

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ДОКЛАД
о результатах мониторинга правоприменения,
осуществленного Министерством внутренних дел
Российской Федерации в 2012 году

Москва
2013

Оглавление

I.	Введение	3
II.	Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции <i>(Росалкогольрегулирование – головной исполнитель, МВД России – соисполнитель)</i>	4
III.	Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в области оборота взрывчатых материалов промышленного назначения <i>(Ростехнадзор – головной исполнитель, МВД России – соисполнитель)</i>	7
IV.	Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере внутренних дел Российской Федерации	9
Приложение	Перечень проектов нормативных правовых актов, рекомендуемых к разработке или принятию при участии МВД России в 2013 году	15

I. Введение

В 2012 году деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации¹ была направлена на дальнейшее совершенствование правового регулирования в сфере защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

МВД России была организована переработка нормативной правовой базы деятельности органов внутренних дел. Правовую поддержку в числе иных направлений оперативно-служебной деятельности получило противодействие правонарушениям и преступлениям, совершаемым в отношении несовершеннолетних, преступлениям в сфере экономики, экстремистским проявлениям, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Продолжено совершенствование ведомственной нормативной правовой базы, регулирующей прохождение службы сотрудниками органов внутренних дел, федеральными государственными гражданскими служащими, а также регламентирующей вопросы управленческой деятельности. В 2012 году издано 722 приказа МВД России, 145 из которых прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере внутренних дел в 2012 году проводилась с использованием функционирующей в МВД России автоматизированной аналитической информационной системы мониторинга нормативного правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России², которая внедрена с 2008 года и объединяет в единый банк данных предложения по совершенствованию нормативных правовых актов всех субъектов мониторинга правоприменения федерального и территориального уровней в режиме реального времени.

В соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»³, а также с Планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 1471-р⁴, и приказом МВД России от 20 октября 2011 г. № 1090 «Вопросы информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России»⁵ в 2012 году подразделениями системы МВД России с использованием АИС «Мониторинг», которая функционирует во всех подразделениях системы МВД России, осуществлялась

¹ Далее – «МВД России».

² Далее – «АИС «Мониторинг».

³ Далее – «Указ».

⁴ Далее – «План мониторинга».

⁵ Регулирует процедуру проведения мониторинга правоприменения и порядок использования автоматизированной информационной аналитической системы мониторинга нормативного правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России.

деятельность по сбору, обобщению и анализу информации о состоянии и практике применения в Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих сферу внутренних дел, с целью оценки эффективности их реализации и выработки предложений по их совершенствованию.

В 2012 году проведен анализ практики применения более 2,5 тысяч нормативных правовых актов, в том числе в рамках исполнения Плана мониторинга, по результатам которого в АИС «Мониторинг» направлено 1200 предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, часть из которых была признана целесообразной для реализации.

II. Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

На основании положений Указа и в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694¹, МВД России в качестве соисполнителя по пункту 25 Плана мониторинга в пределах компетенции проведен анализ практики применения законодательства в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе в пределах действия Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»², нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

При проведении мониторинга правоприменения и анализа правоприменительной практики наиболее актуальными признаны вопросы:

нарушения правил маркировки алкогольной продукции федеральными акцизными знаками;

необходимости уточнения оснований и усиления административной ответственности за потребление алкогольных напитков в общественных и иных запрещенных Федеральным законом № 171-ФЗ местах;

конкретизации в статье 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях³ перечня общественных мест, где не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции;

употребления (распития) алкогольной и слабоалкогольной продукции несовершеннолетними.

Кроме того, одним из наиболее частых предложений, поступающих в федеральный сегмент АИС «Мониторинг», являлось увеличение штрафных

¹ Далее – «Методика».

² Далее – «Федеральный закон № 171-ФЗ».

³ Далее – «КоАП».

санкций, предусмотренных статьями 14.16 - 14.19 КоАП.

Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, были включены в перечень алкогольной продукции, порядок потребления которой регулируется Федеральным законом № 171-ФЗ.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 г. № 1477-р МВД России подготовлен и внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 129690-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»¹, который 23 октября 2012 г. принят в первом чтении.

Законопроектом на комплексной основе предлагается регулировать вопросы уточнения оснований и мер уголовной и административной ответственности в целях ужесточения ответственности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, в соответствии с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р, МВД России в течение 2012 года было принято участие в рассмотрении и доработке ряда постановлений Правительства Российской Федерации.

Так, 14 августа 2012 года было принято постановление Правительства Российской Федерации № 824 «Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке», которым установлены правила аннулирования лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе лицензий на розничную продажу алкогольной продукции по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка за нарушение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации минимальных цен на этиловый спирт и алкогольную продукцию, а также за нарушение установленных федеральным законом требований к розничной продаже алкогольной продукции. Указанное постановление обеспечит соблюдение интересов

¹ Далее – «законопроект».

добросовестных хозяйствующих субъектов в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляющих свою деятельность в рамках законодательства Российской Федерации.

Кроме того, в 2012 году при участии МВД России был принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации, касающихся утверждения правил учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также учета использования производственных мощностей, вводящих Положение о проведении экспертизы при осуществлении лицензионного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и другие.

Росалкогольрегулированием при взаимодействии с МВД России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «О переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота и об уничтожении конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». Указанным проектом постановления утверждаются Положение о переработке или уничтожении изъятых из незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и Положение об уничтожении конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На данный момент изъятая и конфискованная контрафактная продукция хранится непосредственно в органе, проводившем изъятие (конфискацию). Учитывая, что объемы изъятой продукции в ряде случаев достаточно велики, у территориальных органов МВД России возникает проблема с хранением контрафактной продукции. Вышеуказанные положения предусматривают, что изъятая (конфискованная) продукция, до ее передачи на переработку или уничтожение, хранится в местах, определенных решением государственных органов, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право ее изымать из незаконного оборота. Кроме того, в случае хранения продукции по решению уполномоченного органа вне мест ее изъятия из незаконного оборота, хранение и перевозка продукции до места хранения осуществляется организациями, определяемыми в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Полагаем, что изменения законодательства, произведенные в 2012 году, а также принятие законопроекта позволят декриминализировать сферу оборота алкогольной продукции, предотвратить потребление (распитие) алкогольной продукции несовершеннолетними и улучшить ситуацию в целом.

III. Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в области оборота взрывчатых материалов промышленного назначения

В настоящее время вопросы оборота взрывчатых материалов промышленного назначения не входят в компетенцию МВД России. Функции по выдаче органами внутренних дел Российской Федерации разрешений на приобретение, хранение и перевозку взрывчатых материалов промышленного назначения исключены из Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹.

Тем не менее, на основании положений Указа и в соответствии с Методикой, МВД России в качестве соисполнителя по пункту 27 Плана мониторинга в пределах компетенции проведен анализ практики применения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оборота взрывчатых материалов промышленного назначения.

Ранее реализация органами внутренних дел Российской Федерации функции по выдаче разрешений на приобретение, хранение и перевозку взрывчатых материалов промышленного назначения, до вступления в силу Федерального закона «О полиции», осуществлялась в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-I «О милиции», Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927 и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 г. № 513 «О мерах по усилению государственного контроля за производством, распространением и применением взрывчатых веществ и отходов их производства, а также средств взрывания, порохов промышленного назначения и пиротехнических изделий в Российской Федерации».

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» в МВД России проводились мероприятия, направленные на оптимизацию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, предусматривающие исключение из компетенции полиции дублирующих функций. В частности из Федерального закона «О полиции» были исключены функции по выдаче органами внутренних дел Российской Федерации разрешений на приобретение, хранение и перевозку взрывчатых материалов промышленного назначения, которые носили дублирующий характер иных федеральных органов исполнительной власти (Ростехнадзора и Минтранса России).

МВД России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти была проведена работа по приведению отдельных нормативных правовых актов, регламентирующих сферу оборота взрывчатых материалов промышленного назначения, в соответствие с законодательством

¹ Далее – «Федеральный закон «О полиции».

Российской Федерации.

По результатам проведенной работы было принято постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2011 г. № 847 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 г. № 513».

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2011 г. № 434 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» были внесены изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 7 июня 2001 г. № 447 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружения и военной техники» и от 30 декабря 2008 г. № 1079 «О совершенствовании государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в отношении отдельных видов товаров и технологий в целях обеспечения национальной безопасности», которым исключены нормы, предусматривающие выдачу органами внутренних дел Российской Федерации разрешений на перевозку взрывчатых материалов.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Согласно Федеральному закону от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» и Положению о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398, вопросы выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов и согласование маршрута перевозки опасных грузов, отнесено к компетенции Ространснадзора.

В настоящее время в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 28 января 2011 г. № Пр-216 и Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2011 г. № ВП-П7-533 Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, к их числу относятся и МВД России, осуществляется разработка проекта федерального закона «Об обороте взрывчатых веществ и материалов, пиротехнических изделий» в целях урегулирования отношений, возникающих при обороте на территории Российской Федерации взрывчатых веществ и материалов, пиротехнических изделий, и обеспечения безопасности граждан,

защиты жизни и здоровья, предупреждения преступных посягательств на общественную безопасность и правопорядок.

IV. Информация о результатах инициативного мониторинга правоприменения законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере деятельности органов внутренних дел

Наряду с плановым мониторингом правоприменения в МВД России в 2012 году проводился инициативный мониторинг практики применения законодательства Российской Федерации, регламентирующей деятельность органов внутренних дел.

Так, по результатам мониторинга правоприменения за 2012 год было собрано более 1000 предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации (в том числе ведомственных нормативных правовых актов), поступивших в федеральный банк данных от подразделений центрального аппарата МВД России (включая Главное командование внутренних войск МВД России), территориальных органов МВД России, образовательных учреждений и научно-исследовательских организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Поступившие материалы были проанализированы на предмет актуальности и целесообразности внесения изменений в федеральное законодательство Российской Федерации и представления их в Минюст России.

По результатам проделанной работы были сформулированы предложения по внесению изменений в Федеральный закон «О полиции», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Российской Федерации.

1. Предложение о внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О полиции».

В ходе проведения мониторинга правоприменения Федерального закона «О полиции» по показателю неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 Методики) установлено, что отсутствует порядок информирования граждан при проникновении в жилое помещение в отсутствие собственника жилья.

Указанную проблему предлагается решить, изложив часть 6 статьи 15 Федерального закона «О полиции» в следующей редакции: «6. О каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилое помещение в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения информируются собственник этого помещения и (или) проживающие там граждане, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие, в

порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел».

Данное предложение признано целесообразным на основании результатов анализа Доклада о результатах мониторинга правоприменения Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в 2012 году.

Предлагаемые изменения в Федеральный закон «О полиции» позволят повысить эффективность работы полиции, исключить возможность обращения граждан с жалобами на действия сотрудников полиции, в случае проникновения сотрудников полиции в жилое помещение, если такое проникновение было осуществлено в отсутствие собственника этого помещения и (или) проживающих там граждан, а установить их местонахождение невозможно.

2. Предложение о внесении изменений в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по показателю неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 Методики) установлено, что у начальников дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальников линейных отделений (пунктов) полиции отсутствуют полномочия рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.21 КоАП.

Указанную проблему предлагается решить, дополнив пункт 3 части 2 статьи 23.3 КоАП составом административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.21 КоАП.

Наделение указанных должностных лиц правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.21 КоАП позволит сократить сроки рассмотрения таких дел из-за значительной удаленности линейных отделений (пунктов) от головных подразделений.

Данное предложение признано целесообразным исходя из данных правоприменительной практики.

Так, со вступлением в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 4-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О полиции»¹ были отменены полномочия начальников линейных отделений по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.21 КоАП. Полномочия по рассмотрению данных материалов остались только у начальников линейных отделов и линейных управлений на транспорте и их заместителей.

Проведенный анализ показал, что в настоящее время указанная проблема носит актуальный характер и требует разрешения.

Так, в 2010 году начальниками линейных отделений и их заместителями

¹ Далее – «Федеральный закон № 4-ФЗ».

было рассмотрено 125233 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.21 КоАП, что составило 28,2% от общего количества выявленных административных правонарушений на транспорте по статье 20.21 КоАП.

До вступления в законную силу 1 марта 2011 г. Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 4-ФЗ в 2011 году руководителями линейных отделений было рассмотрено 23145 дел, что составило 6,9% от общего количества выявленных на транспорте в 2011 году аналогичных правонарушений.

В своей работе сотрудники транспортной полиции сталкиваются с тем, что из-за значительной удаленности линейных отделений (пунктов) от головных подразделений, а также в связи с тем, что в основном правонарушителями являются иногородние и (или) следующие транзитом граждане, не представляется возможным обеспечить явку такого лица на рассмотрение, заведенного в отношении него дела об административном правонарушении, что может привести к нарушению сроков рассмотрения дела об административном правонарушении.

Кроме того, при предоставлении полномочий рассмотрения данных дел, у начальников линейных отделений (пунктов) полиции появится возможность лично разъяснять лицу, совершившему административное правонарушение, порядок и сроки оплаты административного штрафа, а также о необходимости своевременного исполнения постановления о наложении административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности, что является эффективной профилактической мерой совершения административных правонарушений, в том числе предусмотренных статьей 20.25 КоАП.

В связи с обозначенной выше удаленностью линейных отделений (пунктов) от головных подразделений, правонарушители, как правило, на рассмотрение дела об административном правонарушении не являются, в связи с чем органы внутренних дел обязаны направлять копию постановления об административном правонарушении в их адрес заказным почтовым отправлением (основание часть 2 статьи 29.11 КоАП), с уведомлением о его получении, которое является платным и может составлять в среднем до 50 рублей в различных регионах Российской Федерации. В данном случае возникает вопрос об экономической обоснованности наложения административного штрафа за указанное правонарушение, минимальный размер которого составляет 100 рублей.

3. Предложение о внесении изменений в статью 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по показателю неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 Методики) установлено, что отсутствует процедура оповещения

органа внутренних дел Российской Федерации, вынесшего постановление о наложении административного штрафа, об уплате административного штрафа.

Указанную проблему предлагается решить, изложив часть 3 статьи 32.2 КоАП в следующей редакции: «3. Сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с Федеральным [законом](#) «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с Федеральным [законом](#) от 3 июня 2009 г. № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами», *которые в тридцатидневные срок сообщают о внесении или переводе суммы административного штрафа судье, в орган, должностному лицу, вынесшему постановление о наложении административного штрафа*».

Внесение изменения вызвано отсутствием процедуры оповещения органа внутренних дел Российской Федерации, вынесшего постановление о наложении административного штрафа, свидетельствующее об уплате административного штрафа. Согласно пункту 5 части 2 статьи 2 Федерального закона «О полиции» к основным направлениям деятельности полиции отнесено исполнение административных наказаний.

В соответствии с нормативными правовыми актами МВД России подразделения системы МВД России наделены функциями администраторов поступлений доходов в бюджетную систему Российской Федерации, которые включают в себя: начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления уплаты штрафов, взыскание задолженности по штрафам, формирование и представление сведений и бюджетной отчетности. Для реализации бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета между отдельными территориальными органами МВД России и подразделениями финансового контроля в инициативном порядке ежегодно заключаются соглашения по взаимодействию, ежемесячно осуществляется работа по уточнению невыясненных платежей, получению сводных реестров о поступлении в бюджеты штрафов.

В настоящее время только в некоторых субъектах Российской Федерации (Республике Марий Эл, г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области, Вологодской, Нижегородской, Сахалинской, Тамбовской областях) выработаны меры по совершенствованию автоматизированной системы учета штрафов с использованием ресурсов кредитно-финансовой системы. В этих целях инициированы проведения рабочих встреч с представителями филиалов акционерного Сберегательного банка Российской Федерации и ФГУП «Почта России», на которых достигнуты договоренности о предоставлении услуг по обмену электронными документами по приему платежей в режиме реального времени. Обеспечено размещение в зданиях территориальных органов

МВД России информационно-платежных терминалов, позволяющих упростить процедуру уплаты штрафов гражданами, ускорить поступление данного вида платежей в бюджет.

Предлагаемые изменения в КоАП позволяют существенно повысить эффективность работы, как полиции, так и иных федеральных органов исполнительной власти по исполнению административных наказаний. Разработка соответствующего проекта нормативного правового акта не входит в компетенцию МВД России в соответствии с Федеральным законом «О полиции». Полагаем, что разработчиком соответствующего нормативного правового акта должны быть Минфин России совместно с Федеральным казначейством и заинтересованными администраторами доходов бюджета.

4. Предложение о внесении изменений в статью 54 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Уголовного кодекса Российской Федерации¹ по показателю коллизия норм права (подпункт «з» пункта 8 Методики) выявлена коллизия между общей нормой права части 1 статьи 88 УК РФ и специальной нормой права части 2 статьи 54 УК РФ.

Данное несоответствие выразилось в следующем. В соответствии с частью 1 статьи 88 УК РФ арест как вид наказания для несовершеннолетних не применяется. Согласно части 1 статьи 87 УК РФ несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать лет, но не исполнилось восемнадцати лет.

Однако в части 2 статьи 54 УК РФ запрет применения ареста как вида наказания не распространяется на категорию несовершеннолетних в возрасте с шестнадцати до восемнадцати лет. Следовательно, данная статья по-прежнему предусматривает возможность применение ареста к несовершеннолетним с шестнадцати до восемнадцати лет.

Решить указанную проблему предлагается, исключив из части 2 статьи 54 УК РФ формулировку: «лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста», и изложить ее в следующей редакции: «Арест не назначается несовершеннолетним, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет.»

5. Предложение о внесении изменений в статью 272 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Уголовного кодекса Российской Федерации по показателю наличие ошибок юридико-технического характера (подпункт «и» пункта 8 Методики) выявлено несоответствие тяжести наказания за совершение деяния с квалифицирующими признаками (часть

¹ Далее – «УК РФ».

2 статьи 272 УК РФ) и без таковых (часть 1 статьи 272 УК РФ).

Так, за «неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации...» предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет (часть 1 статьи 272 УК РФ). В то время как частью 2 статьи 272 УК РФ то же деяние, причинившее крупный ущерб или совершенное из корыстной заинтересованности, предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до шести месяцев.

Сложившаяся ситуация, предположительно, явилась следствием некорректного внесения изменений в рассматриваемую статью (Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), что повлекло нарушение ее логико-структурного построения.

Решить указанную проблему возможно путем внесения изменений в часть 2 статьи 272 УК РФ и представить ее в следующей редакции: «Наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет».

ПРИЛОЖЕНИЕ
к докладу о результатах мониторинга
правоприменения, осуществленного
Министерством внутренних дел
Российской Федерации в 2012 году

ПЕРЕЧЕНЬ
проектов нормативных правовых актов, рекомендуемых к разработке или принятию
при участии МВД России

№ п/п	Наименование законопроекта	Ответственные за подготовку и сопровождение законопроекта	Срок		
			вынесения на общественное обсуждение	представления в Правительство Российской Федерации	внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
1.	Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О полиции» (в части дополнения части 6 статьи 15 порядком информирования граждан, определенном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел)	МВД России	декабрь 2013 г.	февраль 2014 г.	март 2014 г.

№ п/п	Наименование законопроекта	Ответственные за подготовку и сопровождение законопроекта	Срок		
			вынесения на общественное обсуждение	представления в Правительство Российской Федерации	внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
2.	Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части дополнения пункта 3 части 2 статьи 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составом административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)	МВД России	июнь 2014 г.	ноябрь 2014 г.	декабрь 2014 г.
3.	Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения в части 3 статьи 32.2 процедуры оповещения органа внутренних дел Российской Федерации, вынесшего постановление о наложении административного штрафа, об уплате административного штрафа)	Минфин России Федеральное казначейство МВД России иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти			

№ п/п	Наименование законопроекта	Ответственные за подготовку и сопровождение законопроекта	Срок		
			вынесения на общественное обсуждение	представления в Правительство Российской Федерации	внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
4.	Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части исключения из части 2 статьи 54 формулировки: «лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста» и изложения ее в новой редакции)	МВД России	февраль 2014 г.	апрель 2014 г.	май 2014 г.
5.	Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части устранения юридико-технической ошибки в части 2 статьи 272 и изложения ее в предложенной редакции)	МВД России	март 2014 г.	май 2014 г.	июнь 2014 г.