

### ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДПРОГРАММА

профилактики нарушений требований в области безопасности дорожного движения, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации<sup>1</sup> юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог (их участков), в том числе в границах железнодорожных переездов, транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств<sup>2</sup>

Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>распоряжение ГУ МВД России по Самарской области от 01.04.2019 № 1/10-1614 «Об организации и осуществлении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности дорожного движения»</p>
Разработчик программы	Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области (далее – УГИБДД ГУ МВД России по Самарской области).
Цели программы	<p>Предотвращение рисков возникновения нарушений обязательных требований в области безопасности дорожного движения;</p> <p>снижение количества нарушений обязательных</p>

<sup>1</sup> Далее – обязательные требования.

<sup>2</sup> Далее – программа профилактики нарушений.

	<p>требований;</p> <p>создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>формирование модели социально ответственного и добросовестного поведения субъектов надзора;</p> <p>снижение количества дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП, происшествие);</p> <p>снижение количества погибших и раненных людей в ДТП.</p>
Задачи программы	<p>Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</p> <p>установление и оценка влияния видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий на эффективность профилактической работы;</p> <p>повышение квалификации сотрудников Госавтоинспекции;</p> <p>создание системы консультирования субъектов надзора, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</p>
Сроки реализации программы	Программа профилактики нарушений рассчитана на 2020 г.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Уменьшение административной нагрузки на субъекты надзора;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора;</p> <p>обеспечение единообразия понимания обязательных требований субъектами надзора;</p> <p>снижение количества погибших и раненых в ДТП.</p>

## 1. Аналитическая часть

По территории Самарской области проходит более 42 тыс. км. автомобильных дорог и улиц. Проводимый анализ аварийности свидетельствует, что по состоянию на первую декаду декабря 2019 года на территории Самарской области зарегистрировано 3394 ДТП (АППГ 3756), в которых погибло 266 (АППГ 323) человек и 4473 (АППГ 4927) получили ранения различной степени тяжести.



Одним из объективных показателей состояния автомобильных дорог является удельный вес ДТП с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния (далее - НДУ) по отношению к общему количеству ДТП.

В настоящий момент на территории Самарской области он составляет 40,3% (1369 ДТП) по Российской Федерации – 32,7%. Принятыми мерами в течении календарного года удалось снизить показатель ДТП с НДУ в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 13,3%. При этом,

несмотря на все возможные применяемые меры, в том числе административного реагирования основными недостатками в местах совершения ДТП остаются отсутствие, плохая различимость разметки – 777 ДТП и отсутствие дорожных знаков в необходимых местах – 403 ДТП.



Для достижения поставленных национальным проектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги» целей, в 2019 году на дорогах регионального и местного значения, в соответствии с Перечнем региональных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» на территории Самарского региона в 2019 году предусмотрено к реализации 371 инженерное мероприятие на автомобильных дорогах регионального значения (83) и улицах местной улично-дорожной сети (288). В настоящее время реализовано 96% мероприятий (356 мероприятий, 77 на дорогах регионального значения и 279 и улицах и дорогах местного значения). Согласно информации, размещенной инженерных мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения составляет 100%.

В рамках реализации контрольно-надзорных функций, направленных на повышение безопасности дорожного движения, подготовлены предложения для внесения изменений в приложения к региональному паспорту национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» для их

реализации в 2020 году, проведены рабочие встречи с собственниками автомобильных дорог, для корректировки предложений.

В 2019 году снизилось (на 14,7%) количество ДТП по вине водителей автобусов, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (97- 2017 г., 120 - 2018 г., 87 – 2019 г.).

По прежнему более 80% ДТП из-за нарушения Правил дорожного движения водителями автобусов приходится на регулярные перевозки пассажиров по установленным маршрутам.



Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется МВД России в целях обеспечения соблюдения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог, транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств.

Надзорная деятельность осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2013 № 716 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения» - применяется концепция риск-ориентированного подхода, в том числе при планировании и непосредственном осуществлении контрольных мероприятий.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 г. предусмотрены мероприятия в отношении 5 субъектов надзора (информация представлена на сайте ГУ МВД России по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на портале ФГИС «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры Российской Федерации).

Надзорная деятельность также ориентирована на проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В 2019 году осуществлялось информирование субъектов надзора и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в частности демонстрировались проблемные аспекты в соблюдении обязательных требований, выдавались соответствующие рекомендации, разъяснялись положения имеющихся и новых обязательных требований, а также порядок их применения.

Так, за 9 месяцев 2019 года на территории Самарской области в виде конференций и семинаров по вопросам соблюдения обязательных требований проведено 93 публичных мероприятия с приглашением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе 89 на районном и 4 на региональном уровне). 263 выездных профилактических мероприятия (из инструктивных занятий -104, консультаций -21, рабочих встреч – 138), 315 профилактических осмотров транспортных средств.

С целью сокращения количества внеплановых проверок подразделениями Госавтоинспекции Самарской области субъектам надзора объявлено 53 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях обеспечения информационной доступности на сайте ГУ МВД России по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения и проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в целях оценки соблюдения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения при проведении плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Успешная реализация территориальной Подпрограммы профилактики нарушений в 2020 году будет способствовать достижению отраженных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О

национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» целей, в том числе по снижению к 2024 году смертности результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом - до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тысяч населения (к 2030 году - стремление к нулевой смертности), а также уменьшению количества фактов нарушений обязательных требований и увеличению доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности ГУ МВД России по Самарской области.

## 2. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные за мероприятия
1.	Проведение семинаров и конференций по вопросам соблюдения обязательных требований	01.01.2020 31.12.2020	Территориальные подразделения ГИБДД на районном уровне
2.	Обобщение практики осуществления федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения <sup>3</sup> с последующим размещением обзора на официальном сайте ГУ МВД России по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	01.03.2020	УГИБДД ГУ МВД России по Самарской области
3.	Размещение на официальном сайте ГУ МВД России по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированных проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при осуществлении ФГНОБДД	По мере внесения изменений	УГИБДД ГУ МВД России по Самарской области
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	Территориальные органы МВД России на районном уровне Самарской области

<sup>3</sup> Далее - ФГНОБДД.

### **3. Оценка эффективности программы**

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений по итогам календарного года с учетом достижения целей программы профилактики нарушений устанавливаются отчетные показатели.

#### **Качественный показатель эффективности программы:**

1. Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями, допустивших в отчетном периоде нарушения обязательных требований.

#### **Количественные показатели эффективности программы:**

1. Количество субъектов надзора, с которыми проведены профилактические мероприятия.
2. Количество субъектов надзора, допустивших нарушения обязательных требований в области безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог и привлеченных к административной ответственности в качестве юридических лиц.
3. Количество субъектов надзора, допустивших нарушения обязательных требований в области безопасности дорожного движения при эксплуатации транспортных средств, выполнении работ и предоставлении услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств и привлеченных к административной ответственности в качестве юридических лиц.



## МЕТОДИКА оценки эффективности подпрограммы профилактики нарушений

Определяемый территориальной подпрограммой профилактики нарушений показатель эффективности проводимых профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части касающейся эксплуатации автомобильных дорог (их участков), в том числе в границах железнодорожных переездов, а также транспортных средств, выполнения работ и предоставления услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (далее - показатель) направлен на создание системы оценки эффективности профилактической деятельности в целях снижения уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области безопасности дорожного движения, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов МВД России.

Сбор исходных данных для формирования показателя осуществляется по результатам мероприятий федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения.

Для целей оценки эффективности программы профилактики нарушений применяется следующий показатель:

1. Доля субъектов надзора, охваченных профилактическими мероприятиями, допустивших в отчетном периоде нарушения обязательных требований - «Впм».

Целевое значение показателя – стремление к нулю.

*Показатель «Впм» определяется отношением суммарного количества субъектов надзора<sup>1</sup>, допустивших нарушения обязательных требований в области безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, в том числе в границах железнодорожных переездов (Ндор), а также при эксплуатации транспортных средств, выполнении работ и предоставлении услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (Нтех)<sup>2</sup> к количеству субъектов надзора, с которыми проведены профилактические мероприятия (Кпсн).*

$$\text{Впм} = \{(\text{Ндор} + \text{Нтех}) / \text{Кпсн}\} * 100.$$

<sup>1</sup> В отношении которых в отчетном периоде проведены профилактические мероприятия.

<sup>2</sup> Привлеченных к административной ответственности в качестве юридических лиц.

Приложение 3  
к приказу ГУ МВД России  
по Самарской области  
от 28.12.2019 г. № 933

### ПЛАН-ГРАФИК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
<b>I.</b>	<b>ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ</b>			
<b>I.</b>	<b>ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ</b>			
1.1.	Проведение публичных мероприятий: семинаров, тематических конференций (семинар – форма повышения квалификации, коллективного публичного обсуждения информации для формирования компетенции участников в объеме новых знаний; конференция – собрание групп лиц, организацией для обсуждения определённой темы). При проведении таких мероприятий обеспечивать максимально возможное количество участников от инспекторского состава подразделений надзорных органов для обеспечения единообразного понимания обязательных требований, как работниками организаций, так и должностными лицами надзорных органов, а также своевременное освещение итогов мероприятий на официальных сайтах МВД России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	В соответствии с планом проведения публичных мероприятий	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечение непосредственного взаимодействия с подконтрольными субъектами
1.2.	<b>Обобщение результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности:</b> обобщение практики осуществления ФГНОБДД. Подготовка и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности.	1 раз в год	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Обеспечение единообразия практики применения МВД России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
				<p>Федерации в подконтрольных областях.</p> <p>Обеспечение доступности информации о правоприменительной практике путем доведения до сведения заинтересованных пользователей</p>
<b>2.</b>	<b>РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ И КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ РАБОТА</b>			
2.1.	Подготовка письменных ответов на вопросы, в том числе полученные через официальные сайты МВД России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	Постоянно	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	<p>Формирование системы оказания консультативной помощи поднадзорным субъектам по вопросам применения обязательных требований</p>
2.2.	<b>Проведение выездных практических профилактических мероприятий</b> Проведение совещаний, встреч с разьяснительными обязательных требований с работниками и должностными лицами поднадзорных субъектов, инструктивных занятий, консультаций.	В течение года	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	<p>Обеспечение эффективности государственного надзора при введении риск-ориентированного подхода</p>
2.3.	<b>Организация и проведение заседаний комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения</b>			

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
	<p>Разработка планов проведения заседаний комиссий; определение перечня обсуждаемых вопросов; разработка протоколов заседаний; подготовка проектов решений комиссий; контроль за исполнением решений комиссий.</p>	<p>В соответствии с планом проведения заседаний</p>	<p>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления</p>	<p>Обеспечение устойчивого диалогового взаимодействия с поднадзорными субъектами и повышение уровня доверия к органам надзорной деятельности</p>
<b>II.</b>	<b>ОБООЩЕНИЕ ПРАВООПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ</b>			
	<p>Подготовка обзора практики осуществления ФГНОБДД с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований и иных проблемных вопросов. Размещение обзора на официальном сайте ГУ МВД России по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>	<p>Не менее 1 раз в год</p>	<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов, личный состав МВД России, осуществляющий ФГНОБДД.</p>	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов снижения рисков их возникновения. Обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках, способах их</p>

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты мероприятия
<b>III.</b>	<b>ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА</b>	По мере получения информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Осуществление мер по мотивации поднадзорных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.
	Осуществление действий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.			Сокращение числа нецелесообразных внеплановых проверок подконтрольных субъектов при условии обеспечения необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей
<b>IV.</b>	<b>ПРОВЕРОЧНЫЕ ЛИСТЫ (СПИСКИ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ)</b>	По мере внесения изменений	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов, личный состав МВД России, осуществляющий ФГНОБДЦ	Создание условий поднадзорным субъектам для самооценки и соблюдения обязательных требований. Формализация и унификация
	Размещение на официальном сайте ГУ МВД России по Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированных проверочных листов (списков контрольных вопросов); используемых при осуществлении ФГНОБДЦ.			

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
				процедур проведения проверок, повышения их качества и прозрачности.