

УТВЕРЖДАЮ
Врио начальника УМВД России
по Оренбургской области
полковник полиции


Р.Г. Магомедов

«11» декабря 2019 г.

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение
которых оценивается Министерством внутренних дел Российской
Федерации при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в сфере миграции на 2020 год

I. Общие положения

1. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р.

2. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

а) "профилактическое мероприятие" - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых МВД России и (или) его территориальными органами в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований работодателем либо заказчиком работ (услуг) при привлечении (использования) иностранных работников, прибывших на территорию Российской Федерации (далее - подконтрольные субъекты), направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

реализация в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

б) "обязательные требования" - требования к деятельности подконтрольных субъектов, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, и нормативными правовыми актами МВД России, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

в) "охраняемые законом ценности" - обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства, свобода экономической деятельности;

г) "подконтрольная сфера" - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования;

д) "подконтрольная среда" - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору).

3. УМВД России по Оренбургской области осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны и иной охраняемой законом тайны.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение прозрачности деятельности УМВД России по Оренбургской области при осуществлении государственного контроля;

снижение административных и финансовых издержек УМВД России по Оренбургской области и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

снижение уровня, причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства контрольно-надзорных органов в деятельность подконтрольных субъектов.

2. Проведение УМВД России по Оренбургской области профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований

в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объемов) и оценка состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

3. Профилактические мероприятия УМВД России по Оренбургской области планируются

и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание,

пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с УМВД России по Оренбургской области по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий всеми контрольно-надзорными органами по всем видам контроля (надзора);

принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

1. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и УМВД России по Оренбургской области;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с территориальными органами МВД России на районном уровне.

IV. Ресурсное обеспечение программы

Реализация Программы в пределах установленной Президентом Российской Федерации предельной численности сотрудников МВД России, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных МВД России, не требует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и не приведет к повышению расходов юридических и физических лиц.

V. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения/периоды реализации	Ответственные за мероприятие
2020 год			
1	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов (далее - НПА), устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях, в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных правовых актов (далее - НПА), устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях в действующие НПА	УВМ УМВД России по Оренбургской области, территориальные органы МВД России на районном уровне
2.	Проведение семинаров и конференций по вопросам соблюдения обязательных требований с последующим размещением информации о их проведении на официальном сайте МВД России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	ежеквартально	УВМ УМВД России по Оренбургской области, территориальные органы МВД России на районном уровне
3.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ситуативно, в порядке рассмотрения обращений	УВМ УМВД России по Оренбургской области, подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России на районном уровне
4.	Обобщение практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции (далее - ФГКНвСМ) с последующим ее размещением на официальном сайте МВД России в информационно-	1 июня 2020 г. 31 декабря 2020 г.	УВМ УМВД России по Оренбургской области

	телекоммуникационной сети "Интернет"		
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	Подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России на районном уровне
6.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ситуативно, в порядке рассмотрения обращений	Подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России на районном уровне

VI. Ресурсное обеспечение программы

Реализация программы профилактики рисков осуществляется в пределах установленной Президентом Российской Федерации предельной численности сотрудников МВД России, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных МВД России, не требует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и не приведет к повышению расходов юридических и физических лиц.

Приложение № 1 к Программе профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается МВД РФ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции на 2020 год

ПЛАН-ГРАФИК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В 2020 ГОДУ

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
РАЗМЕЩЕНИЕ ПЕРЕЧНЕЙ ПРАВОВЫХ АКТОВ				
I.	Актуализация обязательных требований, используемых при осуществлении ФГКНвСМ, размещение на официальном сайте УМВД России по Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" актуализированного перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом ФГКНвСМ	При наличии изменений, не реже 1 раз в год	Поднадзорные субъекты, в соответствии с их типизацией	Обеспечение правовой определенности в общественных отношениях, складывающихся при осуществлении контрольно-надзорной деятельности УМВД России по Оренбургской области
ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ				
ДОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ				
2.1.	Проведение публичных мероприятий	В соответствии с планом проведения публичных мероприятий	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований; обеспечение непосредственного взаимодействия с подконтрольными субъектами
	Проведение совещаний с участием субъектов надзорной деятельности по разъяснению обязательных требований, разъяснению административных процедур; семинаров, тематических конференций.			

	<p>При проведении таких мероприятий обеспечивать максимально возможное количество участников от инспекторского состава подразделений надзорных органов для обеспечения единообразного понимания обязательных требований, как работниками организаций, так и должностными лицами надзорных органов; заседаний рабочих групп. Своевременное освещение итогов мероприятий на официальном сайте УМВД России по Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</p>			
III.	РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ И КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ РАБОТА			
3.1.	<p>Подготовка письменных ответов на вопросы, в том числе полученные через официальные сайты МВД России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>Формирование системы оказания консультативной помощи поднадзорным субъектам по вопросам применения обязательных требований</p>
3.2.	<p>Проведение выездных практических профилактических мероприятий</p>			
	<p>Проведение совещаний, встреч с разъяснениями обязательных требований с работниками и должностными лицами поднадзорных субъектов; инструктивных занятий; консультаций; мероприятий по контролю</p>	<p>В течение года</p>	<p>Руководители и ответственные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>Обеспечение эффективности государственного надзора при введении риск-ориентированного подхода</p>
3.3.	<p>Проведение профилактических осмотров (обследований)</p>			
	<p>Разъяснительная работа и консультирование ответственных</p>	<p>В течение года</p>	<p>Руководители и ответственные</p>	<p>Совершенствование способов информирования поднадзорных</p>

	<p>должностных лиц. Плановый (рейдовый) осмотр (обследование) по местам нахождения (проживания) и трудовой деятельности иностранных граждан, в ходе которого проводятся следующие мероприятия:</p> <p>внешний визуальный осмотр; фиксация результатов осмотра (обследования), в том числе с применением технических средств; анализ информации о деятельности либо действиях (бездействии) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем</p>		<p>должностные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>
ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ				
IV.				
4.1.	<p>Подготовка и направление в ГУВМ МВД России доклада с обзором практики осуществления ФГКНвСМ с указанием проблем его осуществления и наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, а также с подготовкой руководств по соблюдению обязательных требований и последующим его размещением на официальном сайте УМВД России по Оренбургской области</p>	<p>31 декабря 2020 г.</p>	<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов, личный состав УМВД России по Оренбургской области, осуществляющий ФГКНвСМ</p>	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов снижения рисков их возникновения. Обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках, способах их предотвращения</p>
ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ				
V.				
5.1.	<p>Осуществление действий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166</p>	<p>По мере получения информации о готовящихся нарушениях или</p>	<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>Осуществление мер по мотивации поднадзорных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению</p>

		признаках нарушений		<p>обязательных требований. Сокращение числа нецелесообразных внеплановых проверок подконтрольных субъектов при условии обеспечения необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей</p>
5.2.	<p>Представление в ГУВМ МВД России информации о количестве вынесенных предписаний об устранении нарушений и предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере миграции</p>	<p>10 июня 2020 г. 31 декабря 2020 г.</p>	<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>Предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований; обеспечение непосредственного взаимодействия с подконтрольными субъектами</p>

Приложение № 2 к Программе профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается МВД РФ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции на 2020 год

ПРИМЕРНЫЙ ОБРАЗЕЦ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

_____ (наименование территориального органа МВД России, адрес)

В адрес: _____

_____ (наименование юридического лица, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя)
ОГРН: _____, ИНН _____

адрес: _____

**Предостережение N _____
о недопустимости нарушения обязательных требований
миграционного законодательства**

г. _____ " ____ " _____ г.

В результате _____ в период _____
(мероприятия по обнаружению фактов)

с ____ ч ____ мин. " ____ " _____ г. по с ____ ч ____ мин. " ____ " _____ г.

выявлено _____

(описание действия (бездействия) лица,

_____ приводящих или могущих привести к нарушению обязательных требований)

что может повлечь _____
(наступившие и возможные негативные последствия)

а также _____

(существо угрозы нарушения обязательных норм)

и нарушения _____

(указать положения нормативно-правовых)

На основании изложенного, руководствуясь ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предлагаем _____

_____ :
(наименование юридического лица/Ф.И.О. индивидуального предпринимателя)

1) принять следующие меры по обеспечению соблюдения обязательных требований миграционного законодательства: _____

_____ в срок до _____;

2) направить уведомление об исполнении настоящего предостережения в территориальный орган МВД России в срок до _____ (не менее 60 дней со дня направления предостережения) по адресу: _____

(контактные данные органа государственного контроля (надзора), включая почтовый адрес и адрес электронной почты)

ПРЕДОСТЕРЕГАЕМ

_____ (наименование юридического лица, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя,

_____ должностного лица, занимаемая должность, место работы)

_____ о недопустимости указанных нарушений закона и разъясняю (предупреждаю), что

_____ (разъясняется возможная уголовная, административная ответственность

_____ за продолжение правонарушений, нарушение обязательных требований)

Возражения по вопросам предостережения могут быть представлены в территориальный орган МВД России по адресу: _____

_____ (почтовый адрес и адрес электронной почты)

_____ посредством _____

_____ (возможные способы подачи)

_____ (должность, фамилия, инициалы, начальника органа)

_____ (подпись)

М.П.

" " _____ Г.