

УТВЕРЖДАЮ
Врио начальника УМВД России
по Тамбовской области
полковник полиции

А.А. Соломатин

«04» декабря 2019 г.

ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ОБОРОТОМ
ПРЕКУРСОРОВ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ
ВЕЩЕСТВ

I. Общие положения

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ (далее - Программа), разработана в соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680.

Программа реализуется в 2020 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год.

II. Аналитическая часть

Группа по контролю в сфере легального оборота управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Тамбовской области осуществляют государственный контроль (надзор) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицы II и III списка IV перечня наркотических средств, психотропных

веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (далее - государственный контроль, прекурсоры соответственно).

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательных требований:

о предоставлении отчетности о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров;

о соблюдении правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров;

о соблюдении правил ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, при которых изменяется количество прекурсоров, а также документов, подтверждающих совершение операций, или их копий;

о соответствии сведений о фактическом количестве ввезенных в Российскую Федерацию и вывезенных из Российской Федерации прекурсоров.

Подконтрольными субъектами Программы являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с оборотом прекурсоров. По состоянию на 1 декабря 2019 г. количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило - 239 единицы.

За 11 месяцев 2019 года должностными лицами управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Тамбовской области проведено 22 проверки, в том числе 21 плановые проверки и 1 внеплановая. Внеплановые проверки проведены в целях контроля за исполнением предписаний об устранении ранее выявленных нарушений требований законодательства в сфере оборота прекурсоров.

Плановые проверки проведены на основании утвержденных ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

В ходе проведенных проверочных мероприятий было вынесено 15 предписаний об устранении выявленных нарушений и составлено восемь протоколов об административном правонарушении, из которых семь по ч. 3 ст. 6.16 КоАП РФ «Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» один протокол по ч. 1 ст. 19.5 за невыполнение в установленный срок законного требования по предписанию должностным лицом.

В результате рассмотрения материалов дел об административном правонарушении, предусмотренного ч. 3 ст. 6.16 КоАП РФ и ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, мировыми судьями наложено 7 административных наказаний, в том числе: 7 административных штрафов. Общая сумма наложенных на

юридических лиц административных штрафов по итогам проведения проверок составила 300 тыс. рублей и 1,0 тыс. рублей в отношении должностного лица.

Проведенный анализ выявленных нарушений в ходе исполнения государственного контроля показывает, что в основном, как и в предыдущие периоды, такие нарушения заключались в отсутствии на объектах оборота прекурсоров специальных журналов учета операций с прекурсорами и в ведении указанных журналов с нарушением установленных правил.

К причинам, приведшим к совершению указанных правонарушений, можно отнести личную недисциплинированность лиц, назначенных в качестве ответственных за учет прекурсоров, недостаточный контроль со стороны руководства юридических лиц, а также слабое знание ими действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего оборот прекурсоров.

В целях предотвращения нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, подлежащую государственному контролю, ГУНК МВД России разработано «Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ», которое размещено на официальном сайте МВД России и на сайтах территориальных органов МВД России.

Также на официальных сайтах МВД России и территориальных органов МВД России размещены и поддерживаются в актуальном состоянии сведения по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров и нормативные правовые акты, регламентирующие данную деятельность.

На постоянной основе рассматриваются и направляются соответствующие разъяснения на обращения юридических и физических лиц по вопросам, связанным с порядком и правилами оборота прекурсоров, в том числе их ввоза (вывоза).

В рамках исполнения государственной функции при осуществлении государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, должностными лицами при проведении плановых проверок юридических лиц, с целью предупреждения дальнейших нарушений, лицам, ответственным за ведение журналов, разъясняется порядок ведения специальных журналов в соответствии с Правилами ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.06.2010 года № 419 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом».

Кроме того, до руководства юридических лиц и ответственных лиц доводятся нормативные правовые акты Российской Федерации, содержащие

обязательные требования при осуществлении деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и «Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

Должностными лицами управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Тамбовской области с подконтрольными субъектами на регулярной основе проводятся рабочие встречи, обучающие семинары, совещания, на которых освещаются вопросы, связанные с соблюдением правил оборота прекурсоров.

Целью проведения таких профилактических мероприятий является: повышение прозрачности системы при осуществлении государственного контроля;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований.

Задачами Программы являются:

формирование единообразного понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении государственного контроля;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению.

III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год.

№ п/п	Наименование мероприятия (описание формы)	Сроки исполнения/ периоды реализации	Ответственные за мероприятие	Ожидаемые результаты
1.	Актуализация Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю, осуществляемому группой по контролю за оборотом наркотиков управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Тамбовской области и размещение на официальном сайте УМВД России по Тамбовской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	По мере выхода новых НПА или внесения изменений в действующие	УНК УМВД России по Тамбовской области	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований
2.	Проведение семинаров и конференций по вопросам соблюдения обязательных требований	2020 год (по мере необходимости)	УНК УМВД России по Тамбовской области	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований
3.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ситуативно, в порядке рассмотрения обращений	УНК УМВД России по Тамбовской области	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений обязательных требований

4.	Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ с последующим ее размещением на официальном сайте УМВД России по Тамбовской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	июль 2020 года	УНК УМВД России по Тамбовской области	Выявление устаревших, дублирующих, избыточных и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, проблемных вопросов организации и осуществления государственного контроля
----	---	----------------	---	---

Начальник управления
по контролю за оборотом наркотиков
УМВД России по Тамбовской области
полковник полиции
04.12.2019



С.А. Фомин

СОГЛАСОВАНО

Заместитель начальника полиции
УМВД России по Тамбовской области –
полковник полиции
04.12.2019
04



И.В. Саржан