


УТВЕРЖДАЮ

Заместитель начальника –
начальник полиции УМВД
России по Тамбовской области
полковник полиции

 А.А. Соломатин
2018

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог (их участков), транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог (их участков), транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (далее – программа профилактики рисков)
Правовые основания разработки программы	Программа профилактики рисков разработана в целях реализации положений: Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Распоряжения правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»
Разработчик программы	Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области (далее – УГИБДД УМВД России по Тамбовской области)
Цели программы	Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области безопасности дорожного движения; Снижение количества нарушений требований документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает

	<p>безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации (далее – обязательных требований);</p> <p>Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>Формирование модели социально ответственного и добросовестного поведения субъектов надзора;</p> <p>Снижение количества дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП);</p> <p>Снижение количества погибших и раненных людей в ДТП</p>
Задачи программы	<p>Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</p> <p>Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>Повышение квалификации сотрудников Госавтоинспекции;</p> <p>Создание системы консультирования субъектов надзора, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий</p>
Сроки и этапы реализации программы	Программа профилактики рисков рассчитана на краткосрочный (2019) и плановый (2020-2021) периоды
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>Развитие системы профилактических мероприятий Госавтоинспекции;</p> <p>Уменьшение административной нагрузки на субъекты надзора;</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора;</p> <p>Снижение количества погибших и раненых в ДТП по управляемым причинам</p>

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Несоблюдение обязательных требований в области безопасности дорожного движения является существенным фактором, влияющим на состояние аварийности.

За 11 месяцев 2018 года недостатки транспортно-эксплуатационного состояния улично-дорожной сети зарегистрированы при совершении 390 (+3,2%) ДТП, в которых 34 (-5,6%) человека погибли и 496 (+1,4%) получили ранения.

	ДТП с НДУ	АППГ -/+ %	погибло	АППГ -/+ %	ранено	АППГ -/+ %
Всего	390	+3,2	34	-5,6	496	+1,4
Федерального значения	9	-35,7	2	-75	13	-38,1
Областного значения	43	-27	23	-50	54	-31
Местного значения	334	+12	23	+91	424	+11

Основные недостатки, выявленные в местах дорожно-транспортных происшествий:

НДУ	ДТП	АППГ -/+ %
-----	-----	---------------

Отсутствие, плохая различимость горизонтальной разметки	265	+10
Отсутствие дорожных знаков в необходимых местах	82	+67
Недостатки зимнего содержания	22	-52
Отсутствие пешеходных ограждений в необходимых местах	23	+9,5
Отсутствие освещения	29	+45
Дефекты покрытия	7	-50
Неудовлетворительное состояние обочин	3	-77

Основным недостатком является отсутствие или плохая различимость горизонтальной дорожной разметки – 265 ДТП. Кроме этого, в 82 ДТП зарегистрировано отсутствие дорожных знаков в необходимых местах, в 29 ДТП - отсутствие освещения, в 22 ДТП - недостатки зимнего содержания.

В 2018 году отмечается увеличение количества дорожно-транспортных происшествий с участием технически неисправных транспортных средств. Так, на территории Тамбовской области зарегистрировано 75 ДТП (+53,1%) с транспортными средствами данной категории, при которых 15 человек погибло (+15,4%) и 117 человек получили ранения различной степени тяжести (+67,1%).

Наиболее часто происходят дорожно-транспортные происшествия с участием транспортных средств имеющих такие неисправности как «установка на одну ось транспортного средства шин с различными параметрами» (%). Также существенные риски для безопасности дорожного движения представляют несанкционированные Госавтоинспекцией внесения изменений в конструкцию транспортных средств, износ рисунка протектора, неисправность внешних световых приборов.

Вместе с тем необходимо отметить, что на территории Тамбовской области зарегистрировано всего 3 дорожно-транспортных происшествия, непосредственно произошедших по причине технической неисправности транспортного средства, при этом погибших нет, ранено 5 человек.

Указанные данные позволяют сделать вывод о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение соответствия эксплуатационного состояния автомобильных дорог и технического состояния транспортных средств современным требованиям.

Принимая во внимание положения нормативных правовых актов, федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, при этом важная роль отводится профилактике правонарушений в дорожной отрасли и на автомобильном транспорте.

Основным предметом программы является определение наиболее эффективных форм и методов профилактики и распределения полномочий по их реализации в системе органов внутренних дел.

2. Цели и задачи профилактической работы

Проводимая профилактическая работа содействовала снижению количества ДТП. За 11 месяцев 2018 года зарегистрировано 1300 ДТП с пострадавшими (- 0,15 %). Однако произошло увеличение числа погибших со

132 до 148 и раненых с 1716 до 1724. При этом тяжесть последствий возросла с 7,1 до 7,9.

Продолжение применения программно-целевого метода для решения проблем дорожно-транспортной аварийности в Российской Федерации позволит не только сохранить накопленный потенциал и привести к сокращению числа погибших и раненных в ДТП в 2021 году но и сформировать предпосылки для достижения нулевой смертности в ДТП к 2030 году. В качестве целевого ориентира на 2024 год установлен показатель социального риска, составляющий не более 4 погибших на 100 тыс. населения.

Одними из основных направлений реализации программы профилактики рисков являются совершенствование улично-дорожной сети по условиям безопасности дорожного движения, включая развитие работ по организации дорожного движения и совершенствование организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении. При этом сохраняются риски и угрозы в области безопасности дорожного движения, такие как рост автомобилизации населения, углубляющийся разрыв между темпами автомобилизации и темпами развития улично-дорожной сети, увеличивающееся количество транспортных средств, не отвечающих современным требованиям безопасности.

Показатели результативности федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения направлены на создание системы оценки надзорной деятельности в целях снижения уровня причиняемого вреда охраняемым законом ценностям в области безопасности дорожного движения, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов УМВД России по Тамбовской области.

3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование мероприятия (описание формы)	Сроки исполнения/ периоды реализации	Ответственные за мероприятие
1-й этап - 2019			
1.	Проведение семинаров, конференций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ежеквартально	УГИБДД УМВД России по Тамбовской области

№ п/п	Наименование мероприятия (описание формы)	Сроки исполнения/ периоды реализации	Ответственные за мероприятие
2.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ситуативно, в порядке рассмотрения обращений	УГИБДД УМВД России по Тамбовской области, территориальные органы МВД России на районном уровне
3.	Обобщение практики осуществления федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения (далее - ФГНОБДД) с последующим ее размещением на официальном сайте МВД России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	1 раз в полугодие	УГИБДД УМВД России по Тамбовской области
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	УГИБДД УМВД России по Тамбовской области, территориальные органы МВД России на районном уровне
2-й этап - «2020 - 2021»			
5.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов (далее - НПА), устанавливающих обязательные требования, и внесенных изменениях в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в действие	В течение месяца после выхода новых НПА или внесения изменений в действующие	УГИБДД УМВД России по Тамбовской области, территориальные органы МВД России на районном уровне
6.	Проведение семинаров, конференций по вопросам соблюдения обязательных требований	2020 - 2021 Ежеквартально	УГИБДД УМВД России по Тамбовской области

№ п/п	Наименование мероприятия (описание формы)	Сроки исполнения/ периоды реализации	Ответственные за мероприятие
7.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ситуативно, в порядке рассмотрения обращений	УГИБДД УМВД России по Тамбовской области, территориальные органы МВД России на районном уровне
8.	Обобщение практики осуществления ФГНОБДД с последующим ее размещением на официальном сайте МВД России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	2020 - 2021 1 раз в полугодие	УГИБДД УМВД России по Тамбовской области
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	УГИБДД УМВД России по Тамбовской области, территориальные органы МВД России на районном уровне

4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация программы профилактики рисков осуществляется в пределах установленной Президентом Российской Федерации предельной численности сотрудников УМВД России по Тамбовской области, не требует выделения дополнительных средств из бюджета и не приведет к повышению расходов юридических и физических лиц.

5. Механизм реализации программы

№ п/п	Ответственные за выполнение мероприятий программы	Полномочия по реализации программы
1.	УГИБДД УМВД России по Тамбовской области	Координирование деятельности по реализации программ профилактики рисков
2.	Руководители территориальных органов МВД России на районном уровне	Координирование деятельности по реализации программы профилактики рисков территориальных органов МВД России на районном уровне
3.	Главные государственные инспектора безопасности дорожного движения по муниципальным образованиям Тамбовской области	Организация и реализация мероприятий программы территориальных органов МВД России на районном уровне

6. Оценка эффективности программы

Программа профилактики рисков содержит показатели результативности надзорной деятельности, отражающие уровень безопасности дорожного движения.

При успешной реализации программы профилактики рисков ожидается достижение указанных в разделе 2 целевых значений ключевых показателей, а также уменьшение количества фактов нарушений обязательных требований органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности МВД России.

Качественные показатели эффективности программы:

1. Доля охвата субъектов надзора профилактическими мероприятиями в общем объеме субъектов надзора;
2. Степень влияния проведенных профилактических мероприятий на риски причинения вреда жизни и здоровью участников дорожного движения в связи с нарушениями обязательных требований;

3. Степень влияния проведенных профилактических мероприятий на риски причинения вреда жизни и здоровью участников дорожного движения в результате ДТП;
4. Доля субъектов надзора, не допустивших нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий, от количества субъектов надзора, участвовавших в проведении мероприятий.

Количественные показатели эффективности программы:

1. Количество субъектов надзора с которыми проведены профилактические мероприятия;
2. Общее количество субъектов надзора,
3. Количество субъектов надзора, допустивших нарушения обязательных требований в области безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;
4. Количество субъектов надзора, допустивших нарушения обязательных требований в области безопасности дорожного движения при эксплуатации транспортных средств;
5. Количество дорожно-транспортных происшествий в зоне ответственности субъектов надзора, где установлены нарушения обязательных требований при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, в которых погибли или ранены люди;
6. Количество дорожно-транспортных происшествий в зоне ответственности субъектов надзора, где установлены нарушения обязательных требований при эксплуатации транспортных средств, в которых погибли или ранены люди;
7. Количество субъектов надзора, не допустивших нарушений обязательных требований в отчетном периоде.

Начальник УГИБДД УМВД
России по Тамбовской области
полковник полиции
25.12.2018



О.В. Дёмин

Приложение к Программе
профилактики рисков

**ПЛАН-ГРАФИК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ТЕРРИТОРИИ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность и срок исполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты	Ответственные за мероприятие
I. ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ					
1.	Доведение публичных мероприятий				
1.1.	<p>Проведение совещаний с участием субъектов надзорной деятельности по разъяснению обязательных требований, разъяснению административных процедур; семинаров, тематических конференций (семинар - форма повышения квалификации, коллективного публичного обсуждения информации для формирования компетенции участников коллектива в объеме новых знаний; тенции участников коллектива для организации для конференции - собрание групп лиц, организации для обсуждения определенной темы). При проведении таких мероприятий обеспечивать максимально возможное количество участников от инспекторского состава подразделений надзорных органов для обеспечения единообразного понимания обязательных требований, как работников организации, так и должностными лицами надзорных органов; заседаний рабочих групп.</p> <p>Своевременное освещение итогов мероприятий на официальных сайтах МВД России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p> <p>Определение тем публичных мероприятий, обладающих остротой, нуждающихся в публичном освеще-</p>	<p>В соответствии с планом проведения публичных мероприятий (ежеквартально)</p>	<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>Предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований; обеспечение непосредственного взаимодействия с подконтрольными субъектами</p>	<p>УГИБДД УМВД России по Тамбовской области, территориальные органы МВД России на районном уровне</p>

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность и срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты	Ответственные за мероприятие
	<p>нии и обсуждении:</p> <p>эксплуатация автомобильных дорог (их участков), в том числе в границах железнодорожных переходов;</p> <p>эксплуатация транспортных средств;</p> <p>выполнение работ и предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств.</p>				
1.2.	<p>Обобщение результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности</p> <p>Подготовка доклада по результатам правоприменительной практики органа надзорной деятельности.</p> <p>Подготовка и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности.</p>	1 раз в полугодие	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Обеспечение единообразия практики применения МВД России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в подконтрольных областях. Обеспечение доступности информации о правоприменительной практике путем доведения до сведения заинтересованных пользователей	Территориальные органы МВД России на районном уровне
2.	<p>Разъяснительная и консультационная работа</p> <p>Подготовка письменных ответов на вопросы, в том числе полученные через официальные сайты МВД России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>	Постоянно	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Формирование системы оказания консультационной помощи поднадзорным субъектам по вопросам применения обязательных требований	УТМВД России по Тамбовской области, территориальные органы МВД России на районном уровне
2.2.	<p>Проведение выездных практических профилактических мероприятий</p> <p>Проведение совещаний, встреч с разъяснениями обязательных требований с работниками и должност-</p>	В течение года	Руководители и ответственные	Обеспечение эффективности государственного надзо-	Территориальные органы

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность и срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты	Ответственные за мероприятие
	<p>лицами поднадзорных субъектов, инструкторивных занятий; консультаций;</p> <p>мероприятий по контролю.</p>		<p>должностные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>ра при внесении риск-ориентированного подхода</p>	<p>МВД России на районном уровне</p>
2.3.	<p>Проведение профилактических осмотров (обследований) поднадзорных объектов (автомобильных дорог, транспортных средств)</p> <p>Выявление рисков нарушения обязательных требований, которые могут привести к причинению вреда жизни и здоровью участников дорожного движения. Разъяснительная работа и консультирование ответственных должностных лиц.</p> <p>Плановый (рейдовый) осмотр (обследование) автомобильной дороги, транспортного средства в ходе которого проводятся следующие мероприятия:</p> <p>внешний визуальный осмотр;</p> <p>фиксация результатов осмотра (обследования), в том числе с применением технических средств; анализ информации о деятельности либо действиях (бездействии) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем.</p>	<p>В течение года</p>	<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>Совершенствование способов информирования поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>Территориальные органы МВД России на районном уровне</p>
2.4.	<p>Организация и проведение заседаний комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения</p> <p>Разработка планов проведения заседаний комиссий; определение перечня обсуждаемых вопросов; разработка протоколов заседаний; подготовка проектов решений комиссий; контроль за исполнением решений комиссий.</p>	<p>В соответствии с планом проведения заседаний</p>	<p>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления</p>	<p>Обеспечение устойчивого диалогового взаимодействия с поднадзорными субъектами и повышение уровня доверия к органам надзорной деятельности</p>	<p>УГИБДД УМВД России по Тамбовской области, территориальные органы МВД России на районном уровне</p>
II.	<p>ОБОБЩЕНИЕ ПРАВООПЫТНОЙ ПРАКТИКИ</p> <p>Подготовка доклада с обзором практики осуществления</p>	<p>Не менее 1 раз в год</p>	<p>Руководители и</p>	<p>Выявление причин, фак-</p>	<p>УГИБДД</p>

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность и срок исполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты	Ответственные за мероприятие
III.	<p>ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ</p> <p>Осуществление действий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.</p>	По мере получения информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	<p>ответственные должностные лица поднадзорных субъектов МВД России, осуществляющих ФТНОБДД</p>	<p>торгов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов снижения рисков их возникновения. Обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках, способах их предотвращения</p>	<p>УМВД России по Тамбовской области, территориальные органы МВД России на районном уровне</p>
		<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>Осуществление мер по мотивации поднадзорных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований. Сокрытие числа неисполненных обязательств про-верок подконтрольных субъектов при условии обеспечения необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей</p>	<p>Территориальные органы МВД России на районном уровне</p>	

Начальник УТИВДД УМВД
России по Тамбовской области
полковник полиции
25.12.2018



О.В. Демин