики.
2. Участие членов общественных советов при МВД России и его территориальных органах в мероприятиях патриотической направленности, посвященных 300-летию российской полиции.

Вступительное слово первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковника полиции А.В. Горового

Открывая заседание Общественного совета при МВД России, А.В. Горовой отметил актуальность вопроса взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации с институтами гражданского общества в миграционной сфере.

Он сообщил, что МВД России полагает необходимым привести разрозненное миграционное законодательство к единому понятному образцу для гостей России, правоприменителей, хозяйствующих субъектов и социума в целом. В этой связи ведомство разрабатывает пути, сроки и предложения по созданию миграционного кодекса.

В настоящее время Россия является четвертой в мире (после США, Саудовской Аравии и Германии) по количеству иностранных граждан, прибывающих на её территорию. Так, за 2017 год на территорию Российской Федерации въехало более 17 млн. иностранных граждан. По состоянию на сегодняшний день в России находится свыше 9 млн. граждан, прибывших для получения гражданства, с целью обучения, занятия трудовой деятельностью и т.д.

А.В. Горовой подчеркнул, что с момента упразднения Федеральной миграционной службы и передачи функций и полномочий в сфере миграции Министерству внутренних дел Российской Федерации ведомством проделан большой объём работы по интегрированию и оптимизации регистрационных действий, вопросов контроля за режимом пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации.

МВД России при участии большого количества институтов гражданского общества, занимающихся оценкой миграционных потоков, подготовлена новая редакция Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В целях оптимизации процесса оформления документов иностранных граждан, проживающих и обучающихся на территории Российской Федерации, подготовлен и внесен пакет документов в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Государственной Думой ФС РФ в первом чтении рассмотрен проект федерального закона, нацеленный на привлечение в нашу страну высококвалифицированных молодых специалистов, окончивших с отличием ведущие российские вузы. Для данной категории лиц законопроектом предусмотрено получение гражданства Российской Федерации, минуя процедуры получения разрешения вида на жительство.

По словам А.В. Горового, серьезное внимание уделено облегчению организации трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации. Предпринято достаточно мер для того, чтобы иностранные граждане могли находиться в рамках правового поля, легально проживать и трудиться в России.

В завершение выступления А.В. Горовой проинформировал, что в 2018 году Министерством реализуется комплекс мероприятий, посвященных 300-летию российской полиции, который будет проводиться как в Москве, так и в субъектах Российской Федерации.

Он отметил, что запланированные мероприятия носят как имиджевый, так и исторически подтвержденный характер значимости работы по обеспечению

внутренней безопасности России, которую выполняли подразделения полиции, милиции, жандармерии.

Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации пригласил присутствующих, а также представителей общественных советов при территориальных органах МВД России принять участие в подготовке и проведении указанных торжественных мероприятий.

1. Выступление заместителя начальника ГУВМ МВД России генерал-майора полиции В.Л. Казаковой на тему: «Взаимодействие МВД России с институтами гражданского общества и использование их потенциала для повышения эффективности реализации законодательства Российской Федерации в сфере миграционной политики»

В.Л. Казакова доложила присутствующим, что органы внутренних дел готовы к конструктивному взаимодействию с общественными, неправительственными и другими негосударственными организациями в России, деятельность которых связана с миграционной сферой.

Важной составляющей взаимодействия является научно-исследовательская деятельность. Это и участие в научно-практических мероприятиях, организованных общественными организациями, непосредственное участие институтов гражданского общества в разработке нормативных документов в сфере миграции.

Так, в настоящее время подготовлен законопроект, предусматривающий выдачу лицам без гражданства нового документа, удостоверяющего личность. Прежде всего, это бывшие граждане СССР, проживающие на территории Российской Федерации более 15 лет, лица, освобожденные из мест лишения свободы, а также, прибывшие в Россию в детском возрасте. Соответствующим законопроектом предусмотрена возможность подачи заявлений о приобретении гражданства не только по месту жительства, но и по месту пребывания.

В.Л. Казакова рассказала, что в целях повышения эффективности реализации миграционного законодательства задействованы площадки различного уровня, где сотрудники МВД России и представители общественных организаций являются постоянными членами. Это и Общественная палата Российской Федерации, Совет при Президенте Российской Федерации по международным отношениям, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, рабочая группа по содействию добровольному переселению соотечественников-старообрядцев и другие площадки.

В своем докладе В.Л. Казакова отметила участие общественников в защите прав граждан. Она привела пример содействия международной благотворительной общественной организации «Справедливая помощь Доктора Лизы» в предоставлении статуса «беженца» нескольким десяткам детей, прибывшим с родителями в экспертно-массовом порядке с юго-востока Украины. Указанный статус позволяет получить высокотехнологичную медицинскую помощь.

В завершение своего выступления заместитель начальника ГУВМ МВД России высказала слова благодарности всем неравнодушным людям, проявляющим активную гражданскую позицию и обратилась к представителям общественности и институтов гражданского общества с просьбой поддержки при обсуждении разрабатываемых законодательных актов.

1.1. Председатель Общественного совета при МВД России А.Г. Кучерена

В рамках обсуждения первой темы повестки заседания А.Г. Кучерена отметил, что на сегодняшний день еще много иностранных граждан, приезжающих в Россию с целью занятия трудовой деятельностью, не спешат становиться на миграционный учет.

Он констатировал, что проблемы в миграционной сфере существуют, и попросил заместителя начальника ГУВМ МВД России рассказать, как миграционные службы осуществляют контроль за гражданами после их регистрации на территории Российской Федерации.

1.2. Заместитель начальника ГУВМ МВД России генерал-майор полиции В.Л. Казакова

В.Л. Казакова сообщила, что иностранному гражданину при въезде на территорию Российской Федерации выдается миграционная карта, которая заносится в базу данных миграционных служб. При обращении за предоставлением каких-либо услуг иностранный гражданин проходит дактилоскопическую регистрацию и появляется в учетах. Кроме того, осуществляется и сканирование паспортов, таким образом, кроме отпечатков пальцев есть и фотографическое изображение.

1.3. Председатель Общественного совета при МВД России А.Г. Кучерена

А.Г. Кучерена осведомился у докладчика, ведется ли учет иностранных граждан, которые не проходят регистрацию и каким образом в этом случае они попадают в поле зрения полиции.

1.4. Заместитель начальника ГУВМ МВД России генерал-майор полиции В.Л. Казакова

В.Л. Казакова обозначила, что существует порядок пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации – 90 суток в течение полугода. Если гражданин не встает на миграционный учет в течение этого времени, соответственно он попадает в нелегальное положение. В этом случае информационная система выдает сигнал о незаконном нахождении этого гражданина на территории Российской Федерации свыше указанного времени. При любом его появлении в поле зрения, либо при выезде за пределы Российской Федерации, въезд для гражданина в нашу страну автоматически закрывается на три года, в зависимости от времени нахождения на территории России и нарушений – до 5 лет, в случае выдворения или реадмиссии – до 10 лет.

1.5. Член Общественного совета при МВД России А.И. Куницын

Комментируя выступление заместителя начальника ГУВМ МВД России, А.И. Куницын затронул вопрос нарушения миграционного законодательства в сфере общественной занятости, в части, касающейся водителей маршрутных такси, продавцов. В этой связи он поинтересовался о формировании запроса на некий перечень специальностей и квалификаций иностранных граждан, которые будут реализованы в миграционной политике.

1.6. Заместитель начальника ГУВМ МВД России генерал-майор полиции В.Л. Казакова

По словам В. Л. Казаковой претендентами на указанные специальности являются граждане СНГ, получающие патенты, которые подтверждают право иностранных граждан осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации.

Она напомнила, что на сегодняшний день существует норма в законодательстве о гражданстве, позволяющая квалифицированным специалистам с учетом специальностей, определенных Минтрудом России, принимать российское гражданство в упрощенном порядке. Кроме того, приобрести гражданство может специалист, проработавший в той или иной отрасли в течение года и признанный квалифицированным специалистом.

1.7. Член Общественного совета при МВД России Д.А. Муратов

Д.А. Муратов напомнил присутствующим о событии, которое произошло 6 февраля 1992 года. Вследствие вступления в силу Закона «О гражданстве РФ» десятки тысяч этнических россиян оказались отсечены от своей страны.

Он поинтересовался у начальника ГУВМ МВД России, коснутся ли новые изменения в законодательстве россиян, которые всю жизнь прожили в России, но в 1992 году оказались по разным причинам за ее пределами и перестали считаться полноценными гражданами Российской Федерации.

1.8. Начальник ГУВМ МВД России генерал-майор полиции О.Е. Кириллова

О.Е. Кириллова отметила, что органы внутренних дел с большим пониманием относятся к сложившейся ситуации. МВД России, в рамках рассмотрения обращений людей, каждый случай разбирает в индивидуальном порядке.

Министерство в настоящее время приступило к систематизации миграционного законодательства России. По мнению О.Е. Кирилловой, в целях доведения его до совершенства, необходимо коллегиально и с привлечением научных сил проработать изменения, вносимые в законодательство в сфере миграции, с целью недопущения в будущем правотворческих ошибок.

1.9. Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции А.В. Горовой

А.В. Горовой обозначил, что Министерство внутренних дел Российской Федерации не является субъектом законодательной инициативы.

После известных событий в Украине в 2014 году у многих граждан, которые продолжительное время находились на территории Российской Федерации, возникли проблемы с гражданством. В соответствии с требованиями закона, они должны были представить письменный отказ от гражданства другого государства.

По словам первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, инициативы МВД России по внесению изменений в федеральный закон о правовом положении иностранных граждан, исключительно для граждан Украины, были учтены только после доклада Президенту Российской Федерации. Федеральный закон был принят, ожидается, что в самое ближайшее время гражданство Российской Федерации оформят порядка 600 тыс. украинцев, предоставив нотариально заверенные обращения на имя Президента Украины о выходе из гражданства.

А.В. Горовой подчеркнул, что с помощью общественности, Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации миграционное законодательство будет планомерно совершенствоваться.

1.10. Член Общественного совета при МВД России В. В. Гриб

В рамках обсуждения первого вопроса повестки заседания В.В. Гриб отметил необходимость расширения инструментария для регулирования трудовой миграции с учетом зарубежного опыта.

1.11. Начальник ГУВМ МВД России генерал-майор полиции О.Е. Кириллова

По словам О.Е. Кирилловой, в России выработано достаточно много всевозможных инструментов, с помощью которых удается контролировать миграцию. Такие инструменты, как закрытие въезда, сокращение срока нахождения, выдворение, депортация и ряд других позволяют жестко контролировать и пресекать незаконное пребывание на территории Российской Федерации.

О.Е. Кириллова обратила внимание на необходимость совершенствования работы, используя зарубежную практику. В то же время она отметила, что другие страны ориентируются на Россию. В качестве примера она привела краткосрочный прием потока с Украины, где были продемонстрированы особые возможности нашей страны. По её мнению, ярким примером также является совершенствование работы центров содержания иностранных граждан.

1.12. Член Общественного совета при МВД России Э.В. Петров

В рамках обсуждения первого вопроса повестки заседания Э.В. Петров затронул тему борьбы с «резиновыми квартирами», а также деятельности ГУВМ МВД России в этом направлении.

1.13. Начальник ГУВМ МВД России генерал-майор полиции О.Е. Кириллова

О.Е. Кириллова отметила, что на сегодняшний день МВД России видит и отслеживает, что попадает в электронную базу данных, а количество зарегистрированных в квартире призваны контролировать органы домоуправления.

Проблема «резиновых квартир» реанимируется, применяются новые подходы. В настоящее время по инициативе Московской городской Думы появилось понятие «пособничество», которое планируется к обсуждению законодательно. Пособниками депутаты предлагают считать граждан, давших указание нелегальным мигрантам или предоставивших информацию о незаконной миграции.

Недобросовестные сотрудники органов внутренних дел по данным проверок привлекаются к ответственности в установленном законодательством порядке.

1.14. Член Общественного совета при МВД России К.В. Ремчуков

К.В. Ремчуков поинтересовался, какие меры предпринимают миграционные службы в случае тяжелых болезней мигрантов.

1.15. Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции А.В. Горовой

А.В. Горовой сообщил, что в настоящее время Минтруд России настаивает, чтобы МВД России занималось организационным набором граждан на территории иностранных государств для последующей работы в конкретных субъектах Российской Федерации.

В этой связи МВД России проводит работу с Министерством здравоохранения Российской Федерации, в большей степени с учреждениями, осуществляющими медицинское освидетельствование иностранных граждан, которые прибывают на территорию Российской Федерации с целью занятия трудовой деятельностью.

1.16. Член Общественного совета при МВД России В.А. Фронин

В.А. Фронин отметил важность позитивной работы в миграционной сфере и вышел с инициативой информационного сопровождения в СМИ реальных положительных примеров получения гражданства Российской Федерации.

1.17. Председатель Общественного совета при МВД России А.Г. Кучерена

А.Г. Кучерена предложил ходатайствовать об амнистии в отношении тех людей, которые проживают более трех, либо более пяти лет на территории Российской Федерации и обратился с просьбой к членам Общественного совета при МВД России поддержать его инициативу.

2. Выступление начальника ДГСК МВД России генерал-лейтенант внутренней службы В.Л. Кубышко на тему: «Участие членов общественных советов при МВД России и его территориальных органах в мероприятиях патриотической направленности, посвященных 300-летию российской полиции».

В.Л. Кубышко отметил, что полиция России вступила в свой юбилейный год – 300-летия. Приказом МВД России от 5 марта 2018 года № 121 Днем образования российской полиции объявлено 5 июня.

Он сообщил, что Министерством внутренних дел Российской Федерации утвержден соответствующий план мероприятий, предусматривающий проведение серьезной исторической, научно-исследовательской, информационно-пропагандисткой и культурно-просветительской работы.

Реализуемые проекты направлены на развитие системы знаний об истории полиции, повышение престижа и формирование позитивного имиджа правоохранительной службы. В рамках указанной работы создан и выходит в свет сборник документов по истории правоохранительных органов.

В.Л. Кубышко обратился с просьбой к членам общественных советов при МВД России и его территориальных органах оказать содействие в период подготовки и празднования 300-летия российской полиции.

Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции А.В. Горовой

Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации поблагодарил присутствующих за конструктивное сотрудничество и откровенный разговор.

Он подчеркнул, что МВД России нацелено на комфортное создание условий для иностранных граждан, приехавших в Россию на длительной время, либо насовсем.

А.В. Горовой заверил присутствующих в готовности МВД России оптимизировать процессы получения гражданства, максимально оперативно устранять возможные недоработки в миграционной сфере, а также выразил надежду на совместную слаженную и плодотворную работу в рамках подготовки и празднования 300-летия российской полиции.

РЕШЕНО:

1. Принять участие в проведении общественной экспертизы разрабатываемых нормативных правовых актов в сфере миграции.
2. Принять участие в информировании граждан о положительных примерах деятельности органов внутренних дел в миграционной сфере через средства массовой информации.
3. Проработать вопрос о подготовке ходатайства об амнистии в отношении нелегальных мигрантов, проживающих более трех или пяти лет на территории Российской Федерации.
4. Оказать содействие МВД России в подготовке и проведении, а также информационном освещении мероприятий, посвященных празднованию 300-летия российской полиции.

Председатель
Общественного совета
при МВД России

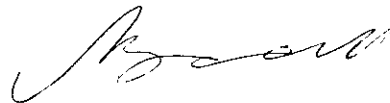
« 4 » апреля 2018 г.



А.Г. Кучерена

Секретарь
Общественного совета
при МВД России

« 4 » апреля 2018 г.



А.Г. Забелин