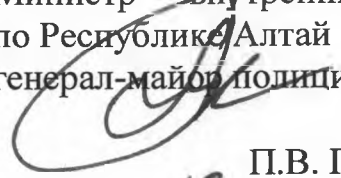


УТВЕРЖДАЮ  
Министр внутренних дел  
по Республике Алтай  
генерал-майор полиции

  
П.В. Гаврилин  
«18» декабря 2019 г

## ПОДПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции на территории Республики Алтай на 2020 год

г. Горно-Алтайск

2019

## I. Общие положения

1. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

- Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

- Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается МВД России при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции на 2020 год.

2. Для целей настоящей Подпрограммы используются следующие основные понятия:

а) "профилактическое мероприятие" - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых МВД России и (или) его территориальными органами в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований работодателем либо заказчиком работ (услуг) при привлечении (использования) иностранных работников, прибывших на территорию Российской Федерации (далее - подконтрольные субъекты), направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

реализация в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

б) "обязательные требования" - требования к деятельности подконтрольных субъектов, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами

и нормативными документами МВД России, а также иными нормативными документами (далее - акты, содержащие обязательные требования);

в) "охраняемые законом ценности" - обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства, свобода экономической деятельности;

г) "подконтрольная сфера" - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования;

д) «подконтрольная среда» - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору).

3. МВД по Республике Алтай осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны и иной охраняемой законом тайны.

## **II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение прозрачности деятельности МВД по Республике Алтай при осуществлении государственного контроля;  
снижение административных и финансовых издержек МВД по Республике Алтай и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;  
снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства контрольно-надзорных органов в деятельность подконтрольных субъектов.

2. Проведение МВД по Республике Алтай и территориальными органами МВД России на районном уровне, подчиненными МВД по Республике Алтай, профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценка состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

3. Профилактические мероприятия МВД по Республике Алтай и территориальными органами МВД России на районном уровне, подчиненными МВД по Республике Алтай, планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с МВД по республике Алтай по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий всеми контрольно-надзорными органами по всем видам контроля (надзора);

принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

### III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Общее количество субъектов надзора за 11 месяцев 2019 года составило 456 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В перечень обязательных требований в сфере миграции, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям входит:

- оформление разрешения на привлечение и использование иностранных работников (Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», далее - Федеральный закон № 115-ФЗ);
- оформление трудовых договоров либо гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными гражданами и лицами без гражданства (Федеральный закон № 115-ФЗ);
- направление уведомлений в УВМ МВД по Республике Алтай о заключении (расторжении) трудовых договоров либо гражданско-правовых договоров на выполнение (оказание услуг) со всеми иностранными работниками (Федеральный закон № 115-ФЗ);
- направление уведомления в УВМ МВД по Республике Алтай об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам (Федеральный закон № 115-ФЗ);
- направление уведомлений в УВМ МВД по Республике Алтай о предоставлении отпусков без сохранения заработной платы продолжительностью более одного календарного месяца в течение года иностранным гражданам, обучающимся в Российской Федерации по очной форме в профессиональной организации или образовательной организации высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию (Федеральный закон № 115-ФЗ);
- направление уведомления в УВМ МВД по Республике Алтай о предоставлении академического отпуска иностранному гражданину, обучающемуся в Российской Федерации по очной форме в профессиональной организации или образовательной организации высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию (Федеральный закон № 115-ФЗ);
- направление уведомления в УВМ МВД по Республике Алтай о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина в образовательной организации (Федеральный закон № 115-ФЗ);
- направление уведомления в УВМ МВД по Республике Алтай о прибытии иностранного гражданина (Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»);

- предоставление приглашающей стороной гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в Российской Федерации, а также принятие мер по их реализации (Федеральный закон № 115-ФЗ);

- принятие приглашающей стороной мер по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации в части соответствия заявленной им цели въезда в Российскую Федерацию фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий, а также по обеспечению своевременного выезда приглашенного иностранного гражданина за пределы Российской Федерации по истечении определенного срока его пребывания в Российской Федерации (Федеральный закон № 115-ФЗ).

За нарушения установленных требований предусмотрена административная ответственность, в соответствии со статьёй 18.9 или статьями 18.15-18.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также уголовная ответственность за совершение деяния, предусмотренного статьёй 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Управлением по вопросам миграции МВД по Республике Алтай и подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России, подчиненных МВД по Республике Алтай за 11 месяцев 2019 года проведено 2286 мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства (-23%).

За 11 месяцев 2019 года по линии федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 2 внеплановые проверки (2018 - 0) в отношении одного юридического лица и одного индивидуального предпринимателя. По результатам проверок выявлено 3 факта нарушения обязательных требований, из них 1 – ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.18.15 КоАП РФ (привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии у этих иностранного гражданина или лица без гражданства разрешения на работу либо патента) и 2 – ч.3 ст.18.15 КоАП РФ (неуведомление территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере миграции, о привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства). В отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя вынесены решения о предупреждении. Результаты проведения данных проверок в установленном порядке внесены в государственную информационную систему «Единый реестр проверок».

Всего в рамках осуществления государственного контроля в сфере миграции за 11 месяцев 2019 выявлено 1273 нарушения законодательства в сфере миграции (статьи 18.8, 18.9, 18.10, 18.15, 18.17, 18.20, 19.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в том числе:

по ст. 18.8 КоАП РФ - 328 (-7,9%);

- по ст. 18.9 КоАП РФ - 286 (+7,12%);
- по ст. 18.10 КоАП РФ - 82 (+58%);
- по ст. 18.15 КоАП РФ - 533 (-2%);
- по ст. 18.17 КоАП РФ - 19 (+217%);
- по ст. 18.20 КоАП РФ - 22 (+47%);
- по ст. 19.27 КоАП РФ - 3 (+0%);

При установлении фактов фиктивной регистрации граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства в жилом помещении зарегистрировано 4 преступления (-20%), в соответствии со статьей 322.2 УК России.

При установлении фактов фиктивной постановки на учет иностранных граждан или лиц без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации зарегистрировано 3 преступления (+200%), в соответствии со статьей 322.3 УК России.

**IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы**

В 2020 году с учетом проведенных МВД по Республике Алтай мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности с детальной регламентацией вопросов подготовки, проведения контрольных мероприятий и оформления их результатов с использованием государственной информационной системы Единый реестр проверок ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам подготовки и прохождения проверок.

**V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

1. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проверке и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и МВД по Республике Алтай и территориальными органами МВД России на районном уровне, подчиненными МВД по Республике Алтай;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с МВД по Республике Алтай и территориальными органами МВД России на районном уровне, подчиненными МВД по Республике Алтай.

Ссылка на официальный сайт МВД по Республике Алтай в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://04.mvd.ru.>, на котором должна содержаться информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещаться Подпрограмма.

## **VI. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений в сфере миграции в 2018 году**

Управлением по вопросам миграции МВД по Республике Алтай и подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России, подчиненными МВД по Республике Алтай в 2018 году проведены мероприятия по профилактике нарушений в сфере миграции в соответствии с утвержденной программой МВД России, в частности:

- в средствах массовой информации опубликованы материалы по вопросам соблюдения обязательных требований;
- проведение консультаций поднадзорных субъектов;
- разъяснение обязательных требований;
- личные приёмы должностными лицами подконтрольных субъектов;
- проведение рабочих встреч.

Основные профилактические мероприятия:

- проведены обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере миграции с размещением на официальном сайте МВД по Республике Алтай.



### VIII. Подпрограммные мероприятия

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения/периоды реализации	Ответственные за мероприятие
2020 год			
1.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых законодательных и нормативных правовых актов (далее - НПА), устанавливающих обязательные требования и внесенных изменениях в действующие НПА, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых законодательных и нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и внесения в них изменений	УВМ, ГИОС МВД по Республике Алтай, территориальные органы МВД России на районном уровне, подчиненные МВД по Республике Алтай
2.	Проведение рабочих встреч по вопросам соблюдения обязательных требований с последующим размещением информации об их проведении на официальном сайте МВД по Республике Алтай	март 2020 г. май 2020 г. сентябрь 2020 г. ноябрь 2020 г.	УВМ, ГИОС МВД по Республике Алтай
3.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ситуативно, в порядке рассмотрения обращений	УВМ МВД по Республике Алтай, территориальные органы МВД России на районном уровне, подчиненные МВД по Республике Алтай
4.	Обобщение практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции (далее - ФГКНвСМ) с последующим ее размещением на официальном сайте МВД по Республике Алтай	1 июня 2020 г. 31 декабря 2020 г.	УВМ, ГИОС МВД по Республике Алтай
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	УВМ МВД по Республике Алтай, территориальные органы МВД России на районном уровне, подчиненные МВД по Республике Алтай

### VIII. Ресурсное обеспечение программы

Реализация программы профилактики рисков осуществляется в пределах, установленной предельной численности сотрудников МВД по Республике Алтай, а также бюджетных ассигнований, не требует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и не приведет к повышению расходов юридических и физических лиц.

### IX. Механизм реализации программы

№ п/п	Ответственные за мероприятия по реализации программы	Полномочия
1.	Министр внутренних дел по Республике Алтай	Координирование деятельности по реализации подпрограммы профилактики рисков МВД по Республике Алтай
2.	Начальник Управления по вопросам миграции МВД по Республике Алтай	Организация и реализация мероприятий подпрограммы профилактики рисков МВД по Республике Алтай
3.	Начальники территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненные МВД по Республике Алтай	Реализация мероприятий подпрограммы профилактики рисков МВД по Республике Алтай

**ПЛАН-ГРАФИК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В 2020 ГОДУ**

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
<b>I.</b>	<b>РАЗМЕЩЕНИЕ ПЕРЕЧНЕЙ ПРАВОВЫХ АКТОВ</b>			
	Актуализация обязательных требований, используемых при осуществлении ФГКНвСМ; размещение на официальном сайте МВД по Республике Алтай в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" актуализированного перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом ФГКНвСМ.	При наличии изменений, не реже 1 раз в год	Поднадзорные субъекты, в соответствии с их типизацией	Обеспечение правовой определенности в общественных отношениях, складывающихся при осуществлении контрольно-надзорной деятельности
<b>II</b>	<b>ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ</b>			
2.	<b>ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ</b>			
2.1.	<b>Проведение публичных мероприятий</b>			
	Проведение рабочих встреч с участием субъектов надзорной деятельности по разъяснению обязательных требований, разъяснению административных процедур. Своевременное освещение итогов мероприятий на официальном сайте МВД по Республике Алтай.	март 2020 г. май 2020 г. сентябрь 2020 г. ноябрь 2020 г.	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований; обеспечение непосредственного взаимодействия с подконтрольными субъектами

2.2.	Участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Алтай	в соответствии с планом проведения заседаний рабочей группы	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований; обеспечение непосредственного взаимодействия с подконтрольными субъектами
<b>III</b>	<b>РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ И КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ РАБОТА</b>			
3.1.	Подготовка письменных ответов на вопросы, в том числе полученные через официальный сайт МВД по Республике Алтай в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".	Постоянно	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Формирование системы оказания консультативной помощи поднадзорным субъектам по вопросам применения обязательных требований
3.2.	Поддержание в актуальном состоянии текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте МВД по Республике Алтай.	Постоянно	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Формирование системы оказания консультативной помощи поднадзорным субъектам по вопросам применения обязательных требований
3.3.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в законную силу	Постоянно	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Формирование системы оказания консультативной помощи поднадзорным субъектам по вопросам применения обязательных требований
3.4.	Проведение выездных встреч с разъяснениями обязательных требований с работниками и должностными лицами поднадзорных субъектов, консультаций, мероприятий по контролю.	В течение года	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Оказание консультативной помощи поднадзорным субъектам по вопросам применения обязательных требований

3.5.	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц МВД по Республике Алтай в ходе проверки	В течение года при проведении проверочных мероприятий	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Формирование системы оказания консультативной помощи поднадзорным субъектам по вопросам применения обязательных требований
3.6.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведённых проверках и их результатах путём размещения информации во ФГИС «Единый реестр проверок»	В сроки, установленные Федеральным законом	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов	Публичность и открытость проводимых мероприятий
<b>IV.</b>	<b>ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ</b>			
	Подготовка доклада с обзором практики осуществления ФГКНвСМ с указанием проблем его осуществления и наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с последующим направлением в ГУВМ МВД России и размещением на официальном сайте МВД по Республике Алтай.	01 июня 2020 31 декабря 2020	Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов, личный состав МВД России, осуществляющий ФГКНвСМ.	Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов снижения рисков их возникновения. Обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках, способах их предотвращения

V.	<b>ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ</b>			
5.1.	<p>Осуществление действий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 N 166 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», в случае получения достоверной информации о готовящихся нарушениях миграционного законодательства юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем»</p>	<p>По мере получения информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений</p>	<p>Руководители и ответственные должностные лица поднадзорных субъектов</p>	<p>Осуществление мер по мотивации поднадзорных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований. Сокращение числа нецелесообразных внеплановых проверок подконтрольных субъектов при условии обеспечения необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей</p>