

Научно-исследовательский центр № 1

С 60-х годов прошлого столетия для обеспечения эффективности деятельности милиции стал необходим более широкий спектр научно-исследовательских разработок. Интересы практики требовали развития направлений криминологических исследований в сфере изучения вопросов профилактики разных видов преступлений и взаимодействия милиции с общественностью. Также постепенно пришло понимание того, что для правильного определения целей деятельности МВД СССР по предупреждению преступлений и разработке плана (программы) их достижения надо с определенной достоверностью представлять, каковы могут быть основные параметры преступности в перспективе, какие в связи с этим предстоит принимать управленческие решения.

Активизации криминологических исследований в рамках Министерства способствовало решение Министра внутренних дел СССР Н.А. Щелокова о том, что одним из необходимых условий качественного повышения уровня деятельности органов внутренних дел должны стать: организация сбора полной и достоверной информации о состоянии преступности; радикальное улучшение аналитической работы; прогнозирование возможных изменений криминальной обстановки в стране и разработка соответствующих рекомендаций по совершенствованию структуры органов внутренних дел, форм и методов их деятельности.

Криминологические исследования, в том числе прогнозирование преступности, стали бурно развиваться в начале 1970-х годов. Первый в стране криминологический прогноз сроком на пять лет был разработан в центральном аппарате МВД СССР в 1970 г. совместно с сотрудниками Института (М.М. Бабаевым).

В штабе МВД СССР были созданы отдел научной организации управления и труда и отдел прогнозирования и перспективного планирования. Названные отделы занимались не только разработкой прогнозов преступности, моделированием преступности, составлением соответствующих методик, но главное – подготовкой первого в истории МВД СССР перспективного (на 1971—1975 гг.) плана совершенствования деятельности органов внутренних дел.

При координирующей деятельности Штаба МВД СССР в МВД союзных и автономных республик, УВД горисполкомов стали функционировать отделения (группы) прогнозирования и планирования, разрабатывавшие криминологические прогнозы и перспективные планы борьбы с преступностью применительно к местным условиям. Эта деятельность способствовала развитию направлений криминологических прогнозных исследований и в Институте: в 1975 г. в результате преобразования отдела научной организации труда Всесоюзного научно-исследовательского института МВД СССР был создан десятый отдел прикладных криминологических исследований. Возглавил его К.К. Горяинов.

Основной проблематикой отдела стали региональные криминологические исследования. В том числе анализ, прогнозирование криминологической и оперативной обстановки. Основные усилия сотрудников десятого отдела сосредоточивались на разработке аналитических методик криминологического и управленческого анализа, которые апробировались в ходе серьезных полевых исследований и в конечном счете способствовали «криминологической экспертизе регионов». Например, этими исследованиями были охвачены Ангаро-Енисейский регион (Красноярский край, Иркутская область, Хакасия), Новгородская и Псковская области, зона строительства БАМа.

Прогнозирование, планирование и управление (наряду с анализом и другими важными вопросами) в сфере криминологии стали не только новым направлением, касающимся деятельности органов и организаций, ведущих борьбу с преступностью, но рассматривались как общегосударственное дело. В этот период в Институте зародились и стали быстро развиваться научные школы профессора Г.К. Синилова по криминологическим и оперативно-розыскным проблемам борьбы с преступностью; профессора Ю.М. Антоняна по криминологическим проблемам борьбы с насильственной преступностью; профессора М.М. Бабаева по криминологической безопасности общества. Криминологические исследования в рамках научного обеспечения деятельности милиции развивались в направлении изучения преступлений и иных форм антиобщественного поведения, совершенствования организационных и тактических основ предупреждения преступлений органами внутренних дел, изучения организации борьбы с преступностью в зарубежных странах, разработки комплексных программ совершенствования деятельности органов внутренних дел. В это же время особое развитие получили криминологические исследования личности преступника и вопросов предупреждения отдельных видов преступлений, а также криминогенных факторов.

Наряду с этим, исследовались правовые, организационные и криминологические вопросы деятельности профилактической службы органов внутренних дел; совершенствование средств и методов предупреждения преступлений различными подразделениями милиции; преступность отдельных групп граждан.

В 1976 г. сотрудником отдела Л.В. Кондратюком, ныне широко известным в научных кругах ученым, с целью методического обеспечения подобного рода исследований была подготовлена монография «Система криминологических показателей и методик их вычисления», где автор предлагал новые методы определения общественной опасности групп и видов преступлений, оценки изменения структуры преступности и т.п. В результате впервые были предприняты попытки отойти от простой фиксации статистических показателей и сконцентрировать внимание на криминологическом измерении преступности.

Особенностью криминологических исследований, проводимых Институтом в советский период, являлось многоаспектность исследования обозначенной проблемы, в результате которой подготавливалось множество документов, объединенных единой темой.

Типичным криминологическим исследованием Института можно назвать «Криминологическое исследование личности преступника и факторов, влияющих на оперативную обстановку», в рамках которого подготавливались работы по таким темам, как: «Исследования влияния последствий региональной подвижности населения на состояние преступности», «Криминологическая характеристика лиц, совершивших групповые преступления», «Криминологическая характеристика лиц, совершивших кражи, грабежи и разбои», «Типология организованных групп расхитителей и некоторые вопросы борьбы с ними».

После реорганизации Института в 1983 г. десятый отдел был преобразован в лабораторию по исследованию проблем криминологии и управления.

На XIX Всесоюзной конференции КПСС (1988 г.) была отмечена необходимость развития научно обоснованной внутренней политики страны, включающей улучшение работы органов внутренних дел, повышение общей и профессиональной культуры их сотрудников. Советская концепция борьбы с преступностью предполагала развитие системы анализа и оценки ситуации, ее тенденций. В свете этого еще большее внимание стало уделяться криминологическому и уголовно-правовому прогнозированию. Так, криминологический прогноз выступил основой для разработки системы обоснованных и увязанных плановых документов, целевых и комплексных программ, предпосылкой принятия оптимальных решений в сфере борьбы с преступностью.

На коллегиях МВД СССР настойчиво подчеркивалась необходимость в масштабе страны и в регионах владеть методикой анализа и иметь различные аналитические и прогностические данные, характеризующие объективно складывающуюся обстановку.

Со второй половины 1980-х годов до нашего времени опубликован ряд монографий, пособий, сборников, статей, которые послужили основой для изучения новых видов преступности, существенно продвинули разработки концепции борьбы с преступностью, создали базу для анализа преступности и ее прогнозирования с учетом латентности, способствовали выработке рекомендаций для законодателей и практической деятельности подразделений милиции. Криминологические исследования последующих лет обеспечили дальнейшее развитие учения о личности преступников и потерпевших. Существенно усилилось внимание к «географии преступности», а в регионах страны были сформированы центры криминологических исследований.

В приказе МВД России от 6 августа 1993 г. № 390 «Об утверждении нормативных актов в области регулирования деятельности органов

внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с Положением о Координационно-методическом совете Министерства внутренних дел Российской Федерации по профилактике преступлений) комплексный анализ и прогнозирование криминогенной обстановки, подготовка предложений о мерах реагирования при ее осложнении, участие в разработке целевых комплексных и государственных программ, организация криминологических исследований, изучение практики применения законодательных и ведомственных нормативных актов по проблемам предупреждения преступлений были определены в качестве «организационно-методического обеспечения деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

Усиление роли штабов в системе МВД, которое пришлось на начало 1990-х годов, привело к тому, что во ВНИИ МВД России были переданы подразделения ликвидированного Научного центра управления и социологии Академии МВД России, специализировавшегося на исследованиях криминологических проблем и прогнозирования преступности, изучении общественного мнения, вопросов организации деятельности органов внутренних дел. На основе объединения указанных подразделений была организована НИЛ № 7, главными направлениями научных исследований которой стали: изучение и прогнозирование преступности и административных правонарушений; исследование организационно-управленческих проблем деятельности органов внутренних дел; разработка вопросов изучения общественного мнения, взаимодействия с общественностью и воспитательной работы с личным составом органов внутренних дел.

В становление и укрепление научного потенциала Института большой вклад внесли первый начальник НИЛ № 7 кандидат юридических наук В.Н. Тищенко и сменивший его на этом посту кандидат юридических наук С.И. Винокуров, начальники отделов лаборатории кандидаты юридических наук Н.И. Кузнецова, С.С. Рожков и В.Н. Воробьев.

В марте 2002 г. на базе НИЛ № 7 и НИЛ № 8 создан научно-исследовательский центр № 6 по исследованию криминологических проблем, прогнозированию преступности, изучению общественного мнения о деятельности органов внутренних дел. Научно-исследовательская работа центра велась двумя лабораториями по исследованию криминологических и социологических проблем деятельности ОВД. В ходе проведения оргштатных изменений, научно-исследовательский центр № 6 был преобразован в научно-исследовательский центр № 1.

Под руководством кандидата юридических наук А.Л. Ситковского (2003–2015 гг.), докторов юридических наук С.А. Невского (2007–2008 гг., 2019 – по настоящее время), Г.Ю. Лесникова (2009–2011 гг.) и М.Ю. Воронина (2011–2013 гг.) научные сотрудники центра исследовали криминологические, виктимологические, социологические и информационные проблемы деятельности органов внутренних дел, а также

оказывали им методическую и научную помощь. Неоценимый вклад в развитие научных знаний и их внедрение в практику был внесен докторами наук – М.М. Бабаевым, А.В. Бриллиантовым, Г.Г. Заиграевым, Г.Б. Калмановым, В.Е. Квашисом, С.П. Ломтевым, А.С. Михлиным, С.А. Старостиным, кандидатами наук – Г.Д. Долженковой, Н.Я. Заблоцкисом, Родимушкиной О.В., Черниковой И.А., Г.Ф. Коимшиди, Ю.Н. Мазаевым, В.И. Полубинским, В.А. Рыбиным, С.К. Илием, Б.Г. Камаевым, Н.И. Сазоновой, Е.К. Семеновым, А.Д. Шестаком, Н.И. Цыпуренко, а также Э.У. Бицадзе, В.П. Головановым, А.В. Денисовым, Е.Ф. Кузьминским и др.

За прошедшие годы силами сотрудников Центра подготовлены сотни научных публикаций, включая фундаментальные и прикладные: «МВД России. Энциклопедия», «Криминальная виктимология», «Молодежная преступность», «Сроки в уголовном праве», «Криминальные процессы в России XXI в.», Криминологическое значение нравственного воспитания детей», «Причины преступности в России», «Рецидив корыстных преступлений», «Социальные последствия насильственной преступности», «Портреты преступников: криминолого-психологический анализ», «Педофилия: криминологический диагноз», «Виктимологическая защита потерпевших от корыстно-насильственных преступлений» и др.

На основе богатейшего опыта основоположника отечественной криминальной виктимологии кандидата юридических наук В.И. Полубинского проведены исследования состояния криминальной виктимизации в России, масштабов виктимности в обществе.

Принятие Федерального закона «О полиции» и нормативное предписание изучать и учитывать мнение граждан о полиции, проводить постоянный мониторинг взаимодействия полиции с гражданским обществом послужило сильным импульсом к дальнейшему развитию социологического обеспечения органов внутренних дел.

Так, сотрудники НИЦ № 1 приняли активное участие в организации работы консультационной линии по основным положениям указанного закона; подготовке предложений в систему оценки деятельности территориальных органов МВД России; разработке мер по информационному обеспечению формирования общественного мнения о деятельности полиции и взаимодействию со СМИ.

В системе управления ОВД общественное мнение является как средством получения дополнительной информации для принятия управленческих решений, так и средством активизации оперативно-служебной деятельности.

Изучение общественного мнения осуществлялось путем периодических (в промежутки времени от полугода до года) замеров общественного мнения при помощи одной и той же анкеты по идентичной выборке. Анализировались удовлетворенность населения контактами с милицией и возникшие при этом проблемы, мнения о деятельности милиции в целом и деятельности ее отдельных служб. Проведенные по единой методологии и

методике опросы позволяли сопоставлять данные, фиксировать общие закономерности и региональные особенности отражения общественным сознанием состояния и динамики преступности, а также практики борьбы с ней.

Научно-исследовательская деятельность НИЦ № 1 по социологическому обеспечению деятельности органов внутренних дел осуществляется в соответствии с приказом МВД России № 777 от 1 декабря 2016 г. «Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции» по следующим направлениям:

- взаимодействие с ФСО России при проведении опроса населения о деятельности органов внутренних дел в 85-ти субъектах Российской Федерации;

- изучение мнения населения о деятельности органов внутренних дел в отдельных субъектах Российской Федерации, в том числе и на районном уровне;

- сравнительный анализ результатов исследований общественного мнения о деятельности органов внутренних дел, проведенных российскими социологическими организациями;

- проведение Интернет-опросов о деятельности органов внутренних дел с использованием аппаратно-программного комплекса «Официальный интернет-сайт МВД России».

В рамках межведомственного соглашения с ФСО России и ежегодного плана социологических исследований ФСО России во всех субъектах Российской Федерации в адрес Института направляются данные опросов граждан о деятельности органов внутренних дел. Результаты анализа полученной социологической информации докладываются руководству МВД России и направляются:

- в территориальные органы МВД России для использования в оперативно-служебной деятельности подразделений полиции;

- в ОАД МВД России для информирования Администрации Президента Российской Федерации о ходе и результатах реформирования органов внутренних дел Российской Федерации в части изучения общественного мнения о деятельности территориальных органов МВД России, а также исполнения соответствующих пунктов государственной программы обеспечения общественного порядка и противодействия преступности (аналитический материал «Территориальные различия в оценке населением деятельности полиции»);

- в ГИАЦ МВД России для учета в системе оценки деятельности органов внутренних дел по субъектам Российской Федерации и формирования тематического раздела банка данных системы научно-технической информации (приказ МВД России от 31 декабря 2013 года № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации» сведения о результатах изучения в

2018 году общественного мнения о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации согласно форме «4 – Крит»).

в центральный аппарат МВД России для размещения на сайте МВД России для информирования граждан Российской Федерации.

По результатам опросов ФСО России в целях выявления и анализа факторов, влияющих на оценку населения деятельности органов внутренних дел, в отдельных субъектах Российской Федерации Институтом совместно с образовательными организациями МВД России при содействии руководства территориальных органов проводятся проблемно-ориентированные исследования для выявления и анализа факторов, оказывающих влияние на формирование общественного мнения о деятельности полиции.

Подготовленные информационно-аналитические материалы с предложениями докладываются руководству МВД России и направляются в субъекты Российской Федерации для принятия соответствующих управленческих решений, планирования работы подразделений, подготовки и проведении брифингов, пресс-конференций и выступлений в средствах массовой информации в целях повышения имиджа органов внутренних дел.

Ежегодно в целях проведения сравнительного анализа и оценки трендов общественного мнения о полиции проводится НИР «Полиция и общество: отношение населения к деятельности органов внутренних дел по оценкам средств массовой информации и социологических служб», результаты которого направляются в центральный аппарат МВД России для использования в служебной деятельности.

Важным направлением измерения оценки граждан работы полиции остаются Интернет-опросы по актуальным проблемам деятельности органов внутренних дел, которые ежеквартально проводятся с УОС МВД России с использованием АПК «Официальный интернет-сайт МВД России». Полученная социологическая информация используется заинтересованными подразделениями МВД России для принятия управленческих решений, организации информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на повышение информированности населения о деятельности полиции и формирование положительного имиджа ее сотрудников.

Помимо реализованных в рамках приказа МВД России о мониторинге общественного мнения о деятельности полиции в НИЦ № 1 Института проводится изучение вопроса оценки деятельности полиции в социальных сетях и блогосфере. Подготовленные аналитические материалы докладываются руководству МВД России и направляются в центральный аппарат МВД России для использования в служебной деятельности.

Также, в рамках ежегодного мониторинга социально-экономической и общественно-политической ситуации в субъектах Российской Федерации с учетом информации, получаемой от ФСО России, размещенной в электронных СМИ и в сети Интернет подготовлены и доложены руководству МВД России информационно-аналитические материалы о состоянии

социальной напряженности и протестной активности в субъектах Российской Федерации.

Действующая система постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности органов внутренних дел позволяет решать задачи комплексного социологического и информационного обеспечения деятельности МВД России на федеральном и региональном уровне.

На базе НИЦ № 1 было проведено значительное количество научно-практических конференций, круглых столов и семинаров, посвященных проблематике социологических исследований, вопросам достоверности результатов мониторинга мнения граждан о деятельности органов внутренних дел и использования в практической работе полиции данных социологических опросов.

В НИЦ № 1 успешно сочетаются творческие усилия известных ученых и молодых перспективных научных сотрудников, которые обладают не только глубокими теоретическими познаниями, но и значительным практическим опытом работы в подразделениях органов внутренних дел.

В настоящее время основными направлениями научных исследований являются: изучение криминологических и социологических проблем деятельности органов внутренних дел; прогнозирование преступности, социальных конфликтов и их последствий; повышение эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по выполнению задач и осуществлению возложенных полномочий на МВД России, разработка проектов ведомственных нормативных правовых актов; оказание научно-методической помощи органам внутренних дел; изучение общественного мнения об уровне безопасности и оценке деятельности органов внутренних дел; научное обеспечение развития и оптимизации системы органов внутренних дел.

В Центре работают заслуженные деятели науки Российской Федерации Ю.М. Антонян, М.М. Бабаев, В.Е. Квашиш, доктора юридических наук В.А. Плешаков, О.Р. Афанасьева, М.В. Гончарова, доктор социологических наук Т.М. Бормотова, кандидаты юридических и социологических наук И.Б. Колчевский, О.В. Яковлев, Д.Н. Саркисов, А.В. Евсеев, В.А. Рачицкая, Ю.В. Тарасова, М.В. Ходжич, Р.В. Черкасов, Е.М. Тимошина, А.Л. Турилов, Г.Ф. Коимшиди, а также научные сотрудники В.Г. Смирнов, Г.Э. Бицадзе, П.С. Жуков, И.Н. Чупис, Е.А. Храмов, А.Г. Иванов, К.С. Трещева, А.С. Муковозова, Г.А. Щукина.